



Skatteministeriet

30. juni 2016
J.nr. 16-0789955

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 525 af 21. juni 2016 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Pia Olsen Dyhr (SF).

Karsten Lauritzen

/ Lene Skov Henningsen



Spørgsmål

Hvad er den begrundede vurdering af, om det er EU-medholdigt at indføre en afgift på biobrændsel, der for de kollektive anlæg (værkerne) består i en afgift efter mængde, brændværdi eller lignende, og for de individuelle anlæg består af en afgift baseret på, hvor mange timer en brændeovn eller lignende har været anvendt – som foreslået af Det Økologiske Råd og bakket op af Det Økonomiske Råd?

Svar

Afgifter må i udgangspunktet ikke indebære statsstøtte, dvs. der må ikke gennem afgiftssystemet gives direkte eller indirekte fordele til visse virksomheder eller produktioner. Statsstøtte kan dog tillades, hvis støtten anses for at være forenelig med det indre marked.

En afgift på biomasse, der alene anvendes til fjernvarmeproduktion, kan indeholde statsstøtte. Det skyldes, at de virksomheder, der bruger fjernvarme produceret med biomasse, vil få en højere afgiftsbelastning end de sammenlignelige virksomheder, der producerer varme på eget biomasseanlæg, hvor biomassen er fritaget afgift.

Statsstøtten vil måske kunne godkendes, hvis der er særlige miljø- eller energimæssige begrundelser for, at fjernvarme skal have en højere afgift end individuel varme. Umiddelbart er der imidlertid ingen miljø- eller energimæssige begrundelser for højere afgift på fjernvarme produceret med biomasse. Tværtimod er fjernvarmeproduktion mere energieffektiv og mindre forurenende end opvarmning med individuelle anlæg, uanset brændselsvalg.

Forskelsbehandlingen mellem kollektive og individuelle anlæg kan i princippet udlignes, hvis der kan laves en afgift på erhvervenes individuelle anlæg, hvor afgiften svarer til fx det anlægsspecifikke energiforbrug af den anvendte biomasse. Det vil kræve, at de enkelte anlægs forbrug af biomasse kan opgøres ud fra anlægsspecifikke data og målinger af drift o.a. Skatteministeriet er ikke bekendt med en sådan opgørelsesmetode, der kan opgøre brugen af biomasse i de enkelte individuelle anlæg med tilstrækkelig præcision, uden at det vil medføre store administrative omkostninger.

Energibeskatningsdirektivet omfatter ikke afgifter på biomasse. En afgift på biomasse vil ikke være reguleret i energibeskatningsdirektivet. Der er dermed tale om en national afgift, som medlemsstaterne kan vælge at indføre. Men det betyder også, at medlemsstaterne ikke kan støtte ret på direktivets regler om differentieringer i energibeskatningen. Udgangspunktet er derfor, at en afgift på biomasse skal gælde på et så bredt og ensartet grundlag som muligt for at være i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler.

En afgift på biomasse vil derfor som udgangspunkt også skulle omfatte biomasse i bl.a. husholdningernes brændeovne. Skatteministeriet er ikke bekendt med en opgørelsesmetode, der kan opgøre selve forbruget af biomasse-energi i husholdningernes brændeovne med tilstrækkelig præcision, uden at det vil medføre store administrative omkostninger.