



## Talepunkt til Skatteudvalget 19. maj forud for ECOFIN 25. maj 2016

---

17. maj 2016  
F5

På dagsordenen for ECOFIN 25. maj er der to sager af relevans for Skatteudvalget. Det gælder skatteundgåelsesdirektivet og rådskonklusionerne om momssvig.

### **Skatteundgåelsesdirektivet**

ECOFIN skal forsøge at opnå enighed om et kompromis om direktivet mod skatteundgåelse på selskabsområdet. Direktivet indeholder seks regler, der skal imødegå de mest udbredte former for skatteundgåelse:

- 1) En regel, der begrænser selskabers rentefradragsret. Det skal modvirke konstruktioner, hvor indkomst føres ud af EU som rentebetalinger til datterselskaber i lavskattelande, og der samtidig gives skattefradrag i EU-hjemlandet.
- 2) En regel om såkaldt "exit-beskatning" af indkomstskabende aktiver, der flyttes ud af EU-lande eller mellem EU-lande til fx en filial i et lavskatteland. Det skal modvirke, at aktiver flyttes til lande, hvor indkomsten beskattes lavere.
- 3) En såkaldt "switch-over" regel om, at indkomst fra fx aktiebesiddelser i lavskattelande uden for EU skal beskattes, når de indføres i EU.
- 4) En såkaldt "CFC-regel" om, at moderselskaber skal beskattes af overskud i datterselskaber i lavskattelande uden for EU.
- 5) En regel om såkaldte "hybride mismatches", der skal forhindre dobbelt ikke-beskatning eller dobbelt skattefradrag som følge af, at to EU-lande har forskellige skattemæssige behandlinger af fx en transaktion mellem to forbundne selskaber.
- 6) En generel antimisbrugs-regel, hvor skattemyndighederne kan se bort fra selskabsmæssige arrangementer, der ikke har kommercielle begrundelser, men alene har til formål at undgå skat.

Direktivet følger især af OECD's anbefalinger på området (de såkaldte BEPS-anbefalinger), og skal sikre en koordineret implementering i EU.

Reglerne er langt hen ad vejen på linje med eksisterende danske værnsregler mod selskabsskatteundgåelse. Direktivet vil dog medføre behov for visse tilpasninger af dansk selskabsskatte Lovgivning. Der er tale om et minimumsdirektiv, så hvert land kan opretholde strammere nationale reg-

ler end direktivet. Danmark skal således ikke lempe sine regler, men på enkelte områder skal de danske regler formentlig strammes. I dag har vi fx ikke en generel antimisbrugs-regel i Danmark.

Der er endnu ikke enighed om alle direktivets regler. De fleste lande og formandskabet lægger vægt på at følge OECD's anbefalinger så tæt som muligt. Nogle lande ønsker dog mere lempelige udformninger af nogle af reglerne.

Regeringen støtter OECD's anbefalinger og en effektiv implementering heraf i EU. Skatteundgåelse er et problem, som skal løses i fællesskab internationalt. Regeringen foretrækker i det lys formandskabets kompromisforslag, der vil sikre et EU-regelsæt i overensstemmelse med OECD-anbefalingerne. Vi er dog i sidste ende fleksible for kompromiser, der kan lande sagen så tæt på anbefalingerne som muligt. Vi vil stadig kunne opretholde strammere nationale regler, uanset udfaldet.

ECOFIN ventes også at vedtage konklusioner om andre tiltag i arbejdet mod skatteundgåelse. Konklusionerne ventes at slå fast, at Rådet frem mod 2017 vil etablere en fælles EU-sortliste over skattely, der ikke vil samarbejde med EU-landenes skattemyndigheder osv. Konklusionerne ventes også at lægge op til et projekt om automatisk udveksling af oplysninger om ejerskab af selskaber mv. Panama-sagen har vist, hvor vigtigt det er for skattemyndighederne at kunne spore selskabskonstruktioners reelle ejere. Regeringen støtter fuldt ud de ventede konklusioner.

**Rådskonklusioner om momssvig mv.**

Kommissionens nye handlingsplan for momsområdet indeholder konkrete tiltag mod momssvig og overvejelser om udviklingen af EU's momssystem. Der foreligger endnu ingen konkrete lovgivningsforslag.

ECOFIN ventes at vedtage konklusioner om handlingsplanen med fokus på konkrete tiltag mod svindel. Det gælder styrket samarbejde mellem myndighederne om blandt andet udveksling af informationer. Konkret arbejdes der på et analyseværktøj, som skal hjælpe skattemyndighederne med at afsløre mistænkelige mønstre i momstransaktioner. Regeringen ser meget positivt på sådanne tiltag. Momssvindel er et grænseoverskridende problem, og internationalt samarbejde er derfor centralt.

Kommissionen har også foreslået tiltag på momsområdet, der kan lette administrative byrder for virksomheder, når de sælger varer i flere EU-lande. Regeringen ser ligeledes positivt på sådanne tiltag.

På længere sigt ønsker Kommissionen, at der indføres såkaldt "forbrugslandsbeskatning" for grænseoverskridende salg mellem virksomheder. Det vil fx betyde, at der altid vil blive opkrævet dansk moms på en vare, som sælges fra en virksomhed i et andet EU-land til en virksomhed i Danmark (I dag sker grænseoverskridende handel mellem virksomheder i praksis uden moms). Regeringen ser positivt på forslaget, men der kan næppe forventes enighed om en sådan model på kort sigt.

Derudover åbner Kommissionen for overvejelser om at gøre det mere fleksibelt for landene nationalt at fastsætte reducerede momssatser på forskellige varegrupper. Det er vi fra dansk side imod, men også her vil det blive svært at opnå enighed. Der vil muligvis kunne opnås enighed om enkelte nye konkrete områder, hvor man må indføre reducerede momssatser. (Storbritannien har fx et stærkt ønske om at kunne nedsætte

momsen på hygiejneprodukter til kvinder, som er blevet støttet af Det Europæiske Råd (!).

Der ventes således bred opbakning til de konkrete tiltag mod blandt andet momssvig på den korte bane, mens der er mere delte meninger om mere grundlæggende ændringer af momssystemet. Det ventes afspejlet i råds-konklusionerne. Regeringen støtter de ventede råds-konklusioner, og må se nærmere på de enkelte tiltag, når der kommer konkrete forslag.