



Skatteministeriet

7. juni 2016
J.nr. 16-0651101

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 461 af 17. maj 2016 (alm. del).

Karsten Lauritzen

/ Lene Skov Henningsen



Spørgsmål

Ministeren bedes redegøre for provenukonsekvenserne ved af at ophæve CO₂-afgiften for det kvoteomfattede energiforbrug fra 2017 og frem. Ministeren bedes angive det umiddelbare provenutab, provenutabet efter tilbageløb samt provenutabet efter tilbageløb og adfærd til og med 2025. Endvidere bedes ministeren angive arbejdsudbudseffekten samt effekten på CO₂-udledningerne uden for kvotesektoren.

Svar

En samfundsmæssig optimal regulering af CO₂-udledning kræver, at prisen på at udlede CO₂ er den samme overalt og svarer til de samfundsøkonomiske omkostninger ved en ekstra udledning. Det kan opnås ved afgifter eller kvoter, hvor der er samme pris på udledningen på tværs af anvendelser.

CO₂-udledninger i Danmark er som udgangspunkt reguleret ved enten EU's kvotesystem eller national CO₂-afgift. CO₂-udledninger, der er omfattet af kvotesystemet, er som hovedregel fritaget for CO₂-afgift for at sikre mod dobbeltregulering. Fossile brændsler anvendt til fremstilling af fjernvarme på kvoteomfattede værker er imidlertid både kvoteomfattet ift. CO₂-udledningen og pålagt CO₂-afgift.

Med *Aftaler om Vækstplan DK* som SRSF-regeringen indgik med Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti i 2013 blev dobbeltreguleringen med CO₂ af el afskaffet.

En afskaffelse af CO₂-afgiften på fossile brændsler til fjernvarme skønnes at medføre et umiddelbart mindre provenu på ca. 575 mio. kr. i 2017, *jf. tabel 1*. Det forudsættes, at der vil blive brugt mindre vedvarende energi (VE), hvilket vil give et merprovenu fra energi- og CO₂-afgifterne på fossil varme, ligesom det skønnes at medføre, at der skal betales mindre i støtte til VE. På den baggrund skønnes det med betydelig usikkerhed, at mindreprovenuet efter adfærd og tilbageløb udgør ca. 50 mio. kr. i 2017. Mindreprovenuet skønnes at falde over tid, da det forventes, at VE-andelen stiger.

Arbejdsudbudseffekten skønnes at udgøre ca. 10 mio. kr. årligt fra 2017-2025 og ca. 5 mio. kr. varigt. I *tabel 1* indgår arbejdsudbudseffekten sammen med den øvrige adfærd.

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser

Mio. kr. (2016-niveau)	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbart mindreprovenu	575	550	525	525	500	475	475	450	425	175
Mindreprovenu efter tilbageløb	550	525	500	500	475	450	450	425	400	175
Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd	50	50	50	50	50	50	50	50	50	25

Anm.: Der er afrundet til nærmest 25 mio. kr. I beregningen er der medtaget effekten af lavere fjernvarmeudgifter til det offentlige som følge af afskaffelsen af dobbeltreguleringen.

Afskaffelse af CO₂-afgiften på fossile brændsler, der anvendes til fremstilling af fjernvarme, vil medføre en øget CO₂-udledning fra kvoteomfattede virksomheder fra dansk område, men påvirker ikke den samlede kvoteomfattede CO₂-udledning i EU.

Afskaffelsen vil gøre varme inden for kvotesektoren billigere og dermed mere fordelagtigt. Det kan føre til et skifte fra fx individuel opvarmning, som ikke er omfattet af kvotesystemet, til fjernvarme, der er kvoteomfattet. Det kan medføre et fald i CO₂-udledningen uden for kvotesektoren, hvorved der på globalt plan vil ske en reduktion af CO₂-udledningerne.