



Skatteministeriet

30. juni 2016
J.nr. 16-0533854

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 394 af 25. april 2016 (alm. del).

Karsten Lauritzen

/ Niels Kleis Frederiksen



Spørgsmål

Ministeren bedes udarbejde en beregning af de samme effekter som ved svar på SAU alm. del – spørgsmål 320, men hvor profilen for PSO-afgiften reduceres med henholdsvis 10, 20 og 30 pct. med virkning fra år 2018 og frem. Effekterne bedes fremskrevet til og med år 2025.

Svar

En del af PSO-udgifterne er i dag finansieret over finansloven som følge af de erhvervsrettede og målrettede lempelser, der blev aftalt med *Aftaler om Vækstpakke 2014*. Det betyder, at det provenu, der opkræves over elregningen via PSO-afgiften (PSO-opkrævningen), er mindre end de samlede støtteudgifter til VE, *jf. tabel 1*.

Tabel 1. PSO-udgifter og PSO-opkrævning, 2017-2025

Mia. kr. (2016-niveau)	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
PSO-udgifter	8,0	8,0	6,8	7,1	7,0	6,9	6,2	5,4	4,7
Erhvervsret. lempelse	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7
Målrettet lempelse	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
PSO-opkrævning	6,0	6,0	4,9	5,2	5,3	5,2	4,5	3,7	3,1

Kilde: Energistyrelsens seneste PSO-fremskrivning fra april 2016 og *Aftaler om Vækstpakke 2014* omregnet til 2016-niveau via standardforudsætninger.

I besvarelsen af spørgsmål 320 er opgjort de samfundsøkonomiske gevinster ved en omlægning af finansieringen af PSO-udgifterne fra PSO-afgift til fordelingsneutrale personskatter. Det er i nærværende besvarelse lagt til grund, at der spørges til tre forskellige udfasningsmodeller, som adskiller sig fra hinanden ved den takt, hvormed omlægningen gennemføres. Det forudsættes, at udfasningen starter i 2017, idet den midlertidige PSO-løsning udløber med udgangen af 2016, *jf. tabel 2*.

Tabel 2. PSO-opkrævning ved forskellige udfasningsprofiler, 2017-2025

Mia. kr. (2016-niveau)	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Udfasning på 10 pct.	5,5	4,9	3,2	3,0	2,7	2,1	0,9	0,0	0,0
Udfasning på 20 pct.	4,9	3,8	1,6	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Udfasning på 30 pct.	4,4	2,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Anm.: Udfasningen tager udgangspunkt i PSO-opkrævningen i 2021 ved alle tre udfasningsmodeller.

Tages der udgangspunkt i en udfasning af PSO-afgiften på 20 pct. vil det medføre et finansieringsbehov i 2017 på ca. 0,9 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, når det forudsættes finansieret via personskatter med samme fordelingsprofil¹, jf. tabel 3.

Tabel 3. Provenu og samfundsøkonomi ved udfasningsprofil på 20 pct., 2017-2025

Mia. kr. (2016-niveau)	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Udfasning af PSO-afgift (udfasningsprofil på 20 pct.)									
Umiddelb. mindreprovenu	1,1	2,2	3,3	4,3	5,3	5,2	4,5	3,7	3,1
- Inkl. moms	1,4	2,8	4,1	5,4	6,6	6,6	5,7	4,6	3,8
Mindreprovenu efter adfærd og tilbageløb	0,9	1,7	2,4	3,0	3,8	3,8	3,3	2,7	2,2
Forhøjelse af personskatter									
Umiddelb. merprovenu	1,2	2,3	3,3	4,1	5,1	5,1	4,4	3,6	3,0
Merprovenu efter adfærd og tilbageløb	0,9	1,7	2,4	3,0	3,8	3,8	3,3	2,7	2,2
Samfundsøkonomi (udfasningsprofil på 20 pct.)									
Samfundsøko. gevinst	0,1	0,5	1,0	1,7	1,9	1,9	1,6	1,3	1,0

Anm.: Beregningerne viser virkningen ved en udfasning af PSO-afgiften pr. 1. januar 2017. Effekten på elforbruget fra den lavere elpris er stigende frem mod 2020. I 2020 antages adfærdseffekten således at slå fuldt igennem.

En omlægning, som skitseret med årlige trin på 20 pct., skønnes at medføre en samfundsøkonomisk gevinst på ca. 0,1 mia. kr. i 2017, stigende til ca. 1,9 mia. kr. i 2021, hvor PSO-afgiften er fuldt udfaset. Efter 2021 aftager den samfundsøkonomiske gevinst, idet niveauet for PSO-udgifterne er faldende. Det skønnede fald i PSO-udgifterne efter 2021 afspejler et forventet fald i støtten til VE, først og fremmest til havvind.

En udfasningsprofil på 10 pct. vil i årene fra 2017 til og med 2023 resultere i en lavere samfundsøkonomisk gevinst sammenlignet med en udfasningsprofil på 20 pct. Fra og med 2024, hvor PSO-afgiften er fuldt udfaset under begge profiler, vil den samfundsøkonomiske gevinst være ens.

En udfasningsprofil på 30 pct. vil i årene fra 2017 til og med 2020 derimod give en større samfundsøkonomisk gevinst sammenlignet med en udfasningsprofil på 20 pct. Fra og med 2021, hvor PSO-afgiften er fuldt udfaset under begge profiler, vil den samfundsøkonomiske gevinst være ens.

¹ I svaret på spm. 320, som der henvises til, er beregningerne baseret på Energistyrelsens fremskrivning af PSO-udgifterne fra marts 2016. I nærværende svar tages der udgangspunkt i den seneste fremskrivning fra april 2016. Derudover er tallene opgjort i 2016-niveau (dvs. sat i forhold til udviklingen i BNP). I svar på SAU spm. 320 er provenuerne opgjort i 2016-priser (dvs. sat i forhold til udviklingen i forbrugerpriserne). Opgjort i 2016-niveau er provenuerne i 2021 ca. 6,6 pct. lavere end opgjort i 2016-priser. Dertil kommer, at skønnet over selvfinansieringsgraden som følge af ændringer i arbejdsudbuddet ved afskaffelse af PSO-afgiften er reduceret fra 5 pct. til 2 pct.