


Skatteministeriet

26. oktober 2016
J.nr. 16-0476778

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 350 af 12. april 2016 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra ikkemedlem af udvalget Mette Abildgaard (KF).

Karsten Lauritzen

/ Søren Schou



Spørgsmål

Ministeren bedes redegøre for hvilke personrettede afgifter, der blev indført eller forhøjet som følge af ”Forårspakke 2.0 – Vækst, klima og lavere skat” fra februar 2009, som i dag enten er afskaffet eller reduceret, samt oplyse de dertilhørende indkomstmæssige konsekvenser fordelt på familietyper.

Svar

Skatteministeriet skal beklage den sene besvarelse.

Med *Forårspakke 2.0* fra 2009 blev en række afgifter indført eller forhøjet. Det drejer sig om afgifter på energi, motor, miljø og varer med sundhedsrisiko. Siden *Forårspakke 2.0* har der efterfølgende været en række afgiftsændringer, herunder afgifter, der blev indført eller forhøjet med *Forårspakke 2.0*. Afgiftsændringerne består både af forhøjelser og reduktioner. De afgiftsændringer, der er medtaget i beregningerne, fremgår af *boks 1*.

Boks 1. Medregnede afgiftsændringer fra og med *Forårspakke 2.0*

Forårspakke 2.0

- Forhøjelse og omlægning af tobaksafgiften
- Forhøjelse og omlægning af chokoladeafgiften og konsumisafgiften
- Indførelse af fedtafgiften
- Omlægning af sodavandsafgiften
- Forhøjelse af afgifter på el
- Forhøjelse af øvrige energiafgifter
- Miljøafgifter (forhøjelse af spildevandsafgift og nedsættelse af emballageafgiften)
- Bilafgifter (indførelse af brændstofforbrugsafgift for nye varebiler og tillæg for manglende partikelfilter for personbiler og nye varebiler)

Serviceeftersyn af Forårspakke 2.0

- Forhøjelse af tobaksafgiften

Aftale om finansloven for 2011

- Ændring af regler vedrørende kraftvarme

Aftale om finansloven for 2012

- Forhøjelse af tobaksafgiften
- Forhøjelse af chokoladeafgiften og konsumisafgiften
- Forhøjelse af sodavandsafgiften
- Kompenserende indeksering af brændstofforbrugsafgift i 2012 og 2013

2012-skattereform

- Indeksering af chokoladeafgiften og konsumisafgiften
- Indeksering af sodavandsafgiften
- Indeksering af brændstofforbrugsafgiften
- Forhøjelse af miljøtillæg til fri bil

Energiaftale 2012

- Indførelse af forsyningssikkerhedsafgiften (inkl. afgift på biomasse mv.)

Aftale om finansloven for 2013

- Afskaffelse af fedtafgiften
- Nedsættelse af elvarmeafgiften

Vækstpakke DK 2013

- Afskaffelse af sodavandsafgiften

Vækstpakke 2014

- Forhøjelse af afgiften på cigarillos
- Tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften (inkl. afgift på biomasse mv.)

Anm: For forsyningssikkerhedsafgiften er der ved indførelse og tilbagerulning både medtaget gennemførte og aldrig gennemførte elementer af afgiften.

Afgiftsændringerne siden *Forårspakke 2.0* er bl.a. indgået i sammenhæng med ændringer i personskatterne. Eksempelvis er afgiftsforhøjelser som led i 2012-skattereformen anvendt til lempelser af personbeskatningen, mens afgiftsreduktioner (afskaffelse af fedtafgift og tilbagerulning af FSA) er finansieret ved en forhøjelse af fordelingsneutrale personskatter.

Det bemærkes, at der har i perioden været ændringer i afgifter, som ikke blev ændret i forbindelse med *Forårspakke 2.0*. Det drejer sig fx om forhøjelser af vin- og ølafgiften og nedsættelse af ølafgiften. Disse ændringer indgår således ikke¹.

De samlede afgiftsstigninger i *Forårspakke 2.0*, der umiddelbart og direkte påvirker husholdningerne, blev skønnet i størrelsesordenen 6,3 mia. kr. (varig virkning, 2017-niveau), jf. tabel 1. Efterfølgende ændringer i disse afgifter udgør samlet yderligere ca. 1,6 mia. kr. (varig virkning, 2017-niveau).

Som følge af store adfærdseffekter ved forhøjelser af fx tobaksafgiften skønnes afgiftsændringerne i medfør af *Forårspakke 2.0* at udgøre ca. 4,2 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd (2020-regler, 2017-niveau), jf. tabel 1. Tilsvarende udgør efterfølgende ændringer i disse afgifter en samlet afgiftsnedsættelse på ca. 0,9 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd (varig virkning, 2017-niveau).

¹ I *Forårspakke 2.0* indgik forhøjelser af elafgiften og en række energiafgifter. Da indførelse af forsyningssikkerhedsafgiften både inkluderede forhøjelser af el- og energiafgifter samt indførelse af en afgift på biomasse, er provenuvirkninger som følge af indførelse og tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften medtaget i beregningerne.

Tabel 1. Husholdningernes andel af afgiftsændringer i *Forårspakke 2.0*

Mia. kr. (Varig virkning, 2017-niveau)	Umiddelbart provenu inklusive moms		Provenu efter tilbageløb og adfærd	
	Forårspakke 2.0	Siden Forårs- pakke 2.0	Forårspakke 2.0	Siden Forårs- pakke 2.0
Tobaksafgift	1,6	2,7	0,8	0,2
Chokoladeafgift mv.	0,6	1,4	0,5	0,7
Fedtafgift ¹	1,7	-1,7	1,2	-1,2
Sodavandsafgift	0,0	-0,5	0,0	-0,3
Afgifter på el	1,3	-0,4	0,8	-0,1
Øvrige energifgifter	0,9	0,1	0,5	-0,3
Miljøafgifter	0,0	0,0	0,1	0,0
Bilafgifter	0,2	0,0	0,2	0,0
I alt	6,3	1,6	4,2	-0,9

Anm: Beregningerne omfatter den direkte virkning af afgiftsændringer på husholdningerne. Der er således ikke medtaget den indirekte overvæltning af erhvervsrettede afgiftsændringer - dvs. de afgifter, der betales af erhvervene, men som overvælttes i priserne eller lønningerne og derved også berører husholdningerne.

1: Af hensyn til konsistens mellem provenuvirkningen ved indførelse og afskaffelse af fedtafgiften er der beregningsteknisk inkluderet en arbejdsudbudseffekt ved indførelse af fedtafgiften svarende til arbejdsudbudseffekten ved afskaffelse af afgiften.

Kilde: Egne beregninger.

De umiddelbare afgiftsændringer, der er gennemført siden *Forårspakke 2.0*, skønnes at medføre en øget afgiftsbetaling for et LO-ægtepar med to børn svarende til ca. 480 kr. (2020-regler, 2017-niveau) om året, *jf. tabel 2*.

Tabel 2. Fordelingsmæssige konsekvenser for forskellige familietyper (2020-regler, 2017-niveau)

Kr.	Afgift	Pct. af disponibel indkomst
1. Enlig dagpengemodtager i lejebolig	650	0,4
2. Enligt LO-arbejder i lejebolig	760	0,3
3. LO-ægtepar i ejerbolig med 2 børn	480	0,2
4. Funktionærpar i ejerbolig med 2 børn	490	0,2
5. Direktørfamilie i ejerbolig med 2 børn	330	0,1
6. Enlig pensionist med ATP i lejebolig	490	0,3
7. Pensionistægtepar med ATP i lejebolig	680	0,4

Anm: Beregningerne omfatter den direkte virkning af afgiftsændringer på husholdningerne. Der er således ikke medtaget den indirekte overvæltning af erhvervsrettede afgiftsændringer - dvs. de afgifter, der betales af erhvervene, men som overvælttes i priserne eller lønningerne og derved også berører husholdningerne.

Kilde: Egne beregninger på familietypemodellen og lovmodellen på baggrund af Forbrugsundersøgelsen for 2011 og indkomstdata fra 2014.

Det bemærkes, at der i familietypeberegningerne alene er medtaget den direkte og umiddelbare virkning af afgiftsændringerne og ikke de samtidige ændringer i personskatterne. Endvidere er ikke medregnet konsekvenser for den enkelte familietype af fx øgede offentlige udgifter.