



Skatteministeriet

8. april 2016
J.nr. 16-0408082

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 320 af 30. marts 2016 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra ikkemedlem af udvalget (MFU) Mette Abildgaard (KF).

Karsten Lauritzen

/ Lene Skov Henningsen



Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse finansieringsbehovet fra 2016 til 2020, hvis bidragene fra den nuværende PSO-opkrævning blev erstattet af finansiering fra statens budget, hvor det indregnes, at den samfundsøkonomiske gevinst som følge af forvriddningstab som anført i svaret på SAU alm. del spørgsmål – spørgsmål 123 – bidrager til at reducere det samlede finansieringsbehov.

Svar

Ved besvarelsen af spørgsmålet tages der udgangspunkt i den seneste officielle PSO-prognose for udgifterne til støtte til vedvarende energi (PSO-udgifterne), *jf. tabel 1.*

Tabel 1. PSO-udgifter og PSO-opkrævning, 2017-2020

Mio. kr. (2016-priser)	2017	2018	2019	2020
PSO-udgifter	8.272	7.947	6.962	7.297
Erhvervsrettet lempelse	1.602	1.605	1.612	1.617
Puljer til målrettet lempelse	286	285	285	283
PSO-opkrævning	6.383	6.057	5.065	5.397

Kilde: Energistyrelsens seneste PSO-fremskrivning fra marts 2016.

Anm.: Det blev med *Aftaler om Vækstpakke 2014* aftalt at gennemføre erhvervsrettede og målrettede PSO-lemper, som finansieres over finansloven.

En del af PSO-udgifterne er i dag finansieret over finansloven. Det betyder, at det beløb, der opkræves over elregningen via PSO-afgiften, er mindre end de samlede støtteudgifter. I 2017 forventes PSO-opkrævningen at udgøre 6.383 mio. kr. En afskaffelse af PSO-afgiften vil derfor i 2017 give et umiddelbart finansieringsbehov på 6.383 mio. kr., mens finansieringsbehovet (efter tilbageløb og adfærd) er på 5.042 mio. kr., hvis det forudsættes finansieret via personskatter med samme fordelingsprofil, *jf. tabel 2.*

Tabel 2. Provenu og samfundsøkonomi ved PSO-omlægning til personskatter, 2017-2020

Mio. kr. (2016-priser)	2017	2018	2019	2020
Afskaffelse af PSO-afgift				
Umiddelbart provenu	-6.383	-6.057	-5.065	-5.397
Umiddelbart provenu inkl. moms	-7.980	-7.571	-6.331	-6.746
Provenu efter tilbageløb og adfærd	-5.042	-4.536	-3.619	-3.649
Forhøjelse af personskatter				
Umiddelbart provenu inkl. moms	7.030	6.324	5.046	5.088
Provenu efter tilbageløb og adfærd	5.042	4.536	3.619	3.649
Samfundsøkonomi ved omlægning				
Samfundsøkonomisk gevinst ¹⁾	619	1.167	1.432	2.048

Anm.: Beregningerne viser virkningen ved en afskaffelse af PSO-afgiften pr. 1. januar 2017. Effekten på elforbruget fra den lavere elpris er stigende frem mod 2020. I 2020 antages effekten at slå fuldt igennem.

1) Den samfundsøkonomiske gevinst opgøres i forbrugerpriser og kan således sammenlignes med en fremgang i den disponible indkomst af en tilsvarende størrelsesorden.

En afskaffelse af PSO-afgiften reducerer el-forbrugerprisen. De lavere elpriser har en række effekter på husholdningernes og erhvervenes adfærd, der samlet set reducerer statens finansieringsbehov (efter tilbageløb og adfærd). Adfærdseffekterne består blandt andet i et højere elforbrug, hvilket giver staten en afledt merindtægt fra elafgiften.

En omlægning af PSO-udgifternes finansiering fra finansiering via PSO-afgift til finansiering via personskatter med samme overordnede fordelingsprofil har en række samfundsøkonomiske fordele. Den samfundsøkonomiske gevinst opstår for det første, fordi forvriddingerne (skatternes indvirkning på husholdningernes og erhvervenes adfærd) i skattesystemet mindskes. Forvriddingerne ved at finansiere PSO-udgifterne via en øremærket afgift på el reduceres således, når PSO-afgiften erstattes med mindre forvriddende personskatter. For det andet opstår der en gevinst gennem lavere udgifter til nettatariffer samt en ”brugergevinst”. Brugergevinsten er den umiddelbare fordel, som elforbrugerne opnår ved at omlægge deres forbrug som følge af den ændrede elpris.

Det skal understreges, at der er usikkerhed forbundet med beregningerne.