



Skatteministeriet

18. marts 2016
J.nr. 16-0230120

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 265 af 22. februar 2016 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra René Gade (ALT).

Karsten Lauritzen

/ Søren Schou



Spørgsmål

Ministeren bedes redegøre for, hvad en reduktion af topskatten med 5 procentpoint vil betyde for den disponible indkomst for hvert indkomstdecil. I svaret bedes den gennemsnitlige disponible indkomst for hvert decil oplyst både før og efter en reduktion af topskatten, ligesom reduktionen bedes opgjort i absolut og i procentvis ændring. Desuden bedes decilgrænserne oplyst. Endelig bedes svaret indeholde oplysninger om, hvor meget ændringerne i de disponible indkomster kan tilskrives adfærd, og hvor meget der alene stammer fra reduktionen af topskatten.

Svar

Topskatten beregnes efter gældende regler af et grundlag bestående af den personlige indkomst (lønindkomst fratrukket arbejdsmarkedsbidrag) over 467.300 kr. (2016-niveau) samt positiv nettokapitalindkomst over en grænse på 41.900 kr. (det dobbelte for ægtefæller). Som led i 2012-skattereformen forhøjes topskattegrænsen for den personlige indkomst frem til 2022 til 489.000 kr. (2016-niveau), svarende til ca. 531.500 kr. i lønindkomst.

Topskattesatsen er 15 pct., men det skrå skatteloft på hhv. 51,95 pct. for personlig indkomst og 42,0 pct. for positiv nettokapitalindkomst kan medføre nedslag i topskatten, hvorved topskattesatsen reelt er mindre.

Det fremgår af svaret på SAU 255, at en reduktion af topskatten på 5 pct.-point skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovenu på hhv. ca. 5,0 mia. kr. i 2022 (2016-niveau)¹. Virkningen efter tilbageløb og adfærd skønnes til et mindreprovenu på ca. 2,6 mia. kr. De positive dynamiske effekter skyldes, at arbejdsudbuddet øges som følge af en positiv timeeffekt.

Det skønnes, at en reduktion af topskattesatsen med 5 pct.-point vil medføre en forøgelse af den disponible indkomst på ca. 900 kr. i gennemsnit for alle borgere, svarende til 0,5 pct. af den disponible indkomst. Den største forøgelse finder sted i 10. indkomstdecil, hvor den disponible indkomst bliver forøget med ca. 6.700 kr., svarende til 1,7 pct., *jf. tabel 1*.

Tabellen viser endvidere decilgrænserne. Således er grænsen mellem 1. og 2. indkomstdecil opgjort til en disponibel indkomst på ca. 132.800 kr. Disse grænser er såkaldt ækvivalerede beløb og skal fortolkes med forsigtighed². De ækvivalerede beløb kan ikke sammenlignes med de ikke-ækvivalerede beløb i tabellens øvrige søjler.

¹ Forudsat parallel reduktion af det skrå skatteloft for personlig indkomst, men ikke af det skrå skatteloft for kapitalindkomst.

² Ved ækvivalering opgøres indkomsten på familieniveau og korrigeres for stordriftsfordele ved at være flere i en familie, hvorefter alle i familien tildeles samme andel af den korrigerede familieindkomst. Dermed bliver det muligt at sammenligne disponible indkomster for familier med forskellig størrelse. Lidt forenklet kan grænserne fortolkes som den disponible indkomst for en enlig uden børn, men de kan ikke umiddelbart tages som udtryk for den disponible indkomst for familier bestående af flere personer.

Tabellen viser fordelingen af de umiddelbare provenumæssige konsekvenser. Betragtes den samlede velfærd inkl. værdien af fritid, vil det principielt (under visse antagelser) være mest retvisende at se bort fra indkomstvirkninger af ændret adfærd i opgørelser af fordelingsvirkningerne af skatteændringer. Ved en nedsættelse af marginalskatten, som øger timearbejdsudbuddet for de beskæftigede, vil den større velfærd heraf som følge af øgede forbrugsmuligheder i princippet netop modsvares af mindre velfærd som følge af mindre fritid.

Tabel 1. Konsekvenser af en nedsættelse af topskattesatsen med 5 pct.-point fordelt på indkomstdeciler

Indkomst-decil	Antal (1000 pers.)	Decil-grænse ¹ (kr.)	Gsn. disponibel indkomst		Gns. ændring i di- sponibel indkomst	
			Før ændring ² (kr.)	Efter ændring ² (kr.)	Kr. ^{2,3}	Pct.
1.	561		73.400	73.400	0	0,0
2.	561	132.800	114.900	114.900	0	0,0
3.	561	162.200	136.900	136.900	0	0,0
4.	561	183.500	147.600	147.600	0	0,0
5.	561	206.500	158.500	158.500	0	0,0
6.	561	229.600	172.400	172.500	100	0,1
7.	561	254.900	191.000	191.200	200	0,1
8.	561	284.700	215.000	215.500	500	0,2
9.	561	323.900	250.300	251.400	1.100	0,4
10.	561	388.300	387.600	394.300	6.700	1,7
Alle	5.610		184.800	185.700	900	0,5

Anm: Alle familier er inddelt i indkomstdeciler efter deres ækvivalerede disponible indkomst. Indkomsten er opgjort på familieniveau. Forudsat parallel reduktion af det skrå skatteloft for personlig indkomst.

1: Ækvivalerede beløb.

2: Ikke-ækvivalerede beløb

3: Tallene angiver gennemsnittet for alle personer i det pågældende indkomstdecil og afviger dermed fra Finansministeriets besvarelse af FIU spørgsmål 131, hvor der ligeledes indgår en decilfordeling, men hvor ændringen er opgjort som den gennemsnitlige ændring for skatteydere (hvilket grundlæggende vil sige ekskl. personer under 16 år). En anden forskel er, at det i nærværende besvarelse er forudsat, at det skrå skatteloft for personlig indkomst reduceres parallelt med topskattesatsen, mens det skrå skatteloft for kapitalindkomst som udgangspunkt ikke justeres tilsvarende. I svaret på FIU 131 blev begge de skrå skatteløfter justeret parallelt med topskattesatsen.

Kilde: Egne beregninger på lovmodellen baseret på 2013-data fremskrevet med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, december 2015.