

  
**Skatteministeriet**

21. oktober 2015  
J.nr. 15-2973687

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 15 af 9. oktober 2015 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Karsten Lauritzen

/ Søren Schou



## Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse, hvor meget statens provenu er faldet i årene 2012-2015 (2015-pl) som følge af forhøjelsen af topskattegrænsen, samt hvis topskattegrænsen hæves til 750.000 kr., og de – stærkt tvivlsomme – dynamiske effekter indregnes.

## Svar

Regeringen vil sænke skatten for de laveste arbejdsindkomster, så gevinsten ved lavtlønnet arbejde bliver større, og har også en ambition om at sænke skatten i toppen, så flere vil arbejde mere, jf. regeringsgrundlaget.

Derudover skal det understreges, at en eventuel nedsættelse af topskatten skal ses i sammenhæng med de positive dynamiske effekter, som sådan en nedsættelse kan have. Det kan fx styrke arbejdsudbuddet og produktiviteten, ligesom det kan gøre det mere attraktivt at uddanne sig. Disse fordele skal afvejes overfor fordelingspolitiske hensyn. Det bemærkes, at regeringen endnu ikke har taget stilling til indholdet i den kommende skatte-reform.

Topskattegrænsen blev som led i 2012-skattereformen forhøjet første gang i 2013, jf. tabel 1 i svaret på spørgsmål 14. Det skønnes, at forhøjelserne af topskattegrænsen i 2012-skattereformen har medført et umiddelbart mindreprovener på ca. 3,0 mia. kr. i 2013, ca. 2,7 mia. kr. i 2014 og ca. 3,0 mia. kr. i 2015 (2015-niveau), jf. tabel 1.

Der er i realiteten tale om en genberegning af de isolerede effekter af forhøjelsen af topskattegrænsen i 2012-skattereformen, men på nyere data. Beregningerne er baseret på indkomstdata fra 2013, hvilket kan have den indbyggede skævhed, at skatteyderne helt eller delvist allerede har tilpasset sig forhøjelsen af topskattegrænsen i 2013 samt de yderligere forhøjelser, der vil finde sted frem til 2022.

Tabel 1. Provenu fra topskatten (umiddelbar provenuvirkning)

Mia. kr. (2015-niveau)	2013	2014	2015
Provenu i fravær af 2012-skattereformen	19,3	18,2	18,4
Provenu efter 2012-skattereformen	16,3	15,5	15,4
Forskel	3,0	2,7	3,0

Kilde: Lovmodelberegninger på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. Baseret på indkomstdata fra 2013.

En forhøjelse af topskattegrænsen til 750.000 kr. skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovener i 2022, når 2012-skattereformen er fuldt indfaset, på ca. 7,9 mia. kr. (2015-niveau). Efter tilbageløb og adfærd skønnes et mindreprovener på ca. 4,3 mia. kr., jf. tabel 2.

Tabel 2. Provenumæssige konsekvenser af at forhøje topskattegrænsen til 750.000 kr. (2022-regler i 2015-niveau)

Mia. kr. (2015-niveau)	2022
Umiddelbar provenuvirkning	-7,9
Virkning efter tilbageløb	-6,0
Adfærd	1,7
Virkning efter tilbageløb og effekt på arbejdsudbud	-4,3

Anm: Der er set bort fra eventuelle deltagelseeffekter, der vurderes kun at have marginal betydning for en ændring af topskatten.

Kilde: Lovmodelberegninger på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. Baseret på indkomstdata fra 2013.

Der gøres opmærksom på, at beregningen af adfærdsvirkningerne i det aktuelle svar er baseret på ændrede forudsætninger i forhold til tidligere skøn over konsekvenserne af en ændring af topskatten. Således blev der ved forhøjelsen af topskattegrænsen i 2012-skattereformen med udgangspunkt i det på det tidspunkt gældende regler og satser mv. anvendt en selvfinansieringsgrad på ca. 45 pct.

I nærværende svar er der gennemført en konkret beregning af arbejdsudbudsvirkningen med udgangspunkt i de regler og satser mv., der vil gælde, når 2012-skattereformen er fuldt indfaset (dvs. i 2022). Denne beregning giver anledning til en noget mindre selvfinansieringsgrad på ca. 28 pct. Det afspejler som det primære, at den hypotetiske forhøjelse af topskattegrænsen til 750.000 kr. udgør en væsentlig større ændring end den tidligere aftalte forhøjelse, og at selvfinansieringsgraden må antages at være marginalt aftagende med størrelsen af forhøjelsen, samt at udgangspunktet for beregningen er ændret i forhold til tidligere (bl.a. fordi topskattegrænsen er forhøjet som følge af 2012-skattereformen).<sup>1</sup>

Der er endvidere set bort fra eventuelle deltagelseeffekter, der vurderes kun at have marginal betydning for en topskatteændring.

Der er en del nyere analyser også på danske data, som har fundet, at en reduktion af marginals-katten vil have positive dynamiske effekter, bl.a. i form af større arbejdsudbud (i timer), men effekternes størrelsesorden, og hvornår de præcist indfinder sig, kan selvsagt diskuteres. De skøn, der indgår i denne besvarelse, vedrører alene de skønnede afledte effekter på arbejdsudbuddet (og altså ikke afledte virkninger på produktiviteten, der som udgangspunkt antages at have en omtrent neutral virkning på de offentlige finanser).

<sup>1</sup> Dertil kommer, at beregningerne af adfærd er foretaget på lovmodellen, hvilket ligeledes kan medføre justeringer i forhold til tidligere beregninger foretaget på Skatteministeriets StØV-model.

Skatteudvalget havde i oktober 2014 en høring om netop dette emne. Materialet herfra kan findes på Folketingets hjemmeside.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> <http://www.ft.dk/webtv/video/20131/sau/tv.2452.aspx?from=22-10-2014&to=22-10-2014&selectedMeetingType=&committee=-1&as=1#player>