


Skatteministeriet

21. oktober 2015
J.nr. 15-2973687

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 14 af 9. oktober 2015 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Karsten Lauritzen

/ Søren Schou



Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse, hvor mange borgere der forventes at betale topskat, når skattereformen fra 2012 er fuldt indfaset, herunder hvor meget den enkelte borger vil betale i kroner og ører. Svaret bedes fordelt i deciler samt sammenholdt med tilsvarende tal, hvis skattereformen i 2012 ikke var blevet vedtaget.

Svar

Regeringen vil sænke skatten for de laveste arbejdsindkomster, så gevinsten ved lavtlønnet arbejde bliver større, og har også en ambition om at sænke skatten i toppen, så flere vil arbejde mere, jf. regeringsgrundlaget.

Derudover skal det understreges, at en eventuel nedsættelse af topskatten skal ses i sammenhæng med de positive dynamiske effekter, som sådan en nedsættelse kan have. Det kan fx styrke arbejdsudbuddet og produktiviteten, ligesom det kan gøre det mere attraktivt at uddanne sig. Disse fordele skal afvejes overfor fordelingspolitiske hensyn. Det bemærkes, at regeringen endnu ikke har taget stilling til indholdet i den kommende skattereform.

Topskattegrænsen er 459.200 kr. i 2015. I 2016 øges den til 461.100 kr., og frem mod 2022 øges den til 482.500 kr. (2015-niveau) som følge af 2012-skattereformen. I fravær af 2012-skattereformen ville topskattegrænsen således have været 422.700 kr. fra og med 2014, jf. tabel 1.

Tabel 1. Topskattegrænsen 2012-2022

Kr. (2015-niveau)	Topskattegrænse i fravær af 2012-skattereformen	Topskattegrænse efter 2012-skattereformen	Forskel
2012	402.800	402.800	0
2013	402.800	434.900	32.100
2014	422.700	455.700	33.000
2015	422.700	459.200	36.500
2016	422.700	461.100	38.400
2017	422.700	463.000	40.300
2018	422.700	471.100	48.400
2019	422.700	474.400	51.700
2020	422.700	479.900	57.200
2021	422.700	481.400	58.700
2022	422.700	482.500	59.800

Kilde: Egne beregninger

Det skønnes med nogen usikkerhed, at der i 2022, når 2012-skattereformen er fuldt indfaset, vil være ca. 416.000 topskatteydere, der i gennemsnit betaler ca. 33.800 kr. i topskat (2015-niveau), jf. *decilfordelingen* i tabel 2. I fravær af 2012-skattereformen skønnes det, at

der ville have været ca. 649.000 topskatteydere, der i gennemsnit ville have betalt 28.500 kr. i topskat.¹

Skattereformen fra 2012 skønnes med andre ord isoleret set at reducere antallet af topskatteydere med ca. 233.000 personer. I forbindelse med aftale om en skattereform fra juni 2012 var dette tal skønnet til ca. 275.000 personer. Forskellen i de skønnede effekter skyldes som det primære, at de aktuelle beregninger er baseret på de seneste indkomstdata fra 2013, mens de tidligere skøn var baseret på indkomstdata fra 2009.

Det kan forventeligt indebære en vis ændring i skønnet, bl.a. fordi indkomsterne i 2013 må antages at afspejle, at skatteyderne i et vist omfang har tilpasset sig forhøjelsen af topskattegrænsen i 2013 samt de yderligere forhøjelser, der vil finde sted frem til 2022.

Tabel 2. Antal topskatteydere og betaling af topskat fordelt på indkomstdeciler (2022-regler i 2015-niveau)

Indkomst-decil	I fravær af 2012-skattereform			Efter 2012-skattereform		
	Antal	Fordeling af provenu (mio. kr.)	Gns. topskat pr. topskatte-yder ¹ (kr.)	Antal	Fordeling af provenu (mio. kr.)	Gns. topskat pr. topskatte-yder ¹ (kr.)
1	500	50	102.000	400	50	108.100
2	600	0	12.500	200	0	20.400
3	2.200	25	12.700	700	25	26.800
4	6.300	50	9.800	2.500	25	10.900
5	15.500	150	9.400	5.600	50	11.100
6	31.400	325	10.300	13.900	125	9.800
7	52.800	650	12.500	26.500	325	12.400
8	96.700	1.325	13.700	48.000	725	15.100
9	163.200	2.775	17.100	96.500	1.675	17.400
10	279.600	13.125	47.000	221.800	11.025	49.700
Alle	648.800	18.500	28.500	416.000	14.050	33.800

Anm: Alle personer er inddelt i indkomstdeciler efter deres ækvivalerede disponible indkomst. Indkomsten er opgjort på familieniveau. Ved ækvivalering opgøres indkomsten på familieniveau og korrigeres for stordriftsfordele ved at være flere i en familie, hvorefter alle i familien tildeles samme andel af den korrigerede familieindkomst. Dermed bliver det muligt at sammenligne disponible indkomster for familier med forskellig størrelse.

1: Den gennemsnitlige topskat pr. topskatteyder er opgjort som den faktiske skattebetaling i kr. (dvs. ikke som ækvivaleret beløb).

Kilde: Lovmodelberegninger på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. Baseret på indkomstdata fra 2013.

Det fremgår af tabel 2, at der er personer i de lavere indkomstdeciler, der påvirkes af ændret topskat. Det skal ses i lyset af, at placeringen i indkomstdeciler sker efter den

¹ Disse skøn bygger på en antagelse om, at den nuværende indkomstfordeling er omtrent uændret, samt at de personlige indkomster stiger nogenlunde i takt med BNP. Der er dog indlagt en udvikling i både positiv og negativ nettokapitalindkomst, svarende til udviklingen i Konvergensprogram 2015, for at tage højde for, at renteniveauet forventes at stige fra det nuværende lave niveau.

såkaldte ækvivalerede disponible indkomst, som opgøres på familieniveau (jf. anmærkning til tabel 2). Hvis de øvrige familiemedlemmer (partner og børn) ikke har nogen nævneværdig indkomst, kan den ækvivalerede indkomst i familien være relativt lav, selv om en af de voksne i husstanden betaler topskat.

Desuden er der personer, der har en høj personlig indkomst og samtidig stor negativ nettokapitalindkomst. Negativ nettokapitalindkomst indgår i beregningen af den disponible indkomst, hvorved personerne kan blive placeret i et lavt indkomstdecil. Negativ nettokapitalindkomst indgår imidlertid ikke i topskattegrundlaget og påvirker dermed ikke topskattebetalingen af en høj personlig indkomst. Det bidrager til at forklare, at de relativt få topskattebetalere i de laveste indkomstgrupper betaler et relativt højt gennemsnitligt beløb i topskat.