



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

16. marts 2016

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 76 (Alm. del) af 18. november 2016 stillet efter ønske fra Benny Engelbrecht (S)

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvor mange personer der mister penge ved at arbejde med hhv. de nuværende regler og efter indførelsen af regeringens jobreform fase 1?

Svar

I besvarelsen er den økonomiske gevinst ved at være i beskæftigelse opgjort med udgangspunkt i det såkaldte forskelsbeløb. Forskelsbeløbet betegner forskellen mellem på den ene side den disponible indkomst som helårsmodtager af overførselsindkomst og på den anden siden den disponible indkomst som helårsbeskæftiget. Beregningen tager blandt andet højde for transportudgifter til og fra arbejde og aftrapning af indkomstafhængige ydelser som boligstøtte og økonomisk friplads i daginstitution mv.

Beregninger af forskelsbeløb baserer sig på Lovmodellens forskelsbeløbsmodel, som omfatter personer i den erhvervsaktive alder, hvor den disponible indkomst som henholdsvis beskæftiget og ikke-beskæftiget er opgjort under den beregnings-tekniske antagelse, at personen er beskæftiget henholdsvis ikke-beskæftiget hele året.

Det bemærkes, at de gængse beregninger af forskelsbeløb ikke angiver hvorvidt det kan betalte sig at tage et job til en løn, der svarer til mindstelønnen i overenskomsterne. Det skyldes, at forskelsbeløbsmodellen tager udgangspunkt i et lønalternativ, der enten er en registreret timeløn (for beskæftigede) eller en statistisk estimeret *potentiel* timeløn (for ikke-beskæftigede) givet en persons situation og karakteristika herunder en eventuel registreret timeløn i tidligere beskæftigelse.¹

Tabel 1 viser skøn over fordelingen af personer med udgangspunkt i det beregnede månedlige forskelsbeløb opgjort i 2015-niveau som er forskelsbeløbsmodellens seneste fremskrivningsår. De beregnede forskelsbeløb er opgjort med hhv. 2015-regler og 2023-regler (hvor skattereformen fra 2012 er fuldt indfaset). Fsva. effekten af Jobreform fase I, har det kun været muligt at indregne effekten af kontanthjælpsloftet. Det er vurderet at det ikke kan afgøres hvilke personer som ville bli-

¹ Metoden er beskrevet i Finansministeriets Arbejdspapir nr. 22/2010 (<http://www.fm.dk/publikationer/arbejdspapirer/2010/beregning-af-den-oekonomiske-gevinst-ved-arbejde>).

ve påvirket af 225-timers reglen. Det skyldes at 225-timers reglen indeholder et markant element af visitering. Det var således kun godt og vel 10 pct. af de personer, som opfyldte kravet, som fik reduceret kontanthjælpsydelsen med den tidligere 225-timers regel. Havde det været muligt at indregne effekten af 225-timers reglen, må det forventes, at effekterne havde været større.

Tabel 1
Fordeling af forskelsbeløb (2015-niveau)

Antal personer	Ekskl. integrationsydelse og kontanthjælpsloft	Inkl. integrationsydelse	Inkl. integrationsydelse og kontanthjælpsloft
Forskelsbeløb mindre end:		2015-regler	
0 kr.	14.000	14.000	14.000
1.000 kr.	37.000	37.000	37.000
2.000 kr.	113.000	113.000	111.000
		2023-regler	
0 kr.	11.000	11.000	11.000
1.000 kr.	29.000	29.000	29.000
2.000 kr.	83.000	83.000	82.000

Kilde: Beregninger på Lovmodellens forskelsbeløbsmodel.

Anm.: Beregningerne er foretaget på registerdata for 2012, der er fremskrevet til pris- og lønniveauet samt gældende regler i året. Den konkrete implementering af integrationsydelse og kontanthjælpsloft er beskrevet i *Den økonomiske tilskyndelse til beskæftigelse, Skatteministeriet (2016)*.

Tabel 1 viser, at kontanthjælpsloftet hverken ændrer på antallet af personer med negative forskelsbeløb, eller på antallet af personer med et forskelsbeløb under 1.000 kr². Det skyldes at Jobreformens fase I først og fremmest havde til hensigt at øge gevinsten ved at komme i arbejde blandt kontanthjælpsmodtagere, en gruppe som typisk har større forskelsbeløb end 2.000 kr.

Det gennemsnitlige forskelsbeløb, for gruppen med kontanthjælp som overførselsalternativ, stiger fra ca. 6.400 kr. til omtrent 8.000 kr. pr. måned som følge af kontanthjælpsloftet. Gruppens relativt høje forskelsbeløb skyldes bl.a. forholdsvist høje lønalternativer. Således forudsætter modellen en gennemsnitlig månedsløn for gruppen på ca. 26.200 kr. hvilket er betydeligt over den mindsteløn på ca. 18.000 kr. pr. måned, som er omtalt i besvarelsen af FIU 75. Med denne mindsteløn som lønalternativ ville forskelsbeløb mindskes med ca. 4.900 kr. i gennemsnit. Hvis lønalternativet er et mindstelønsjob, rykkes gruppens gennemsnitlige forskelsbeløb altså snarere fra omkring 1.500 kr. pr. person til omkring 3.000 kr.

² Når visse personer opnår negative forskelsbeløb, skyldes det ofte de beregningstekniske antagelser omkring transportudgifter i beskæftigelsesalternativet, hvor nogle personer tilskrives relativt store transportudgifter.

Gruppen med små eller negative forskelsbeløb er herudover typisk dagpengeberettigede beskæftigede med høje transportudgifter. Personer som er berettiget til dagpenge, påvirkes ikke umiddelbart af kontanthjælpsloftet.

I forhold til antallet af personer med forskelsbeløb under 2.000 kr. er effekten af indførslen af kontanthjælpsloftet en smule større. Det skyldes at en større andel af denne gruppe har kontanthjælp som overførselsalternativ og dermed er påvirket af Jobreformens fase I.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen
Finansminister