



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
udvalg@ft.dk

Finn Sørensen (EL)
Finn.S@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

27. maj 2016

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 4. maj stillet følgende spørgsmål nr. 371 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Finn Sørensen (EL).

J.nr. 2016 - 3008

Spørgsmål nr. 371:

”I forlængelse af samråd om Statsrevisorernes kritik af implementeringen af reformerne af førtidspension, fleksjob, sygedagpenge og kontanthjælp jf. BEU alm. del - samrådsspørgsmål AQ, bedes ministeren oversende de praksisundersøgelser, der foreligger vedrørende reformerne af førtidspension, fleksjob, sygedagpenge og kontanthjælp. Ministeren bedes i denne forbindelse kommentere undersøgelserne og redegøre for, hvad ministeriet har lært af dem og for, hvorledes ministeriet vil agere anderledes i fremtiden?”

Svar:

Som aftalt ved min besvarelse af samrådsspørgsmål AQ den 4. maj 2016 sender jeg praksisundersøgelser vedr. implementeringen af reformerne af førtidspension, fleksjob og reformen af kontanthjælp. Jeg vedlægger ligeledes de to seneste praksisundersøgelser vedr. sygedagpenge.

Nedenfor følger de overordnede konklusioner fra praksisundersøgelserne samt en opsummering af, hvordan ministeriet følger op på dem.

Førtidspension og fleksjobreformen

Praksisundersøgelse af kommunernes anvendelse af rehabiliteringsteams (2014)
Ankestyrelsen offentliggjorde i oktober 2014 en praksisundersøgelse af kommunernes anvendelse af rehabiliteringsteams. Praksisundersøgelsen blev gennemført som led i en række initiativer, der skulle understøtte implementeringen af reformen.

Hovedresultatet af undersøgelsen var, at kommunerne overordnet set træffer rigtige afgørelser, herunder om målgruppen for ressourceforløb, hvor 94 pct. af sagerne var i overensstemmelse med regler og praksis.

Undersøgelsen viste samtidig, at kommunerne kunne blive bedre til at dokumentere, at borgerne opfyldte betingelserne for fleksjob.

Undersøgelsen viste også, at kommunerne skulle blive bedre til at udarbejde rehabiliteringsplanens indsatsdel, når der er visiteret til ressourceforløb.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har siden undersøgelsen gennemført en række initiativer til at understøtte kommunernes praksis på området. Det drejer sig blandt andet om opkvalificering af de koordinerende sagsbehandlere, en analyse i 2015 af den tværfaglige rehabiliterende indsats for bl.a. borgere i ressourceforløb samt udsendelse af en orientingsskrivelse af 10. september 2015 til samtlige kommuner om rehabiliteringsteam og rehabiliteringsplan.

Der er ligeledes igangsat en række initiativer for at understøtte, at alle kommuner arbejder med at skabe kvalitet i ressourceforløb. Initiativerne består af en praktisk guide til kommunerne om det gode ressourceforløb, en brugerundersøgelse blandt borgere i ressourceforløb samt rejsehold i alle landets kommuner og implementeringsworkshops. Guiden samt en opdatering af orientingsskrivelsen af 7. april 2014 om ressourceforløb herunder om indsatsen i ressourceforløb, forventes udsendt til kommunerne inden sommerferien 2016.

Endelig forventer Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering at udsende en ny vejledning om fleksjob inden sommerferien 2016, hvor bl.a. betingelserne for ret til fleksjob vil blive yderligere præciseret.

Praksisundersøgelse af førtidspension (2015)

Ankestyrelsen offentliggjorde i maj 2015 en praksisundersøgelse af kommunernes implementering af de nye regler om førtidspension.

Undersøgelsen viste, at kommunernes afgørelser var i overensstemmelse med regler og praksis i 80 procent af de undersøgte sager. I 67 pct. af de sager, hvor kommunerne havde tilkendt førtidspension, var afgørelserne i overensstemmelse med lovgivningen og Ankestyrelsens praksis. Ankestyrelsen vurderede, at kommunernes afgørelser i den sidste tredjedel var i strid med regler og praksis, og ville være blevet ændret af Ankestyrelsen, hvis der blev klaget. Det skyldes, at kommunernes vurdering var sket på et utilstrækkeligt oplyst grundlag. Kommunerne havde i disse sager blandt andet ikke fulgt reglerne om, at borgere som udgangspunkt skal deltage i et ressourceforløb, før de får tilkendt førtidspension.

Undersøgelsen viste samtidig, at kommunerne havde truffet korrekte afgørelser i alle de undersøgte sager om afslag på førtidspension på det foreliggende grundlag. Det er blandt andet en del af baggrunden for, at regeringen har fremsat L 145 om at undtage visse sager om førtidspension fra forelæggelse for rehabiliteringsteamet.

Med L 145 får kommunerne mulighed for at undtage to forskellige typer sager om førtidspension fra forelæggelse for rehabiliteringsteamet. Det drejer sig om ansøgningssager på det foreliggende grundlag, når kommunerne vurderer, at det er utvivlsomt, at borgeren ikke opfylder betingelserne for førtidspension og sager om tilkendelse af førtidspension, når kommunerne vurderer, at personen er så syg eller har så betydelige funktionsnedsettelse, at det er helt åbenbart formålsløst at forsøge at udvikle arbejdsvevnen. L 145 blev vedtaget i Folketinget den 19. maj 2016.

Praksisundersøgelse af fleksjob til borgere med aktuelt meget begrænset arbejdsevne (2016)

Ankestyrelsen offentliggjorde i marts 2016 en praksisundersøgelse af kommunernes anvendelse af fleksjob til borgere med aktuelt meget begrænset arbejdsevne. Undersøgelsen blev gennemført som led i Ankestyrelsens praksiskoordinerende virksomhed. Undervejs i forløbet udvidede Ankestyrelsen undersøgelsens fokus til

at omfatte kommunernes vurdering af selve retten til fleksjob samt anvendelse af reglerne om fastholdelsesfleksjob.

Af undersøgelsen fremgår det bl.a., at kommunerne ikke i alle tilfælde afklarer borgerne tilstrækkeligt inden visitation til fleksjob. Det bemærkes hertil, at Ankestyrelsen ikke vurderede, at borgerne i stedet opfyldte betingelserne for f.eks. førtidspension. Det fremgår videre, at kommunerne ikke i alle tilfælde kan dokumentere, at de har vurderet, at arbejdsevnen kan udvikles hos borgere med en aktuelt meget begrænset arbejdsevne.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering vil på den baggrund i forbindelse med ovennævnte opdatering af vejledningen om fleksjob præcisere:

- at borgerens arbejdsevne skal være tilstrækkeligt afklaret, både beskæftigelsesmæssigt og helbredsmæssigt, inden der bevilges fleksjob,
- at det skal fremgå af borgerens sag, at kommunen har vurderet, at borgerens arbejdsevne kan udvikles inden for en rimelig periode, og
- at kommunen skal være opmærksom på muligheden for at iværksætte et resourceforløb.

Kontanthjælpsreformen

Praksisundersøgelse af kommunernes visitation af unge (2015)

Ankestyrelsen offentliggjorde i marts 2015 en praksisundersøgelse af kommunernes visitation af unge under 30 år uden uddannelse. Ankestyrelsen konkluderede i undersøgelsen, at kommunerne generelt foretog korrekt visitation af unge. Undersøgelsen viste samtidig, at der i nogle af sagerne var udfordringer i forhold til at efterleve kravene til bl.a. samtaleforløb, tidspunkt for uddannelsespålæg mv.

Med henblik på at understøtte implementeringen af kontanthjælpsreformen på ungeområdet gennemførte Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering i 2014 en række initiativer i forhold til visitationen på ungeområdet, herunder udsendte man bl.a. en Task Force i de kommuner, der havde behov for ekstra støtte for at sikre kvalitet i ungevisitationen.

Praksisundersøgelse af kommunernes anvendelse af sanktioner (2015)

Ankestyrelsen offentliggjorde i september 2015 en praksisundersøgelse om kommunernes anvendelse af sanktioner i forbindelse med udeblivelse fra tilbud. Undersøgelsen viste, at ud af de sager, hvor Ankestyrelsen havde tilstrækkelige oplysninger til at vurdere sagen, var der i 64 pct. af sagerne samlet set truffet en korrekt afgørelse. Undersøgelsen afdækkede endvidere, at kommunerne i ca. 92 pct. af de korrekt oplyste sager havde vejledt borgeren korrekt.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering udsendte i forbindelse med offentliggørelsen en revideret vejledning om rådighed og sanktioner til kommunerne. Derudover er der udsendt et særskilt brev til alle kommuner, hvor der blev oplyst om resultaterne og anbefalingerne i Ankestyrelsens praksisundersøgelse.

Sygedagpengeområdet

Ankestyrelsens praksisundersøgelse om revurdering og anvendelse af forlængelsesreglerne i sygedagpengesager (2015)

Ankestyrelsen offentliggjorde i november 2015 en praksisundersøgelse vedr. revurdering og anvendelse af forlængelsesreglerne i sygedagpengesager. Undersøgelsen viste, at kommunerne træffer afgørelse om forlængelse af sygedagpengeperioden på det rigtige tidspunkt, dvs. inden revurderingstidspunktet, og at kommunerne i de fleste sager træffer rigtige afgørelser. 69 procent af afgørelserne overholder sygedagpengelovens betingelser (86 sager). I 31 procent af sagerne (39 sager) har Ankestyrelsen vurderet, at reglerne i sygedagpengeloven ikke er overholdt, og at sagerne ville være blevet hjemvist eller ændret af Ankestyrelsen, hvis borgeren havde klaget over afgørelsen.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har som opfølgning på praksisundersøgelsen sendt undersøgelsen til kommunerne og orienteret kommunerne om Ankestyrelsens anbefalinger, herunder at kommunerne skal være opmærksomme på at indhente aktuelle lægelige oplysninger.

Herudover har Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering sikret, at der bliver fulgt op på praksisundersøgelsen ved, at:

- Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har præsenteret praksisundersøgelsen på netværksmøder med kommunerne.
- Praksisundersøgelsen indgår i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings arbejde med opdatering af vejledningen om sygedagpengeperioden og forlængelse, som styrelsen forventer at kunne offentliggøre medio 2016.

Samtidig vil der i indeværende år - som aftalt mellem forligspartierne - blive gennemført en undersøgelse af, om tidspunktet for revurderingen er hensigtsmæssigt i forhold til samspillet med sundhedsvæsenet.

Ankestyrelsens praksisundersøgelse om sygedagpengelovens § 7 om uarbejdsdygtighed (2016)

Ankestyrelsen offentliggjorde i april 2016 en praksisundersøgelse vedr. sygedagpengelovens § 7 om uarbejdsdygtighed. Undersøgelsen bygger på 115 sager indhentet fra 16 kommuner. Det fremgår af undersøgelsen, at 98 ud af 115 sager (dvs. 85 pct.) overholder sygedagpengelovens betingelser, mens 11 sager (dvs. 10 pct.) ville være blevet ændret, og 6 sager (dvs. 5 pct.) ville være blevet hjemvist til fornyet behandling i kommunen, fordi der mangler oplysninger i sagen.

Der er igangsat følgende opfølgning på undersøgelsen:

- Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har sendt praksisundersøgelsen til kommunerne og orienteret kommunerne om Ankestyrelsens anbefalinger
- Ankestyrelsen har deltaget på Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings netværksmøder i maj 2016 med kommunerne. Her har Ankestyrelsen holdt oplæg og drøftet praksisundersøgelsen om § 7 samt praksisundersøgelsen fra november 2015 om revurdering og forlængelse af sygedagpengeperioden med kommunerne.
- Praksisundersøgelsen indgår i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings arbejde med udarbejdelse af en ny vejledning om sygedagpengelovens § 7, som styrelsen forventer at kunne offentliggøre medio 2016.

Venlig hilsen

Jørn Neergaard Larsen