

## Udenrigsministeriet

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Kopi: UPN

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Telefon +45 33 92 00 00  
Telefax +45 32 54 05 33  
E-mail: [um@um.dk](mailto:um@um.dk)  
<http://www.um.dk>  
Girokonto 3 00 18 06

Bilag

Sagsnummer  
2016-282

Kontor  
EKN

13. juli 2016

### SKRIFTLIG FORELÆGGELSE

#### Rådsmøde (udenrigsanliggender) den 18. juli 2016

Dagsordenen for rådsmøde (udenrigsanliggender) den 18. juli 2016 omfatter *Latinamerika, herunder Cuba og Venezuela, Kina, Migration og Afghanistan*. Alle punkter forelægges hermed Folketingets Europaudvalg til orientering. Der henvises i øvrigt til samlenotatet for rådsmødet, som er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 7. juli 2016.

#### **Latinamerika, herunder Cuba og Venezuela**

Rådet kan forventes at drøfte EU's partnerskab med Latinamerika og Caribien i anledning af udenrigsministermødet mellem EU og den latinamerikanske og caribiske gruppe (CELAC – The Community of Latin American and Caribbean States) til efteråret. Drøftelsen sker på baggrund af et diskussionsoplæg ("Issues Paper") fra den Fælles Udenrigstjeneste. Drøftelsen forventes at fokusere på de overordnede udfordringer og fremskridt samt behovet for en aktiv og sammentænkt EU-politik i regionen. Rådet ventes endvidere at drøfte udmøntningen af den nye aftale mellem EU og Cuba om politisk dialog og samarbejde. Desuden kan den dybe krise i Venezuela ventes drøftet. Der ventes vedtaget råds-konklusioner om Venezuela. Endvidere kan fredsprocessen i Colombia og udviklingen i EU's forhold til Argentina ventes berørt.

Rådet forventes at drøfte EU's bi-regionale partnerskab med de 33 lande i Latinamerika og Caribien som forberedelse til *udenrigsministermødet mellem EU og Latinamerika og Caribien (CELAC)* den 25.-26. oktober 2016 i den Dominikanske Republik. Det generelle formål med EU-CELAC engagementet er at styrke den politiske dialog og den økonomiske samhandel samt at fremme samarbejdet på en række prioriterede områder. De handelsmæssige og økonomiske relationer mellem EU og Latinamerika spiller en vigtig rolle, bl.a. frihandels- og associeringsaftaler. Der er inden for de seneste måneder sket en udvikling i forhandlingerne mellem EU og Mercosur i opfølgning på fornyet brasiliansk og argentinsk engagement.

Også processen vedrørende modernisering af EU's eksisterende globale aftale med Mexico er påbegyndt.

På EU-CELAC topmødet i juni 2015 i Bruxelles blev det på CELAC's foranledning besluttet, at afholde separate udenrigsministermøder hvert andet år for derigennem at give indspil til samarbejdet - også i de år, hvor der ikke afholdes topmøde. Det første udenrigsministermøde i denne kreds finder sted den 25. - 26. oktober 2016 i den Dominikanske Republik. Udenrigsministrene forventes her bl.a. at vedtage en erklæring om fremtiden for samarbejdet som input til EU-CELAC topmødet, der afholdes i 2017 i Latinamerika. Udenrigsministermødet i den Dominikanske Republik vil samtidig tjene til at tage bestik af de opnåede resultater under handlingsplanen for EU-CELAC samarbejdet.

Der forventes på rådsmødet at være enighed blandt medlemslandene om en aktiv og samtænkt EU-indsats i forhold til Latinamerika og Caribien. Regeringen støtter op om indsatsen, der generelt komplementerer danske prioriteter i det bilaterale engagement.

Rådet forventes endvidere at drøfte udmøntningen af *den nye rammeaftale mellem EU og Cuba* om politisk dialog og samarbejde (PDCA), herunder hvornår aftalen kan træde i kraft, og hvordan den erstatter EU's hidtidige politik overfor Cuba, som fastlagt i EU's Fælles Holdning fra 1996. Den Høje Repræsentant besøgte i marts 2016 Havanna og paraferede dér aftalen, som ventes undertegnet i anden halvdel af 2016. Aftalen etablerer et nyt forhold mellem EU og Cuba og forventes at medvirke til at fremme de politiske, samarbejds- og handelsmæssige relationer, herunder dialogen om demokrati, menneskerettigheder og god regeringsførelse. I regi af rammeaftalen er der etableret en egentlig menneskerettighedsdialog.

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om at hilse rammeaftalen mellem EU og Cuba velkommen. Regeringen støtter ophævelse af Den Fælles Holdning i forbindelse med aftalens undertegnelse.

Den ustabile indenrigspolitiske situation og voksende humanitære krise i *Venezuela* ventes også drøftet i Rådet. Landet befinder sig i en langtrukken og eskalerende politisk, økonomisk og social krise, hvor den i sin tid demokratisk valgte regering under præsident Maduro i løbet af det seneste år har udviklet en i stigende grad negativ tilgang til den demokratiske proces, herunder det nye parlament. Der forventes vedtaget rådskonklusioner, hvori EU vil understrege sin støtte til den igangværende mæglingsproces under ledelse af bl.a. den tidligere spanske statsminister Zapatero, og udtrykke bekymring over den aktuelle situation i landet. Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om behovet for rådskonklusioner. Det kan ikke afvises, at der kan opstå drøftelse af indholdet heraf.

Seneste udvikling i Colombia og Argentina kan ventes berørt. I Colombia er der udsigt til afslutning på den over 50 år lange væbnede konflikt mellem regeringen og oprørsbevægelsen FAC. I juni blev der indgået en historisk våbenhvile og opnået enighed om processen for demobilisering. Fredsaftalen forventes indgået inden for de næste måneder og ventes fremlagt til folkeafstemning. FN og især medlemmer fra CELAC vil skulle monitorere processen. Gennemførelse vil være udfordrende og vil bl.a. omfatte en forsoningsproces, udvikling af tidligere konfliktzoner samt FARC's politiske deltagelse. Den nye liberale argentinske præsident Marci's besøg til Bryssel tidligere på måneden kan ventes nævnt, herunder den Høje Repræsentants samtale med den argentinske udenrigsminister Malcorra om forstærket samarbejde samt om øget momentum ifm. EU-Mercosur.

### **Kina**

Der har hersket en del usikkerhed om, hvorvidt Rådet skulle vedtage rådskonklusioner om en ny Kina-strategi på rådsmødet (økonomi og finans) den 12. juli eller på rådsmødet (udenrigsanliggender) den 18. juli 2016. Det synes nu at stå klart, at konklusionerne først vil blive vedtaget på mødet den 18. juli 2016. Forud for rådsmødet har det 18. topmøde mellem EU og Kina fundet sted i Beijing den 12.-13. juli 2016.

Rådet ventes på mødet at have en drøftelse af EU's samarbejde med Kina. Drøftelsen ventes at tage udgangspunkt i topmødet mellem EU og Kina den 12.-13. juli 2016 og i de rådskonklusioner om Kina, som ventes vedtaget på rådsmødet. Rådskonklusionerne vil sammen med Kommissionens og Den Fælles Udenrigstjenestes nylige fælles meddelelse ("Byggesten til en ny EU-strategi") af 22. juni 2016 udgøre EU's nye strategi for samarbejde med Kina i de kommende år.

EU's nuværende Kina-strategi blev vedtaget i 2006, og siden da har Kina gennemgået store forandringer. Kina har således øget sin rolle og tilstedeværelse globalt, både politisk og økonomisk. Der er derfor behov for at revidere strategien og bringe EU's tilgang til samarbejde med Kina i overensstemmelse med den udvikling, som Kina har gennemgået de seneste ti år.

Den nye Kina-strategi ventes at fokusere på en række politikområder, hvor EU og Kina har fælles interesser, såvel politisk og økonomisk som mellemfolkeligt, men også på områder, hvor EU og Kina ser forskelligt på tingene, herunder handelsspørgsmål og menneskerettigheder.

Drøftelsen og rådskonklusionerne ventes at fokusere på, hvordan EU og Kina kan indgå i et samarbejde, der er baseret på fælles interesser og gensidighed samtidig med, at man fra EU's side søger at fremme de værdier

og normer, som det europæiske fællesskab bygger på. Det gælder ikke mindst overholdelse af menneskerettigheder og generel respekt for retsstatsprincipper. Fra EU-landenes side er der endvidere stor interesse for at styrke handels- og investeringssamarbejdet med Kina mhp. at styrke vækst og beskæftigelse i Europa.

Rådskonklusionerne ventes at lægge op til, at EU aktivt understøtter Kinas egne bestræbelser på at gennemføre sociale og økonomiske reformer. Samtidig vil EU fortsætte med at arbejde for forbedrede rammevilkår for EU-virksomheder i Kina, og for at Kina lever op til sine WTO-forpligtelser.

Derudover ventes rådskonklusionerne at fokusere på fremme af menneskerettigheder og retsstatsprincipper i Kina, ligesom EU ventes at tilskynde Kina til at påtage sig et endnu større internationalt ansvar i overensstemmelse med Kinas stigende globale indflydelse. Det gælder bl.a. ift. regionale freds- og stabiliseringsindsatser i fx Mellemøsten, Afghanistan og Nordkorea samt i forhold til det Øst- og Sydkinesiske Hav.

Konklusionerne ventes endvidere at anerkende Kinas stigende indsats for at håndtere globale udfordringer inden for bæredygtig udvikling, klimaforandringer, energisikkerhed samt miljø og sundhed. Endelig ventes konklusionerne at lægge op til styrket samarbejde inden for nedrustning og ikke-spredning, terrorbekæmpelse og migration.

Regeringen støtter en EU-strategi for Kina, som fokuserer på fælles interesser, og som understøtter Kinas egne reformbestræbelser og samtidig bevarer fokus på det stadige behov i Kina for forbedringer på menneskerettighedsområdet og forbedrede rammevilkår for samhandel med Kina.

Regeringen vil derfor arbejde for, at EU i sit samarbejde med Kina fremmer såvel fælles interesser som de værdier og normer, som det europæiske fællesskab bygger på, herunder særligt i forhold til menneskerettigheder og handel.

### **Migration**

Det forventes at Rådet vil have en kort drøftelse af de eksterne aspekter af migration i opfølgning af drøftelsen på Det Europæiske Råds møde den 28. juni 2016. Formålet med drøftelsen er bl.a. at sikre sammenhæng mellem EU's indsats på migrationsområdet, og EU's prioriteter i forhandlingerne af en politisk erklæring for topmødet om flygtninge- og migrantstrømme i New York den 19. september 2016.

På Det Europæiske Råds møde den 28. juni 2016 blev der vedtaget konklusioner om de eksterne aspekter af migration. Heraf fremgår det bl.a., at EU med afsæt i Kommissionens meddelelse af 7. juni 2016 -"Establish

a new Partnership Framework with third countries under the European Agenda on Migration”- skal etablere og implementere partnerskaber med en række lande for at bekæmpe ureguleret migration og fremme tilbagesendelse af irregulære migranter, herunder ved anvendelse af effektive incitamenter og passende brug af konditionalitet. I den forbindelse kan alle EU politikker og instrumenter, herunder på udviklings- og handelsområdet, tages i anvendelse. Det fastslås endvidere, at samarbejde om tilbagesendelse vil være en central test for partnerskabet mellem EU og de relevante tredjelande. Det blev besluttet på Det Europæiske Råds møde, at den højtstående repræsentant vil stå i spidsen for arbejdet med at udmønte den nye tilgang, herunder bl.a. indgå partnerskabsaftaler – compacts – med partnerlande.

Målet med topmødet den 19. sept. i New York om flygtninge- og migrantstrømme er, at opnå verdenssamfundets opbakning til en bedre global ansvarsdeling ift. flygtninge- og migrationsudfordringen og styrke indsatsen for en bedre håndtering af international migration samt imødegåelse af ureguleret migration. Ved mødet forventes en politisk erklæring med en række anbefalinger til medlemslandene at blive vedtaget. Herudover vil mødet formentlig også – som annekst til den politiske erklæring – vedtage en såkaldt 'compact' vedr. global ansvarsdeling på flygtningeområdet. En tilsvarende 'compact' på migrationsområdet foreslås vedtaget i 2018, og processen frem herimod forventes iværksat med den politiske erklæring. Forhandlingerne af den politiske erklæring for topmødet i New York vil være midtvejs i processen, og ministrene vil på den baggrund have mulighed for at drøfte de udfordringer og muligheder som processen afføder.

Den 20. september 2016 afholdes endvidere et US-initieret ”Leaders’ Summit on Refugees” i New York. Dette topmøde vil blive co-hostet af FN’s generalsekretær Ban Ki-moon, den amerikanske præsident, Barack Obama, og ledere af Canada, Etiopien, Jordan, Mexico, Sverige og Tyskland. I lighed med mødet i FN’s generalforsamling dagen forinden om store migrations- og flygtningestrømme, vil dette topmøde følge op på tidligere internationale møder og processer i 2016 med fokus på den globale flygtningekrise, herunder Det Humanitære Verdenstopmøde den 23. – 24. maj 2016 i Istanbul.

Der er generelt opbakning til EU’s linje på migrationsområdet og til Kommissionens meddelelse samt enighed om behovet for at sikre en fælles EU tilgang til topmøderne i september 2016 i New York.

Danmark støtter aktivt op om Kommissionens meddelelse og de forudgående forhandlinger for topmødet den 19. sept. 2016. Regeringen støtter et fortsat styrket samarbejde mellem EU og relevante tredjelande om de fælles migrationsudfordringer og løsninger, samt en bredspektret til-

gang til samarbejdet om tilbagetagelse med de pågældende oprindelses- og transitlande, hvor andre udenrigspolitiske instrumenter, herunder udviklingsbistanden, indgår i indsatsen for at fremme effektive aftaler. Regeringen vil arbejde for en fælles EU tilgang til forhandlingerne forud for topmødet om flygtninge- og migrantstrømme den 19. september i New York.

### **Afghanistan**

Rådet ventes på mødet den 18. juli at vedtage rådskonklusioner om Afghanistan. Heri ventes Rådet at godkende den anden årsrapport for implementering af EU's Afghanistan-strategi 2014-2016 og hilse en opfølgning på strategien for perioden 2017-2020 velkommen.

Rådskonklusionerne ventes at fokusere på behovet for styrket økonomisk vækst via bekæmpelse af korrupsion og fremme af investeringsklima for private investeringer. Det forventes fremhævet, at øgede erhvervsinvesteringer med deraf følgende øget beskæftigelse vil være en forudsætning for at reducere landets store afhængighed af donorfinansiering af offentlige institutioner og ydelser.

Det forventes yderligere fremhævet, at fremskridt i den offentlige sektors kapacitet til at levere ydelser til befolkningen sammen med øget beskæftigelse vil være væsentlige forudsætninger for den folkelige opbakning til de formelle statsstrukturer og dermed til fredsprocessen og til etablering af en økonomi frigjort fra de illegale narkotikakarteller.

Derudover ventes rådskonklusionerne at fokusere på fremme af menneskerettigheder og retsstatsprincipper i Afghanistan, ligesom EU ventes at tilskynde Afghanistan til at fortsætte demokratiseringsprocessen, herunder gennem afholdelse af det udskudte parlamentsvalg.

Endelig forventes rådskonklusionerne at fremhæve forventninger til, at Afghanistan fortsat vil samarbejde om returnering af afghanske flygtninge uden lovlig opholdstilladelse i EU lande. Til gengæld forventes rådskonklusionerne at give tilsagn om fortsat støtte til reintegration af hjemvendte flygtninge.

I marginen af FAC ventes desuden en uformel drøftelse af den britiske folkeafstemning om EU-medlemskab, en morgenmadsdrøftelse med John Kerry, samt en frokostdrøftelse med fokus på opfølgning på EU's Globale Strategi, som blev præsenteret på DER den 28.-29. juni 2016. Det kan ikke afvises, at der vil blive vedtaget rådskonklusioner om den Globale Strategi.