

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EUK, sagsnr: 2016-45
Den 4. marts 2016

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 15. marts 2016

SUPPLERENDE SAMLENOTAT

<u>1. Opfølgning på møder i Det Europæiske Råd.....</u>	<u>2</u>
<u>6. Forslag til Rådets forordning om tilvejebringelse af nødhjælp inden for EU</u>	<u>4</u>

1. Opfølgning på møder i Det Europæiske Råd

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Det nederlandske formandskab for Rådet ønsker at sætte fokus på, hvordan Rådet (almindelige anliggender) følger op på møder i Det Europæiske Råd, jf. TEU art. 16, stk. 6. Opfølgning på Det Europæiske Råd d. 18. – 19. februar 2016 og det ekstraordinære uformelle møde i Det Europæiske Råd d. 7. marts 2016 er på den baggrund sat på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) d. 15. marts 2016

2. Baggrund

Det nederlandske formandskab for Rådet har sat opfølgning på møder i Det Europæiske Råd på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 15. marts 2016. Punktet sker i forlængelse af formandskabets ønske om at fastforankre processen mellem Det Europæiske Råd og Rådet med henblik på at sikre effektivitet og troværdighed. Der var sat et lignende punkt på dagsorden ved rådsmødet (almindelige anliggender) den 16. februar 2016.

3. Formål og indhold

Det er forventningen, at Rådet skal drøfte resultatet af Det Europæiske Råd 18.- 19. februar og det ekstraordinære uformelle møde i Det Europæiske Råd den 7. marts, herunder hvordan Rådet i sit arbejde kan bidrage til at fremme de konklusioner, man opnåede enighed om. På nuværende tidspunkt forventes ikke en længerevarende drøftelse.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at der blandt medlemslandene er generel enighed om at skabe bedre sammenhæng mellem Det Europæiske Råd og Rådet, jf. Traktatens bestemmelser herom.

Det forventes, at medlemslandenes konkrete holdninger til opfølgningen vil afhænge af resultatet af EU-Tyrkiet topmødet den 7. marts 2016.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at Rådet (almindelige anliggender) systematisk følger op på møder i Det Europæiske Råd. Regeringens position vil afhænge af resultatet af EU-Tyrkiet topmødet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

6. Forslag til Rådets forordning om tilvejebringelse af nødhjælp inden for EU

KOM (2016) 0115

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen har på opfordring fra Det Europæiske Råd fremsat et forslag om nødhjælp inden for EU. Forslaget tager navnlig sigte på nødhjælp til flygtninge og migranter i medlemsstater, hvis egen responskapacitet er overvældet. Nødhjælpen kan omfatte basale behov så som fødevarer, læ og medicin, og vil blive iværksat af Kommissionen direkte eller indirekte gennem dennes partnerorganisationer så som internationale agenturer og organisationer samt NGO'er. Forslaget opererer med et budget på 700 mio. euro over 3 år for at adressere de stigende humanitære behov i EU under flygtninge og migrantkrisen, særligt i EU-landene på Vestbalkan-ruten. Forslaget indvirker ikke på den humanitære bistand i lande uden for EU.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd tilkendegav i sine konklusioner fra sit møde den 18.-19. februar 2016, at den humanitære situation for migranter på Vestbalkan-ruten kræver en omgående indsats med alle tilgængelige EU-midler og nationale midler for at forbedre den. Det Europæiske Råd fandt, at det nu var nødvendigt at give EU kapacitet, så der kan ydes humanitær bistand internt i EU i samarbejde med organisationer såsom UNHCR for at støtte de lande, der står over for et stort antal flygtninge og migranter. Der er i øjeblikket kun mulighed for at give humanitær bistand til tredje lande.

Kommissionen fremsatte d. 2. marts 2016 et konkret forordningsforslag om et permanent instrument til formålet. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 122 stk. 1 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

3. Indhold

Forordningen etablerer en ramme for ydelse af nødhjælp fra EU, hvor en menneske- eller naturskabt katastrofes exceptionelle omfang og indvirkninger afstedkommer vidtrækkende humanitære konsekvenser inden for EU. I første omgang skal instrumentet dog sikre humanitær bistand til de lande, hvor der opholder sig særligt mange flygtninge og migranter, særligt i EU-landene på Vestbalkan-ruten, herunder i realiteten Grækenland.

Kommissionen foreslår at afsætte 700 mio. euro i alt over en treårig periode i både forpligtelses- og betalingsbevillinger. Fsva. forpligtelsesbevillinger afsættes der 300 mio. euro i 2016, 200 mio. euro i 2017 og 200 mio. euro i 2018. Fsva. betalingsbevillinger afsættes der 241 mio. euro i 2016, 219 mio. euro i 2017, 200 mio. euro i 2018 og 40 mio. euro i 2019

Forslaget tager sigte på behovsbaseret nødhjælp i overensstemmelse med gældende humanitære støtteindsatser og principper, og bygger på Kommissionens erfaringer med humanitær bistand blot omsat til at finde sted inden for EU. Bistanden vil blive iværksat af Kommissionen direkte eller indirekte gennem dennes etablerede partnerorganisationer så som internationale agenturer og organisationer samt NGO'er. Dermed sikres det, at den humanitære hjælp kan igangsættes hurtigst muligt.

Forslaget er ledsaget af standardbestemmelser om beskyttelse af Unionens finansielle interesser, monitorering og evaluering. Instrumentet skal evalueres efter tre år.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

I tilfælde af begivenheder med vidtrækkende humanitære konsekvenser i en eller flere medlemsstater, kan dennes responskapacitet blive overvældet, hvorfor forslagets formål ikke i tilstrækkelig grad kan opnås af medlemsstaten alene. Nærhedsprincippet vurderes derfor at være overholdt.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Forslaget har ikke samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser og ej heller konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet. Kommissionen foreslår at afsætte 700 mio. euro i alt over en treårig periode i både forpligtelses- og betalingsbevillinger. Fsva. forpligtelsesbevillinger afsættes der 300 mio. euro i 2016, 200 mio. euro i 2017 og 200 mio. euro i 2018. Fsva. betalingsbevillinger afsættes der 241 mio. euro i 2016, 219 mio. euro i 2017, 200 mio. euro i 2018 og 40 mio. euro i 2019. Da Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU's budget indebærer forslaget en dansk finansieringsandel på i alt ca. 104 mio. kr. Forslagets finansiering ventes præciseret af Kommissionen i forbindelse med et særskilt forslag til ændringsbudget.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generelt forståelse for den ekstraordinære og hastende humanitære behov, som migrations- og flygtningekrisen afstedkommer.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen har forståelse for den ekstraordinære humanitære situation for flygtninge i navnlig Grækenland og agter at støtte forslaget. Forslaget ses som et supplement til de initiativer, der allerede er igangsat for at håndtere flygtninge- og migrationskrisen, fx beskyttelsen af de ydre grænser, hjemsendelse og bekæmpelse af ulovlig migration. Regeringen finder ikke, at det foreslåede instrument kan erstatte disse tiltag.

Fsva. finansieringen af forslaget lægges der fra dansk side vægt på, at tiltagene finansieres af omprioriteringer, og der lægges afgørende vægt på, at EU's udgiftslofter respekteres.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.