

## Trafik- og Byggestyrelsen

UDKAST 30/6 2016

### Forslag

til

Lov om ændring af postloven

(ændring af betegnelsen for B-breve og ophævelse af udligningsordningen)

### § 1

I postloven, lov nr. 1536 af 21. december 2010, foretages følgende ændringer:

1. I § 3, *stk. 4* indsættes efter 1. pkt:  
”Betingelsen om at bidrage til udligningsordningen gælder dog ikke for tilladelser, som udstedes efter den 1. januar 2017.”
2. I § 15, *stk. 4*, ændres ”B-breve” til: ”breve”.
3. I § 18 indsættes efter 1. pkt.:  
”Det gælder nettoomkostninger til og med regnskabsåret 2016 hos den befordringspligtige postvirksomhed.”

### § 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2017.

### § 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

## **Bemærkninger til lovforslaget**

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Indledning*

Regeringen (Venstre), og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti har den 3. maj 2016 indgået en aftale om at gennemføre en række justeringer af befordringspligten med henblik på at fremme udviklingen af postmarkedet og sikre den landsdækkende befordringspligt for perioden 2017-2019. Aftalen er vedlagt som bilag 2.

Ved aftalen er det fastsat, at Post Danmark A/S varetager befordringspligten i perioden 2017-2019.

Endvidere afskaffes betegnelsen ”B-brev” som led i aftalen. Da betegnelsen fremgår af postlovens § 15, stk. 4, hvorefter transportministeren godkender takstfastsættelsen for indenlandske frimærkefrankerede B-breve på op til 50 g, der sendes som enkeltforsendelse, skal loven konsekvensændres.

Herudover er det i aftalen bestemt, at udligningsordningen afskaffes. Udligningsordningen er reguleret i postloven, herunder primært lovens § 18.

Bestemmelsens tidsmæssige anvendelse for den befordringspligtige virksomheds mulighed for at indmelde udækkede nettoomkostninger under ordningen indsnævres derfor. Den befordringspligtige virksomhed vil med lovændringen ikke kunne fremsætte anmodninger under ordningen vedr. regnskabsåret 2017 og frem. Det ændrer ikke på, at anmodninger fra den befordringspligtige virksomhed fra tidligere regnskabsår vil blive færdigbehandlet af myndigheden i henhold til gældende regler også selvom behandlingen først kan tilendebringes i årene efter 2017.

Desuden indsnævres anvendelsesområdet for § 3, stk. 4, idet det i dag er fastsat, at det er en betingelse for at få en tilladelse til erhvervsmæssig postbefordring, at en virksomhed forpligter sig til at bidrage til udligningsordningen. Med lovforslaget bestemmes, at denne betingelse, om at bidrage til udligningsordningen, ikke gælder for tilladelser, som udstedes efter den 1. januar 2017.

En række justeringer af befordringspligten, som følger af den politiske aftale af 3. maj 2016, kan gennemføres administrativt af transport- og bygningsministeren, jf. postlovens § 15, stk. 1. I praksis gennemføres ændringer i henhold til § 15, stk. 1, på baggrund af politisk aftale. Justeringerne drejer sig om afskaffelse af A brevet som obligatorisk postydelse, afskaffelse af betegnelsen ”B brev”, der fremover blot hedder ”brev” og justering af servicekravet for breve, så disse leveres inden for 5 dage mod i dag 4 dage. Desuden reduceres antallet af omdelingsdage til 5 hverdage om ugen, og Post Danmark får adgang til at unnlade omdeling på mellemdage, dvs. dage der falder mellem to dage, hvor der ikke omdeles post. Hertil kommer en præcisering af, at postleveringen sker til modtagerens folkeregisteradresse, og at Post Danmark A/S kan opkræve et gebyr ved eftersendelsen af posten til f.eks. en sommerhusadresse.

De nævnte ændringer gennemføres administrativt pr. 1. juli 2016 ved, at Trafik- og Byggestyrelsen har udstedt en ny revideret individuel tilladelse til Post Danmark A/S.

#### *2. Ændring af betegnelsen for B-brevet*

##### *2.1.1 Gældende ret.*

Ved postloven fra 2010 blev der indført krav om, at taksten for indenlandske frimærkefrankerede B-breve på op til 50 g, som sendes som enkeltforsendelse, som den eneste af Post Danmark A/S' tak-

ster, skal godkendes af Trafik- og Byggestyrelsen, jf. § 15, stk. 4. Styrelsen har i 2014 og 2015 godkendt ansøgninger fra Post Danmark A/S om forhøjelse af taksten på B-brevet.

### *2.1.2 Lovforlagets indhold.*

Som følge af den politiske aftale af 3. maj 2016 udgår betegnelsen ”B-brev” og afløses af betegnelsen ”brev”. Da betegnelsen ”B-breve” anvendes i lovens § 15, stk. 4, skal loven tilpasses den ændrede betegnelse. Der tilsigtes ikke nogen ændring i øvrigt udover betegnelsen ændres fra ”B-brev” til ”brev”. Den procedure for takstfastsættelse, som følger af lovens § 15, stk. 4, er fastsat af forbrugerbeskyttelsestilsynet. Forpligtelsen for Post Danmark A/S til at indhente godkendelse af taksten for almindelige breve op til 50 gram hos Trafik- og Byggestyrelsen består fortsat.

## *3. Ophævelse af udligningsordningen*

### *3.1.1 Gældende ret*

Ved postloven fra 2010 blev der indført en udligningsordning til finansiering af befordringspligten, jf. § 18.

Bestemmelsen gør det muligt på visse nærmere betingelser at dele den befordringspligtige postvirksomheds udækkede nettoomkostninger ved varetagelsen af befordringspligten mellem samtlige postvirksomheder, som tilbyder posttjenester omfattet af befordringspligten (breve og pakker), herunder Post Danmark A/S, således at de øvrige postvirksomheder derved bliver forpligtet til at bidrage økonomisk til opretholdelsen af befordringspligten.

Såfremt den befordringspligtige postvirksomhed ønsker dækning fra udligningsordningen for netoudgifter i et givet år, skal virksomheden senest samtidig med aflæggelsen af sit årsregnskab fremsætte og dokumentere dette ønske over for Trafik- og Byggestyrelsen. Den befordringspligtige postvirksomhed skal i den forbindelse dokumentere, at der ved opfyldelsen af den landsdækkende befordringspligt findes særlige, ikke-kompenserede nettoomkostninger ved den pågældende posttjeneste, som udgør en urimelig økonomisk byrde.

Trafik- og Byggestyrelsen beregner på baggrund af opgørelsen af nettoomkostningerne de øvrige postvirksomheders bidrag til ordningen. Grundlaget for beregningerne vil være den befordringspligtige postvirksomheds dokumenterede opgørelse af nettoomkostninger for det pågældende år, som efterprøves af styrelsen.

### *3.1.2 Lovforslagets indhold*

Ved lovforslaget indsnævres anvendelsesområdet for den gældende bestemmelse i § 18, stk. 1 således, at de i stk. 1, 1. pkt. nævnte nettoomkostninger kun drejer sig om nettoomkostninger til og med regnskabsåret 2016 hos den befordringspligtige postvirksomhed.

Det foreslås derfor, at § 18, stk. 1, 1. pkt. ændres således, at dette fremgår af bestemmelsen.

Som en konsekvens af ændringerne vedr. udligningsordningen ændres den nugældende § 3, stk. 4, således, at tilladelser udstedt efter 1. januar 2017 ikke vil være betinget af, at virksomheden skal bidrage til udligningsordningen.

Post Danmark A/S har for både regnskabsåret 2014 og 2015 fremsat ønske om bidrag fra udligningsordningen, for så vidt angår breve. Post Danmark har også mulighed for i år 2017 at anmode om bidrag fra ordningen for regnskabsåret 2016, når virksomhedens regnskab for 2016 foreligger. En eventuel anmodning fra Post Danmark om bidrag for 2016 vil i henhold til de gældende regler indebære, at bidragene fra postvirksomhederne vedrørende dette år vil skulle betales i 2019.

Til orientering kan det oplyses, at eventuelle anmodninger fra den befordringspligtige virksomhed som det normale vil følge nedenstående eksempel på procedure.

Basisåret (dvs. regnskabsåret hos den befordringspligtige virksomhed): 2014	År 1: 2015	År 2: 2016	År 3: 2017
Den befordringspligtige virksomhed opgør, at selskabet har x kr. i nettoomkostninger	Den befordringspligtige virksomhed anmoder om bidrag under udligningsordningen. Trafik – og Byggestyrelsen vurderer den indkomne anmodning på baggrund af godkendt regnskab m.v. hos den befordringspligtige virksomhed.	Postvirksomhedernes bidrag til udligningsordningen fremgår af finansloven.	Trafik og Byggestyrelsen opkræver betaling hos postvirksomhederne. Den befordringspligtige virksomhed modtager bidrag.

Der henvises i øvrigt til bilag 1 i Trafik- og Byggestyrelsens bekendtgørelse nr. 725 af 24. juni 2011 om en udligningsordning til finansiering af befordringspligten, som indeholder en nærmere beskrivelse af proceduren.

Med virkning fra regnskabsåret 2017 vil det ikke længere være muligt for den befordringspligtige virksomhed at anmode om bidrag fra ordningen.

#### *4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*

Forslaget forventes ikke at få økonomiske konsekvenser for det offentlige. Når behandlingen af fremsatte anmodninger om bidrag fra udligningsordningen er fuldt gennemførte vil Trafik- og Byggestyrelsens bekendtgørelse nr. 725 af 24. juni 2011 om en udligningsordning til finansiering af befordringspligten blive ophævet. Samtidig vil ophævelsen af ordningen indebære administrative lettelser for styrelsen, som ikke længere skal administrere ordningen.

#### *5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet*

Forslaget vil få økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet fra regnskabsåret 2017, idet de øvrige postvirksomheder på det befordringspligtige område, jf. afsnit 2.1.1. fremover, ikke vil skulle bidrage økonomisk til udligningsordningen efter ordningens ophævelse.

#### *6. Administrative konsekvenser for borgerne*

Samlet set vil lovforslaget ikke have administrative konsekvenser for borgerne.

#### *7. Miljømæssige konsekvenser*

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

#### *8. Forholdet til EU-retten*

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter, eftersom det er inden for rammerne af EU-postdirektivet.

#### 9. Hørte myndigheder og organisationer

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den XX 2016 til den XX 2016 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

3F, AE (Arbejderbevægelsens erhvervsråd), Arbejdsgiverforeningen for Transport og Logistik, Bladkompagniet A/S, Coop Danmark A/S, Danmarks Rederiforening, Dansk Blindesamfund, Dansk Erhverv, Danske Fragtmænd, Danske Handicaporganisationer (DH), Dansk Magasinpresses Udgiverforening, Dansk Standard, Danske Bank A/S, Danske Lokalaviser - Provinsens Distriktsblade, Danske Medier, Danske Regioner, Danske Specialmedier, Danske Speditører (DASP), Det Centrale Handicapråd, DI (Dansk Industri), Distributionsservice A/S, DSK (De Samvirkende Købmænd), DTL (Dansk Transport og Logistik), FDIH (Foreningen for Distance- og Internethandel), Finansrådet, FK Distribution A/S, Forbrugerombudsmanden, Forbrugerrådet TÆNK, GLS Denmark A/S, HK/Post & Kommunikation, Håndværksrådet, International Transport Danmark (ITD), KL (Kommunernes Landsforening) Kreativitet & Kommunikation, Landbrug og Fødevarer, Landsforeningen Landsbyerne i Danmark, LO (Landsorganisationen i Danmark), Post Danmark A/S, Realkreditrådet, Offentligt Ansattes Organisationer, Sammenslutningen af Danske Småøer, Specialmedierne, UGEAVISERNE, ÆldreSagen.

#### 10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	En administrativ besparelse for Trafik- og Byggestyrelsen som følge af ophævelsen af udligningsordningen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	En mindre besparelse for et antal postvirksomheder som følge af ophævelsen af udligningsordningen.	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.	

#### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

##### Til § 1

Til nr. 1.

Den gældende postlov bestemmer i § 3, stk. 4, at meddelelse af tilladelse til erhvervmæssig postbefordring er betinget af, at virksomheden forpligter sig til at bidrage til den udligningsordning, der er nævnt i postlovens § 19, med mindre virksomheden er pålagt befordringspligt jf. postlovens § 15.

Det foreslås, at anvendelsesområdet for den gældende § 3, stk. 4 indsnævres, således at betingelsen, om at bidrage til udligningsordningen, ikke gælder for tilladelser til erhvervsmæssig postbefordring, som udstedes efter den 1. januar 2017.

Det foreslås derfor, at gældende § 3, stk. 4 ændres således, at dette fremgår af bestemmelsen.

Til nr. 2.

Forslaget om at ændre betegnelsen ”B-breve” til ”breve” er en direkte følge af den politiske aftale af 3. maj 2016. Da B-breve er omtalt i lovtæksten i lovens § 15, stk. 4, som omhandler proceduren for takstfastsættelse for breve op til 50 gram, skal denne bestemmelse konsekvensændres. Der tilsigtes ikke nogen ændring vedrørende proceduren for takstfastsættelse i øvrigt.

Til nr. 3.

Forslaget om at indsnævre anvendelsesområdet for den gældende bestemmelse i § 18, stk. 1 således, at de i stk. 1, 1. pkt. nævnte nettoomkostninger kun drejer sig om nettoomkostninger til og med regnskabsåret 2016 hos den befordringspligtige postvirksomhed. Dette er en direkte følge af den politiske aftale, hvorved det er besluttet at afskaffe ordningen med virkning fra 1. januar 2017.

Det foreslås derfor, at § 18, stk. 1, 1. pkt. ændres således, at dette fremgår af bestemmelsen.

#### *Til § 2*

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2017.

#### *Til § 3*

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
<p>§ 3. Virksomheder, der udøver erhvervmæssig postbefordring skal have tilladelse hertil fra transportministeren.</p> <p>Stk. 2. Tilladelse i henhold til stk. 1 kan meddeles virksomheder, som</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) ikke er under konkurs,</li> <li>2) ikke har forfalden gæld til det offentlige på over 50.000 kr.,</li> <li>3) har økonomisk grundlag for at drive virksomheden forsvarligt,</li> <li>4) ikke er dømt for strafbart forhold, der begrundet en nærliggende fare for misbrug af adgangen til at udøve postbefordring, jf. straffelovens § 78, stk. 2,</li> <li>5) ikke er dømt for alvorlige eller gentagne overtrædelser af lovgivningen på det social og arbejdsretlige område, herunder lovgivningen om beskyttelse af arbejdstagere, og</li> <li>6) i øvrigt kan sandsynliggøre, at virksomheden kan drives på forsvarlig måde.</li> </ol> <p>Stk. 3. Betingelserne i stk. 2 gælder også for medlemmer af en ansøgende virksomheds ledelse.</p> <p>Stk. 4. Meddelelse af tilladelse er betinget af, at virksomheden forpligter sig til at bidrage til den udligningsordning, der er nævnt i § 18, med mindre virksomheden er pålagt befodringspligt, jf. § 14.</p> <p>Stk. 5. Transportministeren fastsætter nærmere regler om indholdet af ansøgningen og tilladelsen til postbefordring.</p> <p>§ 15. Transportministeren fastsætter i den individuelle tilladelse, jf. § 14, vilkårene for opfyldelse af befodringspligten, herunder:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) fysiske mål samt service- og kvalitetskrav for de befodringspligtige forsendelser og udførelse af eksternt kvalitetsmåling og offentliggørelse heraf,</li> <li>2) hvilke dage der skal foretages omdeling,</li> <li>3) regler for organisering af det landsdækkende net af postbetjeningssteder og</li> <li>4) regler for postbetjeningen af øer samt be-</li> </ol>	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I postloven, lov nr. 1536 af 21. december 2010, foretages følgende ændringer:</p> <p>1. I § 3, stk. 4 indsættes efter 1. pkt: ”Betingelsen, om at bidrage til udligningsordningen, gælder dog ikke for tilladelser, som udstedes efter den 1. januar 2017.”</p> <p>2. I § 15, stk. 4, ændres ”B-breve” til: ”breve”.</p>

grænsninger i postomdelingen.

*Stk. 2.* Den befordringspligtige postvirksomhed skal for de posttjenester, som er omfattet af § 14, stk. 3, nr. 1-5, anvende takster, som er omkostningsægte, gennemsigtige og ikke-diskriminerende.

*Stk. 3.* Den befordringspligtige postvirksomhed skal anvende landsdækkende enhedstakster for breve og pakker, som indleveres til befordring som enkeltforsendelse.

*Stk. 4.* Transportministeren godkender takstfastsættelsen for indenlandske, frimærkefrankerede B-breve på op til 50 g, der sendes som enkeltforsendelse.

**§ 18.** Såfremt der ved udførelsen af de befordringspligtige posttjenester dokumenteres nettoomkostninger, som udgør en urimelig økonomisk byrde for den befordringspligtige postvirksomhed, kan nettoomkostningerne ved udførelsen af de pågældende befordringspligtige posttjenester fordeles mellem alle de postvirksomheder, der tilbyder de pågældende tjenester. Nettoomkostningerne og deres finansiering opgøres separat for hver enkelt hovedtjeneste anført i § 14, stk. 3, nr. 1 og 3.

*Stk. 2.* Postvirksomheder, der ikke er pålagt befordringspligt, og som tilbyder en eller flere af de i § 14, stk. 3, nr. 1 eller 3, anførte tjenester, yder et økonomisk bidrag til en udligningsordning til dækning af nettoomkostningerne ved befordringspligten inden for hver af hovedtjenesterne i nr. 1 eller 3. Postvirksomheder fritages for bidrag, hvis de tilbyder og udfører den pågældende hovedtjeneste på lignende vilkår som den befordringspligtige postvirksomhed.

*Stk. 3.* Den befordringspligtige postvirksomhed skal, såfremt den ønsker bidrag fra udligningsordningen til dækning af nettoudgifter for et givet år, over for transportministeren senest samtidig med aflæggelsen af årsregnskabet fremsætte og dokumentere dette ønske, herunder dokumentere, at der ved opfyldelsen af den landsdækkende befordringspligt findes særlige ikkekompenserede nettoomkostninger ved den pågældende posttjeneste, som udgør en urimelig økonomisk byrde. Transportministeren kontrollerer, om nettoomkostningerne er korrekt beregnet.

*Stk. 4.* Transportministeren opgør på baggrund af opgørelsen af nettoudgifterne ved befordringspligten og det samlede antal forsendelser, som den befordringspligtige og de ikkebefordringsplig-

**3.** I § 18 indsættes efter 1. pkt.:

”Det gælder nettoomkostninger til og med regnskabsåret 2016 hos den befordringspligtige postvirksomhed.



tige postvirksomheder befordre i det samme år inden for den pågældende hovedtjeneste, et bidrag fra de ikkebefordringspligtige virksomheder pr. forsendelse, som de befordre inden for den pågældende hovedtjeneste.

*Stk. 5.* Bidrag som nævnt i stk. 4 fastsættes årligt på finansloven opregnet til årets prisniveau. De ikkebefordringspligtige virksomheder indbetaler bidrag til staten for de forsendelser, som de modtager til befordring i det pågældende år, jf. dog stk. 2, 2. pkt.

*Stk. 6.* Den befordringspligtige postvirksomhed modtager et udligningsbidrag svarende til indbetalingerne til udligningsordningen, dog højst de opgjorte nettoomkostninger opregnet til årets prisniveau.

*Stk. 7.* Den befordringspligtige postvirksomhed skal, såfremt den ønsker økonomisk dækning for nettoomkostningerne, udarbejde adskilte regnskabsopgørelser for de befordringspligtige posttjenester og for den øvrige virksomhed.

*Stk. 8.* Transportministeren fastsætter nærmere regler om udligningsordningen, herunder betalingsfrister og krav til postvirksomhederne om opgørelse af antal forsendelser inden for de enkelte hovedtjenester.

## § 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2017.

## § 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland