



27. november 2015

---

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 8. december 2015

<p>1) Kommissionens forslag om sekuritiserings - <i>Orientering fra formandskabet</i> KOM(2015) 472, KOM(2015) 473 Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet</p> <p>2) Færdiggørelse af det styrkede banksamarbejde (bankunion) - <i>Præsentation fra Kommissionen</i> KOM(2015)587 Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet</p> <p>3) Implementering af det styrkede banksamarbejde (bankunion) mv. - <i>Status</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet</p> <p>4) Forstærket samarbejde om afgift på finansielle transaktioner (FIT) - <i>Status</i> KOM(2013)71 Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet</p> <p>5) Fælles konsolideret selskabsskattebase - <i>Status</i> KOM(2011) 121 Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet</p> <p>6) Det europæiske semester: Den årlige vækstundersøgelse, varslingsrapporten mv. - <i>Udveksling af synspunkter</i> KOM(2015) 690, KOM(2015) 691, KOM(2015) 692 Materialet er udarbejdet af Finansministeriet</p> <p>7) Kommissionens udspil om fleksibilitet i Stabilitets- og Vækstpagten - <i>Vedtagelse</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet</p> <p>8) Rådskonklusioner vedr. EU-statistikken - <i>Rådskonklusioner</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet</p>	<p>Side 3</p>
---	---------------

<p>9) Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2014</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- <i>Præsentation fra Kommissionen</i> <i>KOM-dokument foreligger ikke</i> Materialet er udarbejdet af Finansministeriet</li></ul>	
<p>10) Bekæmpelse af terrorfinansiering</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- <i>Præsentation fra Kommissionen</i> <i>KOM-dokument foreligger ikke</i> Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet</li></ul>	

## Dagsordenspunkt 5: Fælles konsolideret selskabsskattebase

KOM(2011) 121

### 1. Resume

*På ECOFIN ventes en drøftelse af håndteringen af forslaget om en fælles konsolideret selskabsskattebase (Common Consolidated Corporate Tax Base, CCCTB). Kommissionen har annonceret, at den vil trække det eksisterende CCCTB-forslag fra 2011 (hvor forhandlingerne reelt er strandet) tilbage, og at der i stedet anvendes en trinvis tilgang for at sikre fremdrift. Der vil derfor i begyndelsen af 2016 blive fremsat et forslag om et såkaldt anti-BEPS direktiv (Base Erosion and Profit Shifting). Senere i 2016 fremsættes et nyt direktivforslag til en fælles selskabsskattebase, der lægger op til en trinvis udvikling af en fælles selskabsskattebase.*

### 2. og 3. Baggrund og indhold

Kommissionen fremsatte den 16. marts 2011 et direktivforslag om en fælles konsolideret selskabsskattebase (Common Consolidated Corporate Tax Base, CCCTB). Forslaget medfører, at koncerner (eller grupper af selskaber), der har aktivitet i flere EU-lande, kan vælge at opgøre en samlet skattepligtig indkomst efter ét sæt fælles EU-regler. Indkomsten skal herefter fordeles til beskatning mellem de berørte EU-lande efter en fordelingsnøgle. Hvert land beskatter den del af indkomsten, som henføres til det pågældende land, med sine egne selskabsskattesatser. Det er således kun metoden til beregning af den skattepligtige indkomst (skattebasen), der er fælles.

I juni 2015 fremlagde Kommissionen en handlingsplan for en mere fair og effektiv selskabsbeskatning. Handlingsplanen indeholder mulige tiltag for det videre arbejde i EU med bekæmpelse af skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning. Heri bebudes en ny tilgang i forhold til forslaget om en fælles konsolideret selskabsskattebase, blandt andet baseret på en konstateret manglende fremdrift i forhandlingerne om forslaget fra 2011. Der er lagt op til, at direktivforslaget fra 2011 trækkes tilbage, og at der i stedet anvendes en trinvis tilgang til udviklingen af en fælles selskabsskattebase.

Det er således planen, at der i begyndelsen af 2016 fremsættes et såkaldt ”anti-BEPS direktiv” (Base Erosion and Profit Shifting). I dette direktivforslag skal indgå de elementer af det eksisterende CCCTB-forslag fra 2011, der har betydning for udhuling af skattebasen og flytning af overskud. Disse elementer har der også været arbejdet med i forbindelse med OECDs BEPS projekt. Det præcise indhold er ikke kendt på nuværende tidspunkt. Det forventes, at der vil blive tale om et forslag om minimumsstandarder, hvorved medlemsstaterne kan have mere restriktive regler end anti-BEPS direktivet. Direktivet kan blandt andet komme til at indeholde regler om definitionen af et fast driftssted og tiltag til at hindre kunstig omgåelse heraf. Et fast driftssted er en filial m.v. af en udenlandsk virksomhed, som kan beskattes i det land, hvor filialen er placeret. Direktivet kan også indeholde regler om begrænsning af koncerners rentefradrag, der skal hindre, at koncernerne placerer renteudgifter i lande med selskabsbeskatning, mens egenkapita-

len placeres i lavskattelande. Desuden kan forslaget indeholde fastlæggelsen af en generel omgåelsesklausul til at undgå misbrug. Endelig kan direktivforslaget indeholde regler for beskatning af udenlandske datterselskaber (Controlled Foreign Company - CFC-regler), dvs. regler, hvorefter moderselskaber beskattes af indkomsten i lavt beskattede datterselskaber for at forhindre udflytningen af indkomstskabende aktiver (fx finansielle eller immaterielle aktiver) til lavskattelande.

Det er derefter hensigten, at der senere i 2016 fremsættes et nyt forslag til en fælles selskabsskattebase (Common Corporate Tax Base, CCTB). Dette forslag vil som udgangspunkt bygge på de øvrige tilbageværende elementer i forslaget fra 2011 om selskabsskattegrundlaget, idet det samtidig er tanken at inddrage nye elementer, som fx regler til fremme af forskning og udvikling. Anvendelsen af direktivet skal være obligatorisk for multinationale koncerner, modsat det eksisterende direktiv, hvor det er frivilligt for alle koncerner. Endvidere foreslås det, at de enkelte elementer skal vedtages trinvis. I første omgang skal der opnås enighed om en fælles selskabsskattebase og en midlertidig overgangsordning for overførsel af selskabers skattemæssige underskud på tværs af grænserne, således at et koncernselskabs skattemæssige underskud i et land kan fraregnes i det skattemæssige overskud for et andet selskab inden for samme koncern i et andet EU-land. I den midlertidige ordning vil de enkelte selskaber således opgøre indkomsten separat i modsætning til eksisterende forslag, hvor indkomsten opgøres samlet. Dette medfører, at der fortsat skal være regler om priser og vilkår for koncerninterne transaktioner på tværs af grænser (transfer pricing). Den præcise udformning af overgangsmodellen er på nuværende tidspunkt ukendt. Der kan så senere vedtages nye dele af direktivforslaget med øvrige elementer, herunder konsolidering og fordelingsnøglen til fordeling af den skattepligtige indkomst på selskabets lande.

På ECOFIN den 8. december 2015 ventes en drøftelse af den af formandskabet skitserede fremgangsmåde i forhold til håndtering af et forslag om en fælles selskabsskattebase.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet vil – når Kommissionen har fremsat det/de bebudede direktivforslag – skulle høres i overensstemmelse med proceduren i TEUF artikel 115.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant pt.

#### **6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

En vurdering heraf vil bero på det nærmere indhold af det/de bebudede direktivforslag.

## **7. Statsfinansielle konsekvenser**

En vurdering heraf vil bero på det nærmere indhold af det/de bebudede direktivforslag.

## **8. Samfundsøkonomiske konsekvenser**

En vurdering heraf vil bero på det nærmere indhold af det/de bebudede direktivforslag.

## **9. Høringer**

Ikke relevant pt.

## **10. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene ventes generelt at støtte fremgangsmåden, hvor der først fremlægges et anti-BEPS-direktiv, herunder Frankrig, Italien og Tyskland, der tidligere har fremsat ønske om et sådant direktiv, der anses for at være den bedste model for EU's gennemførelse af tiltag til bekæmpelse af aggressiv skatteplanlægning. Det ventes imidlertid, at en række lande vil foretrække national lovgivning frem for EU-lovgivning på visse af elementerne. Det må forventes fortsat at være vanskeligt efterfølgende at opnå enighed om udviklingen af en egentlig fælles selskabsskattebase.

## **11. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen er som udgangspunkt positiv over for tiltag, der sikrer en fair og effektiv selskabsbeskatning og kan støtte en pragmatisk tilgang, hvorefter der i første omgang fremsættes et såkaldt anti-BEPS direktiv.

Regeringen vil afhængig af det nærmere indhold kunne støtte et anti-BEPS direktiv, der indeholder elementer fra resultatet af arbejdet i OECD med Base Erosion and Profit Shifting. Danmark har som OECD-medlem bakket op om dette arbejde.

For så vidt angår den fælles selskabsskattebase (CCTB) vil regeringens holdning bero på det konkrete forslag fra Kommissionen. Der er en risiko for, at forslaget ligesom det eksisterende CCCTB-forslag vil kunne have negative provenumæssige konsekvenser, hvis den fælles skattebase (selskabernes skattepligtige indkomst) bliver smallere end den - sammenlignet med andre EU-lande - relativt brede danske selskabsskattebase.

## **12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Den aktuelle sag har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Det eksisterende direktivforslag om en fælles konsolideret selskabsskattebase blev forelagt Folketingets Europaudvalg ved grund-og nærhedsnotat af 20. april 2011.