



Skatteministeriets anvendelse af Kammeradvokaten



3. juni 2016

Skatteministeriet

Indhold

1. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten – overordnede tendenser	2
1.1 Retssikkerhedspakke II – Borgeren skal stå stærkere	2
1.2 Sammenfatning.....	3
2. Statens kammeradvokatordning	5
3. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til retssager	6
4. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til juridisk bistand	8
4.1 Kontrakter og udbud.....	9
4.2 Løn og personale.....	10
4.3 Inddrivelse.....	10
4.4 Ligning og klagebehandling.....	11
5. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til rådgivning i særlige sager.....	13

1. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten – overordnede tendenser

Der har været fokus på Skatteministeriets og SKATs udgifter til Kammeradvokaten, som er vokset igennem de seneste år, og på såvel de økonomiske som de juridiske, herunder de retssikkerhedsmæssige, aspekter ved Skatteministeriets anvendelse af Kammeradvokaten.

Med henblik på at bidrage til at skabe åbenhed og gennemsigtighed om Skatteministeriets og SKATs brug af Kammeradvokaten udarbejdes årligt en opgørelse over anvendelsen af Kammeradvokaten de seneste fem år. Dermed kan udviklingen i Skatteministeriets anvendelse af Kammeradvokaten og udgifterne hertil følges over årene.

Denne opgørelse omhandler udviklingen fra 2011 til 2015.

1.1 Retssikkerhedspakke II – Borgeren skal stå stærkere

Kammeradvokaten varetager Skatteministeriets interesser i retssager og andre sager, hvor Skatteministeriet, Spillemyndigheden eller SKAT har brug for juridisk bistand. Derudover bruger Skatteministeriet og SKAT Kammeradvokaten til generel juridisk bistand, for eksempel i forbindelse med udarbejdelse af kontrakter og lovfortolkning.

Kammeradvokaten inddrages normalt ikke i SKATs arbejde med borgeres og virksomheders skatteansættelser og klagesager. Der kan dog være store og principielle sager, som vil kunne få betydning for andre lignende sager, hvor SKAT vurderer, at det er hensigtsmæssigt at inddrage Kammeradvokaten tidligt i sagens behandling.

Med *Retssikkerhedspakke II – Borgeren skal stå stærkere* af 3. maj 2016 har et bredt flertal i Folketinget (V, S, DF, LA, RV og KF) besluttet at skabe øget åbenhed og klarere rammer for borgerne i mødet med skattemyndighederne.

Heri indgår blandt andet en pligt for SKAT om at orientere modparten, hvis Kammeradvokaten direkte bistår SKAT i en skatteansættelse eller i en klagesag. Det vil skabe mere åbne og gennemsigtige rammer om SKATs sagshåndtering og på den måde styrke borgeres og virksomheders retssikkerhed.

Med *Retssikkerhedspakke II – Borgeren skal stå stærkere* blev det desuden aftalt, at skatteministeren oversender en årlig opgørelse over Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til Folketingets Skatteudvalg.

1.2 Sammenfatning

Skatteministeriets anvendelse af Kammeradvokaten kan overordnet set inddeles i tre forskellige kategorier, der vedrører henholdsvis:

1. Retssager
2. Juridisk bistand
3. Rådgivning i særlige sager

En samlet oversigt over Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i årene 2011-2015 fordelt på de tre kategorier fremgår af tabel 1.

Mio. kr.	2011	2012	2013	2014	2015
Udgifter til retssager	73,0	83,6	79,4	111,0	75,6
Udgifter til juridisk bistand	18,8	25,1	28,0	32,8	22,6
Udgifter til rådgivning i særlige sager	0,4	2,0	2,0	7,6	50,1
Udgifter i alt	92,3	110,7	109,4	151,4	148,3

Anm.: Udgifter til retssager indeholder kun bruttoudgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager. Skatteministeriets øvrige udgifter og indtægter i forbindelse med retssager, såsom pålagte og tilkendte sagsomkostninger, er ikke medtaget. Ovenstående tal er derfor ikke identiske med regnskabstal på finanslovens § 09.11.51. Retssager mv., hvor alle Skatteministeriets udgifter og indtægter i forbindelse med retssager fremgår.

Skatteministeriets samlede udgifter til Kammeradvokaten er steget fra omkring 100 mio. kr. årligt i 2011-2013 til omkring 150 mio. kr. årligt i 2014 og 2015.

Af de samlede udgifter i 2015 udgør udgifter i forbindelse med retssager, hvor Kammeradvokaten fører sager på vegne af Skatteministeriet, 75,6 mio. kr. Udgiftsniveauet for retssager har ligget nogenlunde stabilt omkring 70-80 mio. kr. årligt i perioden på nær i 2014, hvor der var en markant stigning til 111 mio. kr., hvilket skyldes afregningen af alle udeståender for verserende sager inden ikrafttrædelsen af den nye kammeradvokataftale 1. januar 2015 (jf. afsnit 2). En væsentlig del af udgiften i 2014 (anslået ca. 20 mio. kr.) skyldes således en ekstraordinær afregning af udeståender og kan ikke henføres til Skatteministeriets anvendelse af Kammeradvokaten i 2014.

Skatteministeriet bruger også Kammeradvokaten til generel juridisk bistand, særligt i forbindelse med SKATs arbejde, hvor der kan være behov for eksternt juridisk bistand, fx i forbindelse med udarbejdelse af kontrakter og lovfortolkning. Udgifterne til generel juridisk bistand har i perioden ligget forholdsvis jævnt omkring 25 mio. kr. om året, dog med lidt højere udgifter i 2014, som ligesom stigningen i udgifter til retssager i 2014 hovedsageligt kan tilskrives den nye kammeradvokataftale.

Endelig har de seneste års store udfordringer på især ejendomsvurderings- og inddrivelsesområdet betydet, at Skatteministeriet i stigende grad har gjort brug af Kammeradvokaten til rådgivning i disse særlige sager.

Udgifter til denne type rådgivning var i den seneste oversigt over Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten i 2010-2013 en underkategori under generel juridisk bistand, men der har i 2014 og 2015 været en øget anvendelse, hvilket berettiger en selvstændig kategori. Hertil kommer, at anvendelse af Kammeradvokaten til rådgivning i særlige sager har en anden og mere analysepræget karakter end anvendelse af Kammeradvokaten i de resterende underkategorier under generel juridisk bistand, som vedrører borgeres og virksomheders konkrete sager, hvor SKAT er part.

Skatteministeriets udgifter til retssager, hvor Kammeradvokaten fører sager på vegne af Skatteministeriet, afholdes på finanslovens § 09.11.51. Retssager. Udgifterne til generel juridisk bistand og rådgivning i særlige sager afholdes af Skatteministeriets institutioner, herunder på SKATs driftsbudget.

2. Statens kammeradvokatordning

Kammeradvokaten skal i medfør af den aftale, der er indgået mellem Finansministeriet og Kammeradvokaten, som udgangspunkt varetage alle retssager og andre advokatopgaver, herunder juridisk bistand, for alle statsinstitutioner, herunder Skatteministeriet. Nogle typer af opgaver falder dog uden for aftalen. Det gælder fx advokatundersøgelser og inkasso.

Den 1. januar 2015 trådte en ny aftale i kraft mellem Finansministeriet og Kammeradvokaten. Hovedpunkterne i den nye aftale er:

- Kammeradvokaten skal afregne efter faste timepriser for faste personalekategorier og skal oplyse timeforbrug, timesats og medarbejdernes navne i fakturaerne,
- Aftalens økonomiske fordelagtighed skal kontrolleres løbende med et eksternt prisbenchmark,
- Kammeradvokaten skal hvert kvartal sende en rapport over statens brug af Kammeradvokaten til Finansministeriet,
- Kammeradvokaten skal for alle større sager give et overslag over, hvad sagen vil koste i salær, og sende en månedlig status for de største af sagerne til de enkelte ministerier,
- Ministerierne kan efter aftale med Finansministeriet bruge andre advokater, hvis det samlet set er mere hensigtsmæssigt.

Formålet med den nye aftale har været at modernisere kammeradvokatordningen. Den nye aftale forbedrer statens vilkår, idet staten får lavere priser, større gennemsigtighed og mere fleksibilitet. Samtidig opretholdes fordelene ved at have en kammeradvokatordning, der bl.a. giver en nem og stabil adgang til juridisk rådgivning af høj kvalitet. Den nye aftale med Kammeradvokaten kan findes her:

<http://kammeradvokaten.dk/media/2012/kammeradvokataftale-2015.pdf>

Baggrunden for statens kammeradvokatordning fremgår af 2012/1 BRB 14 *Beretning om forslag til folketingsbeslutning om udbud af statens advokatarbejde* og kan findes her:

<https://www.retsinformation.dk/pdfPrint.aspx?id=145707>

3. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til retssager

Skatteministeriet bruger Kammeradvokaten til at føre retssager om skatte- og afgiftsregler, hvori Skatteministeriet optræder som part, og hvor Landsskatteretten eller et ankenævn efter lovgivningen er sidste administrative klageinstans. Disse retssager føres ved byretterne, ved landsretterne og i enkelte tilfælde ved Højesteret. Som udgangspunkt begynder retssagerne i byretten, og de kan herefter ankes til landsretten. Visse særligt principielle sager henvises til landsretten med mulighed for anke til Højesteret.

Både borgere og virksomheder og Skatteministeriet kan indbringe eller anke skattesager for domstolene. I langt de fleste tilfælde er det borgere eller virksomheder, der indbringer sager for domstolene eller anker domme til en højere retsinstans. I et meget begrænset antal sager indbringer eller anker Skatteministeriet selv en afgørelse.

Der indbringes årligt i alt ca. 300 sager om skatte- og afgiftsregler for domstolene, og heraf er det kun ca. 15 sager, som indbringes af Skatteministeriet. Skatteministeriets retningslinjer for indbringelse af sager for domstolene er restriktive, og Skatteministeriet indbringer derfor udelukkende en sag, hvis den er principiel eller særlige grunde taler for det, og der er en begrundet formodning om, at det vil ende med et andet resultat i sagen.

Skatteministeriet får medhold i omkring 80 pct. af retssagerne.

Kammeradvokaten står selvstændigt for sagens tilrettelæggelse og førelse. Skatteministeriet kan beslutte, at en sag skal under særlig overvågning, hvilket betyder, at Skatteministeriet løbende følger Kammeradvokatens arbejde og bl.a. modtager kopi af egne og modpartens processkrifter. Det kan ske i tilfælde, hvor

- der er særlig tvivl om retstilstanden,
- der umiddelbart er tvivl om, hvorvidt sagen kan gennemføres med et godt resultat for Skatteministeriet,
- sagen drejer sig om særligt store beløb,
- sagen kan få betydning for et større antal skatteydere, eller
- sagen kan have en bredere offentlig interesse.

Den største udgiftspost til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager er salærer. Herudover er der mindre udgifter til betaling af retsafgifter, når Skatteministeriet indbringer en sag for domstolene eller anker en sag, ligesom der er beskedne udgifter i øvrigt til fx transport til Jylland i forbindelse med domsforhandlinger i Vestre Landsret. Udviklingen i Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager i perioden 2011-2015 fordelt på udgiftsposter fremgår af tabel 2.

Tabel 2. Udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager

(Mio. kr.)	2011	2012	2013	2014	2015
Kammeradvokaten - Salær	71,8	81,5	77,0	109,0	74,5
Kammeradvokaten - Retssagsomkostninger	1,2	1,9	2,5	2,0	1,0
Kammeradvokaten - Andre omkostninger	0,0	0,3	0,0	0,0	0,1
I alt	73	83,7	79,5	111	75,6

Anm.: Udgifter til retssager indeholder kun bruttoudgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager. Skatteministeriets øvrige udgifter og indtægter i forbindelse med retssager, såsom pålagte og tilkendte sagsomkostninger, er ikke medtaget. Ovenstående tal er derfor ikke identiske med regnskabstal på finanslovens § 09.11.51. Retssager mv., hvor alle Skatteministeriets udgifter og indtægter i forbindelse med retssager afholdes.

Udgiftsniveauet for retssager har i perioden ligget nogenlunde stabilt omkring 70-80 mio. kr. årligt med et enkelt udsving i 2014, som hovedsageligt skyldes overgangen til den nye aftale med Kammeradvokaten, der trådte i kraft pr. 1. januar 2015.

Som det fremgår af tabel 3, har det samlede antal retssager ligeledes ligget forholdsvis stabilt i perioden på omkring 400 sager årligt. Antallet af sager ved byret og Højesteret er faldet i 2015.

Tabel 3. Antal afsluttede retssager med Skatteministeriet som part 2011-2015

Sager	2011	2012	2013	2014	2015
Antal sager byret	268	291	252	324	229
Antal sager landsret	122	128	131	111	129
Antal sager Højesteret	33	26	35	29	18
Antal retssager i alt	423	445	418	435	375

Anm.: Anlagte sager kan være afsluttet ved flere retsinstanser. Samme sag kan således optræde flere gange i tabellen, fx både under landsret og Højesteret, typisk under forskellige år. Derfor er antallet af afsluttede retssager generelt højere end de ca. 300 sager, der årligt indbringes for domstolene.

4. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til juridisk bistand

Ud over konkrete retssager bruger Skatteministeriet Kammeradvokaten til juridisk bistand. Dette kan være til udarbejdelse af faglige vurderinger, responsa mv., hvor der kan blive tale om én eller flere retssager mod Skatteministeriet, og i sager, hvor der ønskes en juridisk vurdering som i fx udbudssager. Det kan også dreje sig om juridisk bistand i konkrete sager og afgørelser, fx i ligning og klagebehandling, i ansættelsesretlige sager, eller i inddrivelsessager, herunder repræsentation i insolvente boer, fremmøde i fogedretten mv.

Langt de fleste af udgifterne til juridisk bistand afholdes organisatorisk i SKAT, selv om Skatteministeriets departement og Spillemyndigheden også i et begrænset omfang gør brug af Kammeradvokaten til juridisk bistand. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til juridisk bistand kan deles op i fire hovedkategorier:

- Kontrakter og udbud
- Løn og personale
- Inddrivelse
- Ligning og klagebehandling

Udviklingen i Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand til Kammeradvokaten i årene 2011-2015 fordelt på de fire kategorier fremgår af tabel 4.

Tabel 4. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten 2011-2015

Mio. kr.	2011	2012	2013	2014	2015
Kontrakter og udbud	2,9	7,5	5,8	2,1	2,1
Løn og personale	0,5	1,7	3,5	5,7	1,4
Inddrivelse	11,1	14,1	11,9	14,4	9,5
Ligning og klagebehandling	4,3	1,8	6,8	10,6	9,6
Udgifter i alt	18,8	25,1	28,0	32,8	22,6

Anm.: Opdelingen af udgifterne er baseret på fakturetekster og stikprøvekontrol af fakturaer.

Udgiftniveauet for juridisk bistand har i perioden ligget på ca. 20-30 mio. kr. årligt med størst udgifter i 2014, hvilket skyldes afregningen af alle udeståender inden ikrafttrædelsen af den nye kammeradvokataftale 1. januar 2015. Der har i perioden primært været en stigning i udgifterne til ligning og klagebehandling, hvilket skyldes Kammeradvokatens fortsatte bistand på tidligere sagskomplekser vedrørende vandforsyningsselskaberne, kildeskattesagerne og gennemstrømningsselskaber, som er kørt videre i 2014 og 2015. Udgifterne til juridisk bistand i forbindelse med kontrakt- og udbudssager er faldet i perioden, hvilket skyldes, at Kammeradvokaten kun i mindre grad har været anvendt til at bistå i forbindelse med SKATs it-udviklingsopgaver.

I nedenstående afsnit beskrives de enkelte hovedkategorier nærmere.

4.1 Kontrakter og udbud

Kategorien "Kontrakter og udbud" vedrører SKATs udgifter til anvendelse af Kammeradvokaten i forbindelse med kontrakter og udbud.

SKAT er i forbindelse med udbud på it-området underlagt EU's regler om udbudssætning. Kammeradvokaten inddrages almindeligvis ikke i ministeriets udbud, men der kan være tale om særlige problemstillinger, hvor det er hensigtsmæssigt, at Kammeradvokaten grundet stor ekspertise og indgående kendskab til praksis på området for udbud og kontrakter inddrages for at undgå klagesager mv.

Overordnet set er Kammeradvokaten især anvendt i forbindelse med:

- Udvikling af kontrakt til drift og vedligeholdelse på it-området
- Udvikling af kontrakt til udvikling af nye it-systemer og den efterfølgende driftsfase
- Flere større udbud, hvor der har vist sig at være udbudsretlige problemstillinger
- Spørgsmål om immaterielle rettigheder
- Spørgsmål om kontraktfortolkning
- Rådgivning i forbindelse med løbende kontrakter
- Klagesager i Klagenævnet for Udbud

Udviklingen i Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med kontrakter og udbud i perioden 2011-2015 fremgår af tabel 5.

Tabel 5. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med kontrakter og udbud 2011-2015

Mio. kr.	2011	2012	2013	2014	2015
Udgifter	2,9	7,5	5,8	2,1	2,1

Skatteministeriets udgifter til bistand i kontrakt og udbudssager steg fra 2,9 mio. kr. i 2011 til 7,5 mio. kr. i 2012 og 5,8 mio. kr. i 2013, hvilket primært kan tilskrives rådgivning i forbindelse med udvikling af to nye standardkontrakter til henholdsvis genudbud af drift, vedligehold og support samt nyudvikling af it-systemer. Niveauet faldt til 2,1 mio. kr. i 2014 og 2015, hvilket skyldes, at Kammeradvokaten kun i mindre grad har været anvendt til at bistå i forbindelse med SKATs it-udviklingsopgaver og primært har været anvendt ifm. driftsudbud af systemer på toldområdet i 2014 og til klagesagsbehandling samt rådgivning ifm. et særligt kontraktforhold i 2015.

4.2 Løn og personale

Kategorien "Løn og personale" vedrører SKATs udgifter til anvendelse af Kammeradvokaten i forbindelse med personalemæssige og ansættelsesretlige sager mv. Det drejer sig bl.a. om sager, hvor SKAT modtager sagsanlæg/stævnes i forbindelse med ansættelsesretlige skridt, herunder:

- Egentlige retssager
- Voldgiftsager
- Tjenestemandssager, herunder tjenstlige forhør
- Sager ved Ligebehandlingsnævnet.

Endvidere omfatter kategorien Kammeradvokatens rådgivning i principielle spørgsmål, fx i forbindelse med afskedigelsesrunder og forberedelse heraf.

Udviklingen i Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med løn- og personalesager i perioden 2011-2015 fremgår af tabel 6.

Tabel 6. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med løn- og personalesager 2011-2015

Mio. kr.	2011	2012	2013	2014	2015
Udgifter	0,5	1,7	3,5	5,7	1,4

Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med løn- og personalesager har i perioden ligget på 2-3 mio. kr. årligt, men steg til 5,7 mio. kr. i 2014. Stigningen skyldes en række tjenstlige forhør i 2014 i forbindelse med tjensteforseelser, som både medførte udgifter til bistand fra Kammeradvokaten, bisidderudgifter samt udgifter til forhørsledere. Endelig blev udgifterne i 2014 også trukket op af personsager om ligebehandling og afsked.

I 2015 er udgifter til bistand fra Kammeradvokaten i løn- og personalesager faldet til 1,4 mio. kr. og udgøres hovedsagelig af bistand til en faglig voldgiftssag, bistand til retssager, hvor SKAT er stævnet, sager for Ligebehandlingsnævnet og rådgivning i forbindelse med konkrete personaleretlige problemstillinger. Det forventes, at udgifterne til løn og personale vil stige i 2016 grundet udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med tjenstelige forhør.

4.3 Inddrivelse

Kategorien "Inddrivelse" vedrører SKATs udgifter til anvendelse af Kammeradvokaten i forbindelse med inddrivelse af restancer. Opgaven med inddrivelse af gæld til det offentlige er samlet hos SKAT. Inddrivelsesopgaven omfatter bl.a. lønindeholdelse, modregning, udlæg og indgivelse af konkursbegæring.

Kammeradvokaten anvendes navnlig i forbindelse med indgivelse af konkursbegæring og ved behandlingen af særligt komplicerede udlægssager ved fogedretten.

Kategorien omfatter blandt andet også rådgivning om ledelsesansvar i forbindelse med konkursbehandling, hvor der rejses erstatningskrav mod den tidligere ledelse af virksomheden, og manglende betaling af skatter og afgifter op til konkursen.

Udviklingen i Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med inddrivelsessager i perioden 2011-2015 fremgår af tabel 7.

Tabel 7. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med inddrivelse 2011-2015

Mio. kr.	2011	2012	2013	2014	2015
Udgifter	11,1	14,1	11,9	14,4	9,5

Udgifterne til juridisk bistand i forbindelse med inddrivelse ligger overordnet set stabilt omkring ca. 10-14 mio. kr. årligt i perioden. Udgifterne var høje i 2012, hvilket skyldtes et højt antal konkursbegæringer som følge af finanskrisen. I 2014 steg udgifterne igen til niveauet for 2012 som følge af forøget aktivitet i konkurssager og omstødelsessager.

I 2015 er udgiften faldet til 9,5 mio. kr., som er det laveste niveau i perioden. Årsagen til faldet er, at SKAT har indgivet et mindre antal konkursbegæringer end tidligere år. Det forventes, at antallet af konkursbegæringer, der oversendes til bobehandling/erhvervsrestancer, vil stige igen i 2016.

4.4 Ligning og klagebehandling

Kategorien "Ligning og klagebehandling" vedrører SKATs udgifter til anvendelse af Kammeradvokaten i forbindelse med ansættelsesændringer og efteropkrævninger af skatter og afgifter samt klagesager herom.

Det er SKATs opgave at sikre, at den enkelte borger og virksomhed betaler de skatter og afgifter, de hver især skal efter lovgivningen, samt at borgere og virksomheder efterlever reglerne på skatteområdet.

Kammeradvokaten inddrages almindeligvis ikke i det normale ligningsarbejde. Der kan dog være store og principielle sager, som vil kunne få betydning for andre lignende sager, hvor det er hensigtsmæssigt, at Kammeradvokaten inddrages på et tidligt tidspunkt i sagens behandling. Det kan være, at SKAT træffer afgørelse i sagen. SKAT kan således i forbindelse med en ansættelsesændring af en borgers, en virksomheds eller et selskabs skat eller afgift have indhentet en udtalelse fra Kammeradvokaten, fx vedrørende fortolkning eller anvendelse af en retsregel eller af EU-retten. Formålet er at få en korrekt afgørelse så hurtigt som muligt i forløbet. Kammeradvokaten anvendes kun, hvis SKAT er i tvivl om et fortolkningsspørgsmål.

SKAT kan endvidere anmode Kammeradvokaten om at varetage SKATs interesser i forbindelse med, at en kompliceret ansættelsesændring påklages og behandles i Landsskatteretten. Dette sker bl.a. for at sikre korrekte afgørelser.

Endelig kan SKAT anmode Kammeradvokaten om rådgivning om en problemstilling, der optræder i flere sager. Dette kan fx dreje sig om gaveafgift af unoterede anparter og oplysningspligt efter skattekontrollovens bestemmelser. Der kan også være tale om mere løbende rådgivning i fx transfer pricing-sager. Formålet er at sikre korrekthed og ensartethed i afgørelserne.

Udviklingen i Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med denne typer sager i perioden 2011-2015 fremgår af tabel 8.

Tabel 8. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med ligning og klagebehandling 2011-2015

Mio. kr.	2011	2012	2013	2014	2015
Udgifter	4,3	1,8	6,8	10,6	9,6

Udgifterne til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med ligning og klagebehandling er i perioden steget fra 2-7 mio. kr. i 2011-2013 til ca. 10 mio. kr. i 2014 og 2015.

Det højere udgiftsniveau i 2014 og 2015 skyldes bl.a., at den nye kammeradvokataftale betyder, at der nu afregnes løbende for de store, verserende sagskomplekser om udbyttegennemstrømning, kapitalfondsprojektet og vandsagerne, som har forløbet over flere år. I forbindelse med vandsagerne blev Kammeradvokaten inddraget i, hvordan værdien af vandforsyningsselskaber skal gøres op. I juni 2014 afgjorde Landskatteretten de første sager, som fik betydning for afgørelser i flere hundrede lignende sager og vedrørte et større milliardbeløb. Endelig er der trukket på Kammeradvokatens rådgivning i forbindelse med selskabers anmodninger om tilbagebetaling af moms, der blev fremsat efter domsafsigelsen i en beslægtet sag ved EU-domstolen.

5. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til rådgivning i særlige sager

Ud over konkrete retssager og generel juridisk bistand anvendes Kammeradvokaten også til rådgivning i særlige sager, herunder til større analyseopgaver. Som eksempler på sådanne særlige sager kan nævnes:

- Eftersyn af Nordsøaftalen
- Rigsrevisionens beretning om den offentlige ejendomsvurdering
- Understøttelse af manuel inddrivelse
- Rådgivning i forbindelse med Et Fælles Inddrivelsessystem (EFI) og Debitor Motor Inddrivelse (DMI), herunder retskraftvurdering af "grå" fordringer
- Rådgivning i forbindelse med turnusanalyser
- Forberedelse af et nyt ejendomsvurderingssystem

Udviklingen i Skatteministeriets udgifter til rådgivning fra Kammeradvokaten i forbindelse med særlige sager i perioden 2011-2015 fremgår af tabel 9. Udgifterne er steget kraftigt i perioden fra omkring 2 mio. kr. årligt i 2011-2013 til 7,6 mio. kr. i 2014 og 50,1 mio. kr. i 2015.

Tabel 9. Skatteministeriets udgifter til rådgivning i særlige sager 2011-2015

Mio. kr.	2011	2012	2013	2014	2015
Udgifter	0,4	2,0	2,0	7,6	50,1

Udviklingen i udgifterne kan forklares med bestemte sagskomplekser i de enkelte år. Fsva. 2012 kan udgiften forklares med rådgivning i forbindelse med eftersyn af Nordsøaftalen, og i 2013 blev der gjort brug af Kammeradvokaten i forbindelse med Rigsrevisionens beretning om den offentlige ejendomsvurdering.

Udgiftsstigningen i 2014 skyldes Kammeradvokatens bistand i to store sagskomplekser. Det ene vedrører en vurdering af leverandørers mulige misligholdelse af kontrakt om drift, udvikling og generel rådgivning i forbindelse med EFI. Det andet sagskompleks vedrører bistand på ejendomsvurderingsområdet. I dette bistod Kammeradvokaten med rådgivning ifm. turnusanalysen på ejendomsområdet og til forberedelsen af udviklingen af et nyt ejendomsvurderingssystem. Derudover

påvirkes udgiftsniveauet i 2014 af, at der blev indhentet juridisk responsum i forbindelse med fejlagtige fortrykte årsopgørelser for indkomståret 2010-2013 og om SKATs handlingspligt som følge heraf.

Den kraftige stigning i 2015 i udgifterne til særlige sager skyldes, at Skatteministeriet i 2015 har anvendt Kammeradvokaten til specifikke og omfattende analyseopgaver på inddrivelsesområdet vedrørende EFI og DMI. Analyserne blev igangsat i februar 2015, da det kunne konstateres, at SKATs inddrivelsessystem fortsat ikke var fuldt ud funktionsdygtigt. Derudover bistod Kammeradvokaten med at kvalitetssikre redegørelsen til Folketingets Ombudsmand om niveausager.

Kammeradvokatens analyser på inddrivelsesområdet i 2015 kan overordnet grupperes i to hovedanalyser – en legalitetsanalyse, der havde til formål at undersøge lovligheden af SKATs automatiske inddrivelse i EFI, og en dataanalyse, der skulle analysere kvaliteten af data i EFI og DMI og fastslå, hvilke fordringer i den eksisterende fordringsmasse der var retskraftige. Kammeradvokaten har sideløbende med legalitets- og dataanalyserne bistået Skatteministeriet med yderligere analyser af bl.a. inddrivelsesprocesser og øvrige retslige afklaringer. Analyserne har samlet set været en del af de analyser af EFI og inddrivelsesområdet, som blev gennemført i 2015, og som blev afleveret i forbindelse med handlingsplanen *SKAT ud af krisen* i september 2015. Rapporterne kan findes her:

Legalitetsanalysen:

<http://www.skm.dk/media/1263547/Kammeradvokatens-legalitetsanalyse.pdf>

Dataanalysen:

<http://www.skm.dk/media/1263555/Kammeradvokatens-notat-om-SKATs-anvendelse-af-Ét-Falles-Inddrivelsessystem.pdf>

Både legalitetsanalysen og dataanalysen er efter afleveringen blevet udvidet og er derfor fortsat ind i 2016. Herudover bistår Kammeradvokaten også Skatteministeriet i forbindelse med udviklingen af et nyt – i første omgang midlertidigt – inddrivelsessystem samt i forbindelse med de oprydningsopgaver, som blev igangsat som konsekvens af fundene af ulovlig inddrivelse og manglende retskraft i fordringsmassen. Endelig er der også behov for Kammeradvokatens bistand i forbindelse med forenklingsarbejdet vedrørende lovgivningen. Alle disse aktiviteter er fortsat ind i 2016.