



Til høringsparterne

Erhverv
J.nr. MST-1249-00119
Ref. HEIRA
Den 26. september 2016

Høring af udkast til forslag om ny husdyrregulering

Miljøstyrelsen sender hermed udkast til forslag til ændring af lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug (husdyrgodkendelsesloven), lov om miljøbeskyttelse (miljøbeskyttelsesloven) og lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække (gødskningsloven).

Formål

Hovedformålene med den foreslåede nye husdyrregulering er bl.a.:

1. At skabe større produktionsmæssig fleksibilitet for og give frihed og administrative forenklinger til de danske husdyrproducenter under hensyntagen til natur og miljø,
2. At lette den kommunale sagsbehandling med henblik på kortere sagsbehandlingstider for godkendelser og tilladelser til husdyravl- og produktion, herunder at understøtte såvel servicemål for kortere sagsbehandlingstider, der er aftalt mellem regeringen og KL, som Danmarks efterlevelse af kravet i det ændrede VVM-direktiv, hvorefter afgørelse på grundlag af en VVM-screening skal træffes inden for 90 dage og
3. At hæve harmonikravet for slagtesvin til EU-niveau, så der på en landbrugsbedrift med svinebrug fremover må udbringes op til 170 kg N fra husdyrgødning per ha udbringningsareal.

Med lovforslaget moderniseres og forenkles husdyrlovgivningen markant, idet der er tale om en omfattende teknisk, administrativ og juridisk reform af husdyrreguleringen.

Baggrund

Lovforslaget er en del af opfølgningen på Aftale om Fødevare- og landbrugspakke af 22. december 2015, som regeringen indgik sammen med Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti. Aftalens formål er bl.a. at skabe en del af det paradigmeskifte for miljøreguleringen af landbruget, der er indeholdt i Fødevare- og landbrugspakken med henblik på at gøre fødevare- og landbrugerhvervet bedre rustet til at øge råvaregrundlaget og eksporten, samt medvirke til at skabe vækst og beskæftigelse i hele Danmark – i samspil med natur og miljø. Det indgår også i aftalen, at sagsbehandlingstider for miljøgodkendelse af husdyrbrug skal nedbringes for at styrke konkurrenceevnen, vækst og beskæftigelse og skaber fornyede investeringer i miljøeffektive teknologier. Lovforslaget udmønter således aftalens afsnit 2.7 om hævdede harmonikrav for slagtesvin og 2.8 om ny husdyrregulering, hvoraf det fremgår, at den kobling, der i dag er i husdyrgodkendelseslovgivningen mellem staldanlæg og markarealer, medfører en ufleksibel regulering og bindinger på produktionen. Endvidere skabes grundlaget for kortere sagsbehandlingstider som indeholdt i aftalens pkt. 2.9. Med regelændringerne følges der endvidere op på anbefalingerne fra både Natur- og

Landbrugskommissionen i 2013 og Vækstteam for Fødevarer i 2014 om en ny husdyrregulering.

Forslagets indhold

Med forslaget til ændring af husdyrbrugloven adskilles reguleringen af anlæggene (stalde, beholdere, bygninger mv.) fra reguleringen af husdyrgødningsanvendelsen på arealerne, således at godkendelser og tilladelser fremover alene omfatter anlæggene. Herved tilsigtes kortere sagsbehandlingstider i kommunerne.

Med de foreslåede lovændringer lægges der samtidig op til en betydelig regelsanering og grundlæggende omlægning af den eksisterende tilladelses- og godkendelsesordning og lempelse af reglerne om helt eller delvist bortfald af tilladelse eller godkendelse, samt en ændring af reglerne om revurdering. Det er et hovedelement i den nye godkendelses- og tilladelsesordning at foretage en omlægning fra konkrete vilkår til generelle miljøregler om tålegrænser, drift- og indretningskrav, tekniske løsninger, egenkontrolregler, krav til bygningers placering og udformning mv. Det er herved hensigten i vidt omfang at erstatte de konkrete vilkår, som i dag fastsættes tilladelser eller godkendelser af husdyrbrug med, generel regulering.

Det indgår i den nye husdyrregulering, at anlægsreguleringen baseres på stipladsmodellen, der bygger på ny faglig viden om emission fra gødningsoverflader, således at reguleringen tager udgangspunkt i de enkelte anlægs emissioner af navnlig ammoniak til omgivelserne. Derved forlades miljøvurderinger baseret på de producerede dyr, hvilket betyder, at godkendte staldanlæg fremover kan udnyttes fuldt ud indenfor rammerne af dyrevelfærdsreglerne. Samtidig foreslås det at ændre den gældende tilladelses- og godkendelsesordning, der i dag har tre niveauer, til en enklere ordning, hvor alene de meget store husdyrbrug med en samlet ammoniak emission på mere end 3.500 kg NH₃-N pr. år omfattes af krav om godkendelse, mens alle andre husdyrbrug omfattes af en tilladelsesordning, der vil blive understøttet af generelle regler, der vil gælde for landmanden i overensstemmelse med deres indhold.

Hvad angår udbringning af husdyrgødning, vil de konkrete vilkår blive afløst af generelle regler. Disse generelle regler vil omfatte alle bedrifter med erhvervmæssigt dyrehold, bedrifter som anvender husdyrgødning i en mængde svarende til produktionen fra et erhvervmæssigt dyrehold samt bedrifter, der er forpligtet til at være registreret i henhold til gødskningsloven. Dette svarer til anvendelsesområdet for den nuværende husdyrgødningsbekendtgørelse.

Der sker en ændring af fosforreguleringen gennem nye fosforlofter, der administreres gennem gødningsregnskaberne. De nye fosforlofter skal både erstatte den generelle miljøbeskyttelse vedrørende fosforophobning, som de skærpede harmoniregler hidtil har varetaget, og de krav til fosforoverskud, som er blevet stillet i den tidligere tilladelses- og godkendelsesordning. Der gennemføres desuden nye generelle krav med henblik på at reducere ammoniaktab fra udbringningsarealerne og fosfortab via erosion.

Forslaget indeholder desuden de nødvendige konsekvensændringer i gødskningsloven. De foreslåede ændringer i gødskningsloven afspejler, at de foreslåede målrettede efterafgrøder i medfør af husdyrbrugloven efter forslaget

skal administreres og kontrolleres sammen med efterafgrødekravet i medfør af gødskningsloven som et samlet krav, hvorfor reduktionen af kvælstofkvoten introduceres for efterafgrøderne i medfør af husdyrbrugloven.

Endelig indebærer forslaget, at den eksisterende hjemmel i lov om miljøbeskyttelse til at regulere anvendelse af husdyrgødning og anden gødning i jordbruget med henblik på at beskytte vandløb, søer og havet samt grundvandet mod forurening ophæves. Forslaget er en konsekvens af, at bemyndigelsen efter forslaget overføres til husdyrbrugloven.

Lovforslagets indhold er nærmere beskrevet i afsnit 5 i de almindelige bemærkninger.

EU-retten

Lovforslaget bidrager til gennemførelsen af en række EU-direktiver i lighed med den eksisterende husdyrbruglov, og bidrager samtidig til implementering af 2014-ændringen af VVM-direktivet. Miljø- og Fødevarerministeriets har vurderet at lovforslaget, i forhold til regeringens fem principper for implementering af EU-regulering, ikke er mere byrdefuldt end implementeringen i sammenlignelige EU-lande. Der er sket forelægning for Sekretariatet for regeringens implementeringsudvalg.

Ikrafttrædelse

Lovforslaget forventes at træde i kraft den 1. august 2017 samtidig med starten på det nye gødningsår 2017/18. Da planlægningen i forhold til dette gødningsår starter i foråret 2017 foreslås det, at de bestemmelser, der skal administreres og kontrolleres i gødningsregistret, træder i kraft den 1. marts 2017 eller hurtigst muligt herefter, således at jordbrugsvirksomhederne har sikkerhed for, at den regulering, de har planlagt deres gødningsanvendelse efter, ikke efterfølgende ændres.

Høringssvar

Miljøstyrelsen beder om at modtage eventuelle kommentarer til det foreliggende udkast til lovændring senest den 24. oktober 2016. Høringssvar bedes sendt per e-mail til mst@mst.dk eller til Miljøstyrelsen, Strandgade 29, 1401 København K med angivelse af journalnummer MST-1249-00119. Høringssvar vil blive offentliggjort og sendt til Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg.

Det bemærkes, at udkast til lovforslaget vil være under lovteknisk bearbejdning under høringen.

Spørgsmål til udkast til lovforslaget kan rettes til Miljøstyrelsens erhvervsenhed via e-mail erhverv@mst.dk.

Med venlig hilsen

Heidi Ravnborg
heira@mst.dk