



Dato: 1. marts 2016
Sagsbehandler: Nina Larsen Saarnak nis@dn.dk og Simone Fie Andersen sfa@dn.dk

Danmarks
Naturfredningsforening

KLAGEOVERSIGT 2015

- Antal og fordeling af klager og afgørelser i 2015

Resumé

DN har i 2015 vundet 61 % af de 184 afgørelser på klagesager, foreningen modtog fra Natur- og Miljøklagenævnet i 2015¹

I samme periode har foreningen indsendt 198 klager til nævnets behandling. Det er lidt færre end tidligere år. Det skyldes færre klager over landzonetilladelser og dispensation fra bygge- og beskyttelseslinjer. Omvendt er der flere klager efter VVM-bekendtgørelsen og museumsloven.

DN har vundet 56 % af klagerne inden for naturbeskyttelsesloven, og 63 % af klagerne inden for planloven. Det ligger flot på niveau med tidligere års resultater.

DN har vundet 71 % af klagerne inden for husdyrbrugsloven. Det er væsentligt flere end tidligere år. Det skyldes, at klagerne i højere grad er tilpasset de forhold nævnet lægger vægt på i sine afgørelser. Derudover har DN vundet samtlige 23 klager om indvinding af grundvand til markvanding. Netop disse sager var et særligt fokuspunkt for Sekretariatet i 2014, hvis resultatet derfor kan aflæses i nævnets afgørelser i 2015.

År	Indsendte klager	Afgjorte klager	Vundne/delvist vunde klager	Tabte klager	Ikke realitetsbehandlet ²	Vinderprocent
2015	198 ³	184	100	63	21	61 %
2014	242	209	103	70	36	60 %
2013	179	217	113	78	26	59 %
2012	185	337	168	134	35	56 %

¹ Udregnet som antal vundne/delvist vunde klager ud af det samlede antal realitetsbehandlede klager.

² Afgørelser der er afvist, trukket eller bortfaldet fordi de alligevel ikke ønskes udnyttet.

³ Bogholderiet har betalt klagegebyr for 221 klager i 2015. Forskellen skyldes, at en del klager er indsendt i december 2014 mens klagegebyret er betalt i 2015, ligesom problemer med opstart af den nye klageportal medførte enkelte fejl eller testklager.

Indsendte klager

DN har i 2015 indsendt 198 klager. Det er færre end året før, men ligger på niveau med gennemsnittet fra de senere. Det skyldes primært lidt færre landzoneklager og lidt færre klager over dispensationer fra bygge- og beskyttelseslinjer samt lidt færre klager over husdyrgodkendelser og miljøgodkendelser.

Tabel 1: Indsendte klager

År	Indsendte klager
2015	198
2014	242
2013	179
2012	185

Naturbeskyttelsesloven

Antallet af klager efter naturbeskyttelsesloven har generelt været stigende gennem en længere årrække. I 2015 ses dog et fald på 22 klager over bygge- og beskyttelseslinjer sammenlignet med året før. Faldet har ikke en entydig forklaring. En mindre del kan skyldes en lovændring, der betyder, at dispensationer fra skovbyggelinjen fra 2015 ikke udsendes separat men sagsbehandles sammen med landzonetilladelsen som én sag.

Tabel 2: Indsendte klager - Naturbeskyttelsesloven

År	Naturtyper (§3)	Bygge- og beskyttelseslinjer	Natura 2000	Adgang	Frednings-dispensationer	Andet	I alt
2015	42	17	-	4	5	2	70
2014	31	39	1	7	12	0	90
2013	30	36	6	2	11	0	85
2012	35	23	2	5	10	3	78
2011	27	28	1	2	9	1	68
2010	27	24	4		10	7	72
2009	15	20			5	3	43
2008	59	25	9	8	3		96
2007	8	29	1		2		42
2006	18	31	1		6		56
2005	15	21	1	2	9		50
2004	4	22		1	9		43

Øvrige love

Der er flere klager over VVM (Vurdering af virkninger på miljøet) end tidligere år. Det kan blandt andet hænge sammen med, at der i en begrænset periode har været flere ressourcer til VVM-området i sekretariatet. Formålet med VVM- processen er at få belyst miljøkonsekvenserne af et konkret projekt. DN har i flere sager klaget over fejl og mangler i den indledende screeningsfase, hvor det fastlægges, om de forventede miljøkonsekvenser udløser krav om en egentlig VVM-undersøgelse.

Ligeledes ses en stigning i antallet af klager efter museumsloven. Klagerne handler om nedlæggelse eller gennembrud af beskyttede sten- og jorddiger. Sekretariatet har i 2015 haft særlig fokus på netop beskyttede sten- og jorddiger. Digesystemer udgør et væsentligt landskabsэлемент, der vidner om tidligere tiders ejendomsforhold, ligesom digerne har betydning som småbiotoper. Ansøgninger om digegennembrud ses ofte i forbindelse med ønsker om sammenlægning af markblokke.

Tabel 3: Indsendte klager - Natur øvrige love

År	Vandløb	Råstof	Skov	Miljøvurdering ⁴	Museum	Kystbeskyttelse	I alt
2015	5	1	3	17	11	0	37
2014	2	2	0	7	1	3	15
2013	0	2	2	2	2	0	8
2012	0	0	4	7	0	0	11
2011	1	2	4	5	2		14
2010	9	4	1	2			16
2009	1	1	7			2	11
2008	1	1	3	2	4		11
2007	1	3	4	1	3		12
2006		1	2	1			4
2005	2	1	2	2			7
2004	1	1					2

Planloven

Antallet af indsendte klager efter Planloven i 2015 ligger på niveau med tidligere år, selv om det er lavere end 2014.

Tabel 4: Indsendte klager - Planloven

År	Landzonetilladelse (§35)	Retlige spørgsmål (§58)	I alt
2015	62	14	76
2014	81	12	93
2013	61	10	71
2012	43	8	51
2011	48	7	55
2010	20	14	34
2009	37	21	58
2008	47	17	64
2007	34	20	54
2006	81	71	152
2005	41	87	128
2004	41	94	135

Miljøbeskyttelsesloven, Husdyrbrugsloven m.fl.

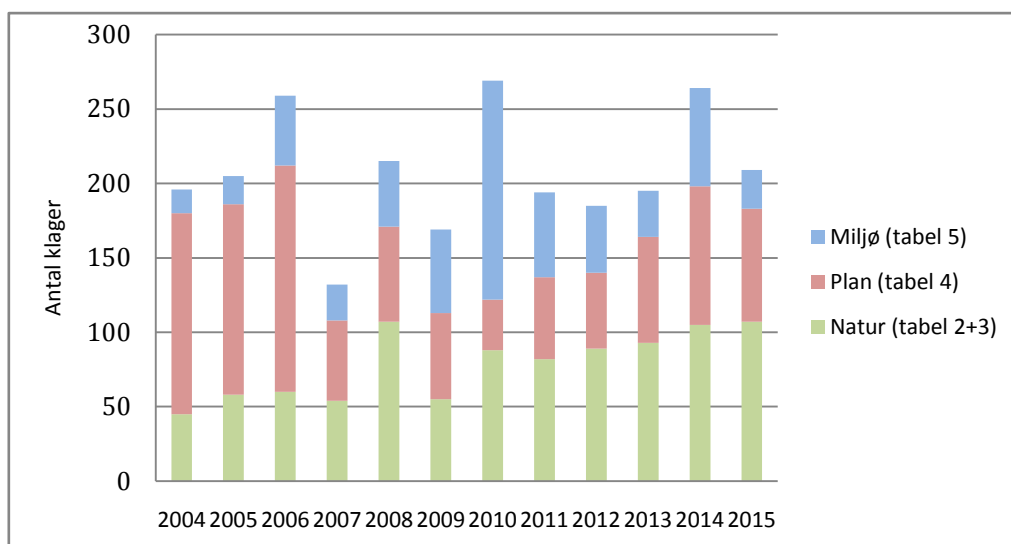
Der er i 2015 færre miljøklager end tidligere år. Faldet skyldes især færre klager efter vandforsyningsloven, hvor DN sidste år havde sat særlig stor fokus på markvandingstilladelser. Antallet af klager over miljøgodkendelser er ligeledes lavere end året før, men ligger på niveau med de tidligere år.

⁴ I 2010-2015 er opgørelsen defineret som klager efter VVM-reglerne samt efter Lov om miljøvurdering af planer og programmer.

Tabel 5: Indsendte klager - Miljø

År	MBL kap3 §19 Jord & grundvand	MBL kap4 §28-30 Overfladevand	MBL kap. 5 Forurenende virksomhed	Husdyr	Havmiljø	Vandforsyning	I alt
2015	2	2	7	10	3	2	26
2014	3	2	16	21	0	24	66
2013	0	1	9	20	1	0	31
2012	2		9	34			45
2011			6	48		3	57
2010			6	141 ⁵			147
2009			8	45		3	56
2008	2	2	10	28		1	43
2007			13	10		1	24
2006			35	-		11	46
2005	3		13	-	1	2	19
2004	1	3	10	-		2	16

Tabel 6: Samlet fordeling af indsendte klager fordelt på lovområder



Afgjorte klager

DN har modtaget 184 afgørelser fra Natur- og Miljøklagenævnet i 2015. DN har vundet eller delvist vundet 100 klager og tabt 63 klager. Derudover er en række klager afvist eller bortfaldet, og dermed ikke realitetsbehandlet.

Vinderprocenten i 2015 er 61 %, udregnet som andelen af de vundne/delvist vundne klager ud af det samlede antal realitetsbehandlede klager (bortfaldne, tilbagetrukne og afviste klager indgår ikke i beregningerne). Tallet ligger flot på niveau med de sidste par års vinderprocent.

11 af sagerne bortfaldt i 2015, inden de blev behandlet i Natur- og Miljøklagenævnet. Klagerne kan dog alligevel betyde resultater for naturen, for eksempel hvis DNS klagesagsarbejde førte til, at ansøgeren trak en problematisk ansøgning tilbage, eller hvis DN i samarbejde med ansøger og myndighed fik ændret afgørelsen til det bedre.

⁵ En statslig ekstrabevilling til kommunernes sagsbehandling af ophobede ubehandlede husdyransøgninger resulterede i 2009 og 2010 i ekstraordinært mange husdyrafgørelser og tilsvarende flere klager.

Tabel 7: Afgjorte klager fra Natur- og miljøklagenævnet

	Vundet	Delvist vundet	Bortfaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
2015	82	18	11	10	63	184	61 %
2014	97	6	21	15	70	209	60 %
2013	79	34	13	13	78	217	59 %
2012	108	60	25	10	134	337	56 %
2011	94	7	25	7	49	182	67 %
2010	128	10	24	23	102	287	58 %
2009	99	6	1	35	71	212	60 %
2008	109	7	14	12	97	239	54 %
2007	98	9	1	13	139	260	43 %
2006	91	5	1	17	101	215	49 %
2005	133	6	6	12	157	314	47 %
2004	77	10	0	0	122	209	42 %

Naturbeskyttelsesloven

DN har vundet 56 % af klagerne efter naturbeskyttelsesloven, hvilket er på niveau med de tidligere år, jf. tabel 8.

Tabel 8: Afgjorte klager fra Natur- og Miljøklagenævnet, Naturbeskyttelsesloven

	Vundet	Delvist vundet	Bortfaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
Naturbeskyttelsesloven (i alt)							
2015	26	7	0	6	26	65	56 %
2014	37	1	9	8	27	82	57 %
2013	39	3	3	6	27	78	61 %
2012	30	4	7	4	20	65	63 %
2011	27	2	5	4	38	76	43 %
2010	36	6	2	10	38	92	53 %
Naturtyper (§3)							
2015	9	1	0	1	6	17	63 %
2014	16	0	4	3	7	30	70 %
2013	14	0	2	1	9	26	61 %
2012	21	2	6	3	10	42	70 %
2011	7	0	4	1	10	22	41 %
2010	9	0	0	4	10	23	47 %
Bygge- og beskyttelseslinjer							
2015	11	5	0	3	11	30	59 %
2014	15	0	3	1	11	30	58 %
2013	22	2	1	1	6	32	80 %
2012	7	1	2	0	5	15	62 %
2011	7	0	1	1	14	23	33 %
2010	23	3	1	2	18	47	59 %
Fredningsdispensationer							
2015	1	1	0	2	6	10	25 %
2014	1	0	2	1	7	11	13 %

2013	2	1	0	1	6	10	33 %
2012	1	1	0	1	4	7	33 %
2011	4	2	0	0	9	15	40 %
2010	1	1	0	1	7	10	22 %
Andet i NBL							
2015	5	0	0	0	3	8	63 %
2014	3	1	0	1	1	6	80 %
2013	1	0	0	2	5	8	17 %
2012	2	0	0	0	1	3	67 %
2011	1	0	0	0	0	1	100 %
2010	2	1	1	3	3	10	50 %

Planloven

DN har vundet 63 % af klagerne efter planloven.

Sidste år fik DN behandlet 18 sager om husstands vindmøller. Dette tal er i 2015 faldet til 6 sager, hvoraf 3 er vundet. Faldet kan skyldes, at praksis i nævnets afgørelser er blevet mere udbredt og kendt. Det betyder, at der gives afslag hvis møllerne ikke står i tilknytning til øvrig bebyggelse på ejendommen eller i områder med særlige landskabsudpegninger.

Tabel 9: Afgjorte klager fra Natur- og miljøklagenævnet, planloven

	Vundet	Delvist vundet	Bortfaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
Planloven (i alt)							
2015	31	8	5	0	23	67	63 %
2014	56	3	7	3	30	99	60 %
2013	25	5	3	2	23	58	57 %
2012	49	1	1	0	29	80	63 %
2011	28	3	2	3	10	46	76 %
2010	49	5	1	11	54	120	50 %
Landzone (§35)							
2015	30	6	3	0	17	56	68 %
2014	55	3	7	2	18	85	76 %
2013	23	4	3	2	13	45	68 %
2012	46	1	1	0	19	67	71 %
2011	22	1	1	2	6	32	79 %
2010	40	3	3	4	36	86	54 %
Kommune og lokalplaner (§58)							
2015	1	2	2	0	6	11	33 %
2014	1	0	0	1	12	14	08 %
2013	3	1	1	0	12	17	25 %
2012	3	0	1	0	9	13	25 %
2011	6	2	1	1	4	14	67 %
2010	9	2	1	4	18	34	38 %

Miljøbeskyttelsesloven, Husdyrbrugsloven m.fl.

I 2015 har DN en vinderprocent på sager efter husdyrbrugsloven på 71 %. Dette tal er betydeligt højere end sidste år, hvor DN kun vandt 20 %. Der er ikke en entydig forklaring på forskellen, og derudover er talgrundlaget spinkelt. En del af forklaringen kan være en målrettet kursusaktivitet om husdyrsager, samt en afklaring af, at klager om fosforoverskud ikke kan vindes.

I øvrig lovgivning, der dækker vandforsyningsloven, skovloven, samt VVM og miljøvurdering, ses en stor stigning i antal afgjorte sager. Det skyldes 23 afgørelser om indvinding af grundvand til markvanding. Alle sager er vundet eller delvist vundet. Derudover har DN modtaget 17 afgørelser om VVM og miljøvurderinger, men kun vundet en enkel. Det tyder på, at DN's ønsker til miljøundersøgelser ikke bakkes op af lovgivningen. DN kan med fordel fokusere mere på at gennemse VVM-tilladelser, med henblik på vurdering af om de nødvendige hensyn som beskrevet i VVM-rapporterne tilgodeses i VVM-tilladelse. Det skyldes, at forskning på området har vist, at sammenhængen mellem beskrivelsen af de nødvendige miljøhensyn i VVM-redegørelsen ikke finder vej ind som vilkår og krav i den efterfølgende VVM-tilladelse.

Tabel 10: Afgjorte klager fra Natur- og Miljøklagenævnet, miljøbeskyttelsesloven m.fl.

	Vundet	Delvist vundet	Bortfaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
Husdyrbrugsloven							
2015	7	3	1	0	4	15	71 %
2014	2	0	4	0	8	14	20 %
2013	4	16	2	3	11	36	65 %
2012	22	53	9	3	71	158	51 %
2011	48	1	17	2	1	69	98 %
2010	44	0	19	7	0	70	100 %
Miljøbeskyttelsesloven							
2015	3	0	1	2	2	8	60 %
2014	5	1	2	3	4	15	60 %
2013	7	9	4	1	8	29	67 %
2012	4	1	3	2	4	14	56 %
2011	0	1	0	0	1	2	50 %
2010	3	1	0	0	4	8	50 %
Øvrig lovgivning							
2015	23	1	3	5	11	43	69 %
2014	9	1	1	3	6	20	63 %
2013	10	2	0	1	9	22	57 %
2012	4	1	3	2	11	21	31 %
2011	3	0	1	0	6	10	33 %
2010	4	2	0	1	11	18	35 %