

Miljø- og Fødevareministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 14. oktober 2015
Sagsnummer: 2015-7673

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering notat til Folketingets Europaudvalg om Kommissionens forslag om tilpasning til den tekniske udvikling af CLP forordningen (1272/2008/EF): Tilpasning til 5. reviderede version af det globale klassificeringssystem (GHS), (komité sag).

Der skal stemmes om forslaget i REACH komitéen på et møde d. 21-22. oktober 2015.

Forslaget sikrer tilpasning af EU's CLP forordning til det globalt harmoniserede system for klassificering og mærkning af kemikalier, og opretholder det eksisterende beskyttelsesniveau.

Regeringen agter at stemme for forslaget.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen

Kemikalier
J.nr. MST-604-00092
Den 13. oktober 2015

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag om tilpasning til den tekniske udvikling af CLP forordningen (1272/2008/EF): Tilpasning til 5. reviderede version af det globale klassificeringssystem (GHS).

1. Resume

CLP forordningen indeholder regler og kriterier for klassificering, emballering og mærkning af kemiske stoffer og blandinger. Forordningen implementerer de i FN vedtagne retningslinjer for GHS (Globally Harmonized System of Classification and Labelling of Chemicals). Formålet med denne 8. tilpasning er at justere klassificeringsforordningen i overensstemmelse med de seneste ændringer til GHS (5. reviderede version), som blev vedtaget i december 2012.

Ændringerne i tilpasningen vedrører kriterier og terminologi for klassificering og mærkning af kemikalier, særligt hvad angår fareklasserne for hudætsning og hudirritation. Dertil er en række sikkerhedssætninger blevet modificeret. Desuden indføres en undtagelse for mærkning af stoffer eller blandinger, der er klassificeret som ætsende for metaller, men ikke er klassificeret for hudætsning eller alvorlig øjensskade.

Der skal stemmes om forslaget i REACH komitéen på et møde d. 21-22. oktober 2015. Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser og forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet. Forslaget sikrer tilpasning af EU's CLP forordning til det globalt harmoniserede system for klassificering og mærkning af kemikalier, og opretholder det eksisterende beskyttelsesniveau.

Regeringen agter at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen sendte den 12. juni 2015 ovennævnte forslag til medlemsstaterne til diskussion og endelig kommentering på møde i REACH komitéen i juli 2015. Herefter har kommissionen den 30. september 2015 meldt ud, at forslaget – som justeret efter REACH komité mødet - vil blive sat til afstemning den 22. oktober 2015. Forslaget har hjemmel i Artikel 53 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 1272/2008 af 16. december 2008 om klassificering, emballering og mærkning af stoffer og blandinger m.v. (CLP forordningen).

Forslaget skal til afstemning i REACH komitéen den 21-22. oktober 2015 efter forskriftsprocedure med kontrol, som beskrevet i artikel 5a i henhold til forordning nr. 182/2011 artikel 12. Hvis der i komitéen er kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen direktivet/forordningen efter, at Europa-Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

Opnås der ikke kvalificeret flertal i komitéen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Vedtager Rådet forslaget med kvalificeret flertal, eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede direktivet/forordningen efter, at Europa-Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

3. Formål og indhold

CLP forordningen harmoniserer bestemmelserne og kriterierne for klassificering og mærkning af stoffer og blandinger i Den Europæiske Union. Forordningen implementerer det globalt harmoniserede system for klassificering og mærkning af kemikalier (GHS) fra De Forenede Nationer (FN). Den femte revision af GHS blev vedtaget i december 2012, og det er derfor nødvendigt at tilføje de seneste ændringer i CLP forordningen for at leve op til målsætningerne om tilpasning af Fællesskabets regler til det globale system.

Ændringer til bestemmelserne om klassificering i fareklasserne for ætsning/irritation af hud og øjne

Der er foretaget ændringer i opbygningen af de tekstafsnit, der vedrører kriterier for klassificering for ætsning og irritation af henholdsvis hud og øjne. Samtidig indføres der for stoffer en ny fælles kategori 1 for klassificering for hudætsning. Denne kategori kan anvendes, når de foreliggende data ikke muliggør opdeling i de eksisterende underkategorier.

Ændringer til flere sikkerhedssætninger

Der er foretaget justeringer i ordlyden af flere sikkerhedssætninger. Visse sikkerhedssætninger og kombinationer heraf er blevet slettet og erstattet med nye.

Undtagelse for mærkning af stoffer eller blandinger

Efter den fjerde revision af GHS (2010) blev der ved Kommissionens forordning (EU) nr. 487/2013 indført en undtagelse til CLP forordningen for mærkning af stoffer eller blandinger, der er klassificeret som ætsende for metaller, men ikke er klassificeret for hudætsning eller alvorlig øjenskade. Indholdet af undtagelsen tilføjes nu CLP forordningens artikel 23 litra f) med en mere præcis formulering for de farer, der er omfattet af undtagelsen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en teknisk tilpasning i allerede gældende fællesskabsregulering, finder Regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Forordningen vil være umiddelbart gældende i Danmark, og forslaget vil derfor ikke medføre ændringer i gældende dansk lovgivning eller medføre nye regler i form af bekendtgørelser.

7. Konsekvenser

Forordningen har direkte virkning i Danmark.

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Kommissionen har ikke foretaget en økonomisk vurdering af forslaget. Det vurderes, at ændringerne af forordningen vil kunne påføre producenter og importører begrænsede omstillingsomkostninger i forbindelse med opdatering af sikkerhedsdatablade og etiketter for de stoffer og blandinger, for hvilke ordlyden af sikkerhedssætningerne bliver ændrede. Klassificeringsreglerne er totalharmoniserede i EU, hvilket medfører, at tilpasningen ikke vil påvirke danske virksomheders konkurrenceevne i Fællesskabet. Der er tale om en begrænset tilpasning til forordningen, og der er endvidere indlagt en overgangsperiode, som giver producenter og importører mulighed for at omstille sig til tilpasningen. Forslaget forventes derfor ikke at have væsentlige økonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser og samfundsmæssige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser. Forslaget vurderes ikke at få negative samfundsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget vurderes at opretholde det eksisterende beskyttelsesniveau. For sundheden kan der være en positiv omend begrænset påvirkning af beskyttelsesniveauet, som følge af forbedret kommunikation til brugerne om sikkerhedsforanstaltninger ved brug af kemikalier.

8. Høring

Forslaget har været i høring i Miljøspecialudvalget, og der er ikke indkommet substantielle bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De enkelte ændringer har været diskuteret på to arbejdsgruppemøder i EU i 2013-2014 samt på REACH Komité møde i juli 2015. Der var generelt opbakning til forslaget fra de øvrige medlemslande. På baggrund heraf forventes det, at hovedparten af medlemsstaterne vil stemme for forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv over for forslaget, da forslaget harmoniserer området og som minimum vil opretholde det eksisterende beskyttelsesniveau for miljø og sundhed i Danmark og EU. Der kan være en positiv om end begrænset effekt på beskyttelsen af sundheden som følge af forbedret sikkerhedskommunikation ved brug af kemikalier. Desuden implementerer forslaget den seneste revision af det

Globalt Harmoniserede System (GHS), så der bringes overensstemmelse mellem EU's og de globale klassificerings- og mærkningsregler.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.