

# FOLKETINGSTIDENDE E

FOLKETINGET



Aktstykke nr. 37

Folketinget 2015-16

Afgjort den 10. december 2015

## 37

**Miljø- og Fødevarerministeriet.** København, den 1. december 2015.

- a) Miljø- og Fødevarerministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2015 afholdes udgifter som følge af to finansielle korrektioner (underkendelser) på henholdsvis 15,0 mio. kr. og 11,3 mio. kr., i alt 26,3 mio. kr. vedrørende EU-Kommissionens refusion af den i Danmark ydede landdistriktsstøtte for perioden 2012-2014. I henhold til tekstanmærkning 161 stk. 2 på finansloven for 2015 behandler aktstykket underkendelser på mere end 10,0 mio. kr.

Af udgiften i 2015 afholdes 7,6 mio. kr. af den på finansloven opførte bevilling til reserver til EU-medfinansierede ordninger og 18,7 mio. kr. afholdes af § 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag.

- b) I Danmark administrerer NaturErhvervstyrelsen støtte for de tre EU fonde: Den Europæiske Garantifond for Landbruget, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne samt Den Europæiske Fiskerifond. NaturErhvervstyrelsen forestår den administrative og fysiske kontrol af ansøgningerne om støtte. Det samlede bogførte EU-tilskud for de tre fonde var 7,6 mia. kr. i 2014. Hvis EU-Kommissionen i forbindelse med revision af de danske myndigheders administration og kontrol vurderer, at myndighederne har administreret støtteordningerne i strid med reglerne eller foretaget utilstrækkelig kontrol, afviser EU-Kommissionen at refundere hele eller dele af det udbetalte støttebeløb (underkendelse). EU-Kommissionen opgør som udgangspunkt underkendelsens størrelse ud fra en vurdering af den finansielle risiko for Fællesskabet. Hvis størrelsen af Fællesskabets finansielle risiko ikke kan fastslås, anvendes en fast korrektion, en såkaldt flat rate-underkendelse. En flat rate-underkendelse kan blive anvendt, selv hvor der ikke er påvist et tab for Fællesskabet - en risiko herfor er nok. Satserne på flat rate-underkendelser varierer fra 2 pct. til 25 pct. afhængig af et skøn over alvoren af de påpegede fejl/svagheder. Underkendelser kan pålægges med op til 24 måneders tilbagevirkende kraft og fortsætter, indtil de påpegede fejl/svagheder er rettet op.

Der er to underkendelser på mere end 10 mio. kr., som tilsammen kræver finansiering for op til 26,3 mio. kr. Det endelige beløb for underkendelse 2 nedenfor er endnu uafklaret. De to underkendelser omfatter følgende:

1. Underkendelse på 15,0 mio. kr. vedrørende svagheder i kontrollen af omkostningernes rimelighed og efterfølgende kontroller af landdistriktsordningerne under ”Modernisering af landbrugsbedrifter” i perioden 2012-2014.

EU-Kommissionens revisorer gennemførte i juni 2014 en revision af investeringsordninger under projektstøtteordningen ”Modernisering af landbrugsbedrifter”. I den efterfølgende revisionsrapport påpegede revisorerne to forhold, som har givet anledning til underkendelsen. Det første forhold vedrører mangelfuld kontrol af projektomkostningernes rimelighed. Denne del af underkendelsen er dels begrundet med, at NaturErhvervstyrelsen i nogle sager kun har stillet krav om, at projektansøgeren skulle indsende ét tilbud, og dels en mangelfuld kontrol af tilbuddenes uafhængighed i sager med flere tilbud. Det andet forhold vedrører omfanget af efterfølgende kontrol. Efterfølgende kontrol skal skabe sikkerhed for, at investeringen, som der er givet tilskud til, stadig oprettholdes efter at pengene er udbetalt, sådan som der er EU-krav om. Revisorerne påpegede, at kontrollen burde være mere omfattende end kontrollen var på revisionstidspunktet. Revisorerne har vurderet de to omtalte svagheder til en flat rate-underkendelse på samlet 5 pct. af de udbetalte beløb i 24 måneder, svarende til 15,0 mio. kr.

2. Underkendelse på op til 11,3 mio. kr. vedrørende en række projektstøtteordninger under landdistriktsprogrammet for EU-regnskabsåret 2012

EU-Kommissionen har i forbindelse med Deloitte's årsberetning for 2012 givet en underkendelse for generelle svagheder i den administrative kontrol af en række projektstøtteordninger under det Danske Landdistriktsprogram. Beløbet er fastsat ud fra en fejlprocent, som Deloitte, der var ekstern revisor for NaturErhvervstyrelsen, har beregnet på baggrund af stikprøver af NaturErhvervstyrelsens gennemførte udbetalinger i EU-regnskabsåret 2012. Hvis fejlprocenten inklusiv statistisk usikkerhed er over 2 pct., får medlemslandet en underkendelse. Oprindeligt var underkendelsesbeløbet 26,7 mio. kr., men efter forhandling med Kommissionen blev underkendelsen foreløbigt reduceret til 11,3 mio. kr. Der udestår en endelig afklaring af beløbet.

NaturErhvervstyrelsen har løbende forbedret kontrollen af projektstøtteordningerne, hvilket også er anerkendt af EU-Kommissionen. På baggrund af underkendelserne er der taget initiativ til yderligere opstramninger af den administrative kontrol.

Af de samlede beregnede udgifter for de to underkendelser på op til 26,3 mio. kr. kan størstedelen (24,9 mio. kr.) henføres til projektstøtteordningen under § 24.23.03.12. Udvikling i primært jordbrug. Det resterende beløb (1,4 mio. kr.) vedrører en række øvrige projektstøtteordninger og underkonti under § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne.

Miljø- og Fødevarerministeriets finansieringsandel af de samlede årlige underkendelser opgøres ud fra en model for samlede årlige udgifter til underkendelser, jf. anmærkning til tekstanmærkning 161. I aktstykket opgøres Miljø- og Fødevarerministeriets andel til 7,6 mio. kr. som finansieres via den til formålet afsatte reserve, § 24.23.03.80. Reserver til EU-medfinansierede ordninger. De resterende 18,7 mio. kr. til dækning af udgifterne til de to korrektioner finansieres af § 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag.

Udover de to underkendelser er der i 2015 en række mindre underkendelser på mindre end 10,0 mio. kr., der herudover beløber sig til 18,9 mio. kr., og som finansieres inden for Miljø- og Fødevarerministeriets rammer.

Dispositionerne for de 26,3 mio. kr., som kræver forelæggelse for Finansudvalget, kan specificeres således på under- og standardkonti i 2015, her angivet med de maksimale beløb underkendelserne kan omfatte:

	Udgift	Indtægt
	----- Mio. kr. -----	
§ 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne ( <i>Reservationsbev.</i> )		
12. Udvikling i primært jordbrug		
31. Overførselsindtægter fra EU .....		-24,9
36. Særlig indsats natur og miljø		
31. Overførselsindtægter fra EU .....		-0,3
37. Miljø- og naturprojekter		
31. Overførselsindtægter fra EU .....		-0,1
48. Aktiviteter for børn og unge		
31. Overførselsindtægter fra EU .....		-0,1
49. Arbejdspladser og attraktive levevilkår i landdistrikterne		
31. Overførselsindtægter fra EU .....		-0,9
80. Reserver til EU-medfinansierede ordninger		
49. Reserver og budgetreguleringer ...	-7,6	
§ 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag		
10. Merudgifter ved nye bevillingsforslag		
49. Reserver og budgetreguleringer ...	-18,7	

c) Sagen forelægges Finansudvalget som foreskrevet i henhold til tekstanmærkning 161 under § 24. og idet der sker nedskrivning af § 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag.

e) Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at der afholdes udgifter til to finansielle korrektioner (underkendelser) på op til samlet 26,3 mio. kr. vedrørende EU-Kommissionens refusion af den i Danmark ydede landdistriktsstøtte for perioden 2012-2014, der finansieres med 7,6 mio. kr. af § 24.23.03.80. Reserve til EU-medfinansierede ordninger og med 18,7 mio. kr. af § 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag, således at der på forslag til lov om tilførselsbevilling for 2015 opføres følgende, som vil blive reguleret med de endelige beløb på statsregnskabet:

	Udgift	Indtægt
	----- Mio. kr. -----	
§ 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne ( <i>Reservationsbev.</i> )	-7,6	-26,3
§ 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag	-18,7	

f) Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 1. december 2015*

EVA KJER HANSEN

/ Peter Henneberg

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 10-12-2015