

FOLKETINGSTIDENDE E

FOLKETINGET



Aktstykke nr. 28

Folketinget 2015-16

Afgjort den 10. december 2015

28

Miljø- og Fødevareministeriet. København, den 25. november 2015.

- a. Miljø- og Fødevareministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at ændre budgetterings- og regnskabsprincip i 2015 til tilsagnsbudgettering for bevillingen § 24.23.03.44. Økologitilskud under Landdistriktsprogrammet. Udgiften i 2015 på 170,0 mio. kr. afholdes af den på finansloven for 2015 opførte bevilling på § 24.23.03.30 Miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger samt § 24.23.03.46 Reserve til ekstensivt landbrug.
- b. Økologitilskuddet gives med EU-medfinansiering og er på finansloven for 2015 opført på § 24.23.03.44. Økologitilskud. Udgiften budgetteres i takt med, at tilskuddet udbetales med hjemmel i særlig bevillingsbestemmelse på finansloven.

Det har vist sig at medføre en række uhensigtsmæssigheder for NaturErhvervstyrelsens økonomi-administration af ordningen at håndtere dette regnskabs- og budgetteringsprincip, idet der i økonomi-styringssystemerne til brug for statsregnskabet skal anvendes udbetalingsregistrering og i IT-fagsy-sternerne, som følge af EU-reglerne, skal anvendes tilsagnsregistrering. Disse systemdifferencer medfører risiko for regnskabsfejl og dermed også en øget risiko for revisionshenstillinger og underkender fra EU. Underkender fra EU medfører typisk krav om tilbagebetaling af en vis andel af de udbetalte EU-midler.

Økologitilskuddet gives til dyrkning af økologiske areal og udbetales per støtteberettiget hektar. Til og med 2014 blev tilskuddet givet som 1-årige tilskud, da dette kunne finansieres over Miljøstøtte, artikel 68 i Rådsforordning RFO 73/2009, hvor tilskuddet var 100 pct. EU-finansieret. Der blev i 2014 givet tilskud til ca. 150.000 hektar økologiske arealer.

I forbindelse med den nye EU-landbrugsreform, der trådte i kraft i 2015, er Miljøstøtten under arti-kel 68 i Rådsforordning RFO 73/2009 i EU-forordningen ophørt. Derfor er Økologitilskuddet fra 2015 overgået til Landdistriktsprogrammet som 5-årige tilsagn, hvilket også indebærer, at tilsagnene er 75 pct. EU-finansieret og 25 pct. statslig finansieret.

I december 2013 indgik den daværende regering (Socialdemokratiet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti) en aftale med Venstre og Konservative Folkeparti om udmøntning af landdistriktprogrammet for 2014-2015.

Der er på finansloven for 2015 bevilliget 170 mio. kr. årligt (heraf 42,5 mio. kr. i national medfinansiering) i tilsagnsperioden fra 2015 til 2019 og således, ligesom der på finansloven for 2015er hjemmel til at afgive 5-årige tilsagn på 850 mio. kr. i 2015 svarende til de arealer, som tidligere har modtaget støtte under den 1-årige ordning samt en mindre andel af nye arealer.

På denne baggrund anmoder Miljø- og Fødevareministeriet om, at der foretages en budget- og regnskabsteknisk omlægning af økologitilskuddet, således at det fra 2015 og frem - i overensstemmelse med budgetvejledningens generelle principper - budgetteres og udgiftsføres efter tidspunktet for meddelelse af tilsagn. Ordningen vil dermed følge de principper, der anvendes for de øvrige tilsagnsordninger på § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne (Landdistriktsprogrammet).

Den nuværende hjemmel til at afvige regnskabsprincippet for indregning af tilsagn på § 24.23.03.44. Økologitilskud på finansloven for 2015 afskaffes.

Ændringen forbundet med regnskabsføringen af de afgivne 5-årige tilsagn frem for den årlige udbetaling medfører en merudgift i 2015 og mindreudgifter i de følgende år.

Merudgiften på 170,0 mio. kr. i 2015 afholdes af den på finansloven for 2015 opførte bevilling på § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne af opsparede midler til dette formål og nettoindtægter fra regulering af tidligere givne tilsagn, hvor EU-medfinansieringssatsen i det nye program er hævet til 75 pct. m.v. Samlet set forventes der følgende ændringer inden for den samlede konto Støtte til udvikling af landdistrikterne.

Dispositionerne kan i 2015 specificeres således på under- og standardkonti:

Mio. kr. 2015- priser	Udgift - Indtægter
§ 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikter (Reservationsbev.)	
44. Økologitilskud	
45. Tilskud til erhverv	680,0
31. Overførselsindtægt fra EU	510,0
30. Miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger	
45. Tilskud til erhverv	-6,1
46. Reserve tik ekstensivt landbrug	
45. Tilskud til erhverv	-163,9

Omlægningen vil over en femårig periode være udgiftsneutral, men indebærer, at alle udgifterne til tilsagn fremrykkes til det år, hvor tilsagnet gives i stedet for at blive afholdt over fem år.

De budgetmæssige konsekvenser af omlægningen er endvidere indarbejdet på forslag til finanslov for 2016.

Ændringen i budgetterings- og regnskabsprincippet har ikke konsekvenser for den samlede ramme for landdistriktsprogrammet eller for støttemodtagere/-ansøgere, idet tilsagnsniveauet, der kan søges, er uændret i perioden.

- c. Sagen forelægges nu med henblik på at kunne bogføre de i 2015 afgivne tilsagn efter tilsagnsprincippet i regnskabsåret 2015.
- d. -
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til at ændre budgetterings- og regnskabsprincip i 2015 til tilsagnsbudgettering for bevillingen § 24.23.03.44. Økologitilskud under Landdistriktsprogrammet, således at der på lov om tillægsbevilling for 2015 optages følgende:

	Udgift - Indtægt mio. kr.	
§ 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne	510,0	510,0

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 25. november 2015

EVA KJER HANSEN

/ Peter Henneberg

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 10-12-2015