

Miljø- og Fødevareministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 3. december 2015
Sagsnummer: 2015-7673

./.. Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering samlenotat for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 14. -15. december 2015.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen

SAMLENOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 14. -15. december 2015

1. Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2016 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande
- *Politisk enighed*
KOM (2015) 559
Side 2

2. Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2016 af fiskerimulighederne for visse fiskebestande i Sortehavet
- *Politisk enighed*
KOM (2015) 579
Side 16

3. Bæredygtigt landbrug, skovbrug og fiskeri i bioøkonomien – en udfordring for Europa.
- *Orientering fra Kommissionen og udveksling af synspunkter*
KOM-dokument foreligger ikke
Side 18

4. (Evt.) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om beskyttelsesforanstaltninger mod planteskadegørere
- *Politisk enighed*
KOM (2013) 267
Side 21

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

den 14. – 15. december 2015

1. Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2016 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande KOM (2015) 559

Revideret genoptryk af grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 3. december 2015. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2016 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande uden for Østersøen (forslaget om fiskerimuligheder). Forslaget omfatter dels EU-bestande, dels bestande, der forvaltes i fællesskab med tredjelande og dels autonome bestande, som EU får adgang til. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC¹ for 2016 og fordele EU's rådigheds-mængder til medlemsstaterne (kvoter) for fiskeriet i 2016.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2015) 559 af 10. november 2015 fremsat forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2016 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande. Forslaget er modtaget i en dansk sprogversion den 11. november 2015.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Forslaget er på dagsordenen for rådsmødet den 14.-15. december 2015 med henblik på politisk enighed.

Formål og indhold

Forslaget omfatter dels EU-fiskebestande, dels bestande, der forvaltes i fællesskab med tredjelande, og dels autonome bestande, som EU får adgang til. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC for 2016 og fordele EU's rådigheds-mængder til medlemsstaterne. Der forudses endvidere fastsat fiskeriindsatsbegrænsninger for fiskeriet for 2016.

Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning om fiskerimulighederne udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) under hensyntagen til principperne for TAC-fastsættelse, som fremgår af Kommissionens meddelelse om høring om fiskerimuligheder for 2016 (Kommissionens politikerkklæring - KOM (2015) 239).

Det fremgår af Kommissionens politikerkklæring, at fiskerimulighederne for 2016 vil blive fastsat i henhold til målsætningerne i den nye fælles fiskeripolitik, særligt målsætningen om at nå et maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY), jf. grundforordningen 1380/2013.

¹ TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

Er der fastsat en flerårig forvaltningsplan for en bestand, vil denne blive fulgt i Kommissionens forslag til TAC/kvoter, medmindre planen er blevet uanvendelig, for eksempel som følge af ændringer i MSY-målsætningen, i hvilket tilfælde Kommissionen vil foreslå TAC/kvoter med udgangspunkt i MSY.

For bestande, hvor der ikke foreligger en fuld analytisk rådgivning, vil TAC/kvoter blive foreslået på basis af den foreliggende videnskabelige rådgivning og uden at gå på kompromis med bevaringsbehovet for bestandene.

Hvor der ikke foreligger videnskabelig rådgivning, vil Kommissionen anvende forsigtighedsprincippet på en systematisk, foruddefineret og gennemsigtig måde.

Med reformen af den fælles fiskeripolitik indføres en landingsforpligtelse for demersale fiskerier i Nordsøen, Skagerrak, Kattegat, de nordvestlige og de sydvestlige farvande fra 2016. Grundforordningen 1380/2013 indeholder mulighed for en gradvis indfasning af landingsforpligtelsen i disse fiskerier begyndende i 2016 med arter, som karakteriserer fiskeriet og senest fra 1. januar 2019 for alle andre arter i de pågældende fiskerier. Der er i regionale fora udarbejdet fælles henstillinger til Kommissionen, som er omsat til delegerede retsakter, som p.t. afventer, at Europa-Parlamentets og Rådets indsigelsesfrist på 2 måneder udløber. Der lægges op til en gradvis indfasning af landingsforpligtelsen fra 2016 til 2019².

Når landingsforpligtelsen for en fiskebestand indføres, skal fiskerimulighederne fastsættes under hensyntagen til, at de i stedet for at afspejle landingerne nu skal afspejle fangsterne. Der er ligeledes indført fleksibilitetsmekanismer, som kan indgå i forvaltningen af bestande. Dette omfatter år-til-år-fleksibilitet, arts-fleksibilitet, de minimis-undtagelser og undtagelser baseret på høj overlevelse. Kommissionen vil tage disse mekanismer i betragtning i vurderingen af behovet for TAC-justeringer ("kvotetilskrivning").

Kommissionen forventes at foreslå kvotetilskrivning for 2016 for bestande, som omfattes af landingsforpligtelsen i 2016. Kvotetilskrivningen er ikke medtaget i Kommissionens forslag, men forventes introduceret ved et "non-paper" efterfølgende. For de tilfælde, hvor fangster fra en bestemt bestand skal landes, når de fanges i fiskerier, der bliver omfattet af landingsforpligtelsen i 2016, mens andre fangster fra samme bestand stadig kan smides ud (når de fanges i fiskerier, som først bliver omfattet af landingsforpligtelsen i perioden 2017-2019), vil Kommissionen på grundlag af de bedste foreliggende videnskabelige data foreslå TAC-forhøjelser svarende til de mængder, som skal landes.

Kommissionen vil lægge vægt på, at kvotetilskrivninger skal være i overensstemmelse med MSY-målet og ikke må forøge fiskeridødeligheden.

I oversigterne over biologisk rådgivning nedenfor er angivet informationer om både rådgivning for landinger og fangster i det omfang disse oplysninger indgår i rådgivningen. Dermed indgår oplysninger om den mulige kvotetilskrivning for så vidt angår de bestande, som omfattes af landingsforpligtelsen fra 1. januar 2016.

² For så vidt angår Nordsøen, Skagerrak og Kattegat henvises der til grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 8. maj 2015 om indførelse af udsmidsforbuddet (landingsforpligtelsen) i det demersale fiskeri i Nordsøen (delegeret retsakt).

For en lang række bestande indgår der endnu ikke konkrete forslag til TAC for 2016. Det skyldes dels, at man afventer resultater af bilaterale forhandlinger med en række tredjelande og internationale forhandlinger, jf. nedenfor, og sent fremlagt rådgivning. Endvidere skyldes det, at man afventer Kommissionens non paper om kvotetilskrivning for en række bestande, og endelig er nogle tal udeladt på nuværende tidspunkt som følge af yderligere forhandlinger/overvejelser.

Aftaler med tredjelande

Forslaget implementerer de fiskeriaftaler, som EU indgår for 2016 med en række tredjelande for så vidt angår fiskerimuligheder, herunder Norge, Færøerne og Grønland. Forslaget fordeler desuden de kvoter, som vedtages blandt andet på årsmøderne i NEAFC (Kommissionen for Fiskeriet i det Nordøstlige Atlanterhav), NAFO (Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav), ICCAT (Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet), IATTC (Den Inter-Amerikanske Kommission for Tropisk Tunfisk) og CCAMLR (Konventionen om bevarelse af de marine levende ressourcer i Antarktis) m.fl. Endelig fordeles de kvoter, der aftales i kyststatsforhandlinger om makrel, atlanto-skandinavisk sild og blåhvilling.

EU-Norge

Aftalen mellem EU og Norge regulerer forvaltningen af en række vigtige fælles bestande i Nordsøen og Skagerrak, herunder torsk, kuller, sej, hvilling, rødspætte, sild og makrel. EU og Norge fastsætter i fællesskab en samlet TAC for disse bestande, der fordeles til hver part efter en fast fordelingsnøgle. Der er for torsk, sild, kuller, hvilling og mørksej aftalt langsigtede forvaltningsstrategier, der løbende tilpasses.

I aftalen udveksler parterne også fiskerimuligheder for en række ikke-fælles bestande i Nordsøen og vestlige farvande såsom blåhvilling, brisling, havtaske, lange, brosme, jomfruhummer, rejer og sperling, samt arktisk torsk, rødfisk, arktisk mørksej og kuller i Norskehavet og Barentshavet, foruden kvoter i grønlandsk farvand.

Af betydning for fiskeriaftalen med Norge er også de multilaterale forhandlinger mellem EU, Norge, Island og Færøerne i NEAFC om forvaltningen af blåhvilling og makrel samt aftale om fiskerimuligheder af rejer og lodde i Grønlandsk farvand, som EU og Grønland indgik den 27. november 2015.

Af de fællesforvaltede bestande er særligt torsk, rødspætte, mørksej og sild af betydning for Danmark. Ligeså er fiskeriet efter havtaske, jomfruhummer og "andre arter" (den såkaldte "others-kvote") i norsk farvand, hvor Danmark har hovedparten af EU's kvoter.

Oversigt over den biologiske rådgivning om de fælles bestande i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat for 2016:

Art	ICES' rådgivning	TAC i 2015 i tons	DK andel af EU's kvote
Torsk i Nordsøen, Skagerrak og østlige engelske kanal (VIIId)	40.419 tons i landinger/49.259 tons i fangster (+15 % i forhold til 2015 i landinger) $F_{2015} = 0,40$; $F_{MSY} = 0,33$ Fiskeridødeligheden er faldet siden 2000. Bestanden er steget fra et historisk lavt niveau i 2006, men er endnu lige uden for sikre biologiske grænser. Bestanden blev evalueret i 2015. Referencepunkter i forvaltningsstrategien er blevet revurderet, men ICES har endnu ikke kunnet vurdere om forvaltningsstrategien er i overensstemmelse med forsigtighedsprincippet. Derfor giver ICES rådgivningen ud fra MSY tilgang (F_{msy} på 0,33) og ikke ifølge forvaltningsplanen.	29.189 tons i Nordsøen, 4.171 tons i Skagerrak og 1.701 tons i østlige engelske kanal	20 % i Nordsøen og 83 % i Skagerrak
Kuller i Nordsøen, Skagerrak og vest for Skotland (VIa)	61.930 tons i landinger/74.854 tons i fangster (+30 % i forhold til 2015 i landinger) $F_{2015} = 0,233$; $F_{MSY} = 0,37$ Der rådgives efter MSY og ikke efter EU-Norge- forvaltningsstrategien, da strategien ikke inkluderer område VIa. Bestanden er stor og karakteriseres ved lejlighedsvis stor rekruttering, hvilket forventes at være tilfældet i 2015. ICES anbefaler, at der udarbejdes en ny forvaltningsstrategi, som tillige omfatter området vest for Skotland.	40.711 tons i Nordsøen, 2.504 tons i Skagerrak og 4.535 tons i VIa og VIb	7 % i Nordsøen og 84 % i Skagerrak
Mørksej i Nordsøen og Skagerrak / Kattegat og vest for Skotland (VIa)	68.601 tons i landinger/75.049 tons i fangster (-6 % i forhold til 2015 i landinger) $F_{2014} = 0,325$; $F_{MSY} = 0,28$ ICES rådgiver efter EU-Norge-forvaltningsstrategien, at der skal ske en reduktion i TAC på 6 % med en F på 0,298. Rådgivningen dækker både Nordsøen, Skagerrak/Kattegat og området vest for Skotland. Bestanden ligger lige under sikre biologiske grænser.	66.006 tons i Nordsøen, og Skagerrak/Kattegat og 6.848 tons i VIa mm.	9 % i Nordsøen og Skagerrak/ Kattegat
Hvilling i Nordsøen og østlige engelske kanal	14.853 tons i landinger/30.510 tons i fangster (-10 % i forhold til 2015 i landinger) $F_{2015} = 0,23$; $F_{MSY} = \text{Ikke defineret}$ ICES rådgiver ud fra EU-Norge-forvaltningsstrategien. Bestanden er generelt gået tilbage gennem de sidste 25 år på trods af et fald i F, men vurderes at være over grænseværdien for bestanden (B_{lim}). F er ifølge forvaltningsstrategien fastsat til 0,155. Dette vil give en reduktion i TAC på 10 %.	13.678 tons i Nordsøen	13 %
Hvilling i Skagerrak / Kattegat	135 tons i landinger/500 tons i fangster (-52 % i forhold til 2015 i fangster) <u>Data begrænset bestand = Ingen F-angivelser</u> ICES vurderer, at der ikke er tilstrækkeligt information til at bestemme bestandens tilstand og rådgiver derfor ud fra forsigtighedsprincippet med uændret rådgivning for både 2016 og 2017 i forhold til 2013-2015-rådgivningen, hvilket lyder på 500 tons fangster. Dette svarer ifølge rådgivningen, hvis de nuværende gennemsnitlige discardrater fortsætter, til landinger på 135 tons.	1.050 tons	90 %
Rødspætte i Nordsøen og Skagerrak	159.197 tons i landinger/216.345 tons i fangster (+15 % i forhold til 2015 i landinger) $F_{2015} = 0,18$; $F_{MSY} = 0,19$ ICES rådgiver ud fra EU-forvaltningsplanen ($F=0,295$). På baggrund af bestandsstrukturen rådgiver ICES nu samlet for Nordsøen og Skagerrak. Forvaltningsplanen dækker kun Nordsøen. Bestanden er i 2015 steget yderligere og er estimeret til at være den højeste i mere end halvtreds år. F er historisk lav og rekrutteringen er omkring middel.	128.376 tons i Nordsøen, 10.056 tons i Skagerrak	20 % i Nordsøen og 79 % i Skagerrak

Art	ICES' rådgivning	TAC i 2015 i tons	DK andel af EU's kvote
Makrel i Nordøst-atlanten	667.385 tons (-46 % i forhold til 2015) <u>$F_{2015} = 0,37$; $F_{MSY} = 0,22$</u> ICES rådgiver om en samlet TAC ud fra MSY-tilgang ($F=0,22$)	EU, Færøerne og Norge fastsatte for 2015 en TAC på 1.054.000 tons, hvoraf EU havde en kvote på 519.512 tons (49,3 %) og 15,6 % var afsat til andre stater.	
Rejer i Skagerrak og Norske Rende	18.598 tons i landinger/21.500 tons i fangster (+71 % i forhold til 2015 i landinger) <u>Ingen direkte F_{MSY}, men F ligger under F_{MSY}</u> ICES rådgiver på baggrund af en MSY-tilgang ($F=1,00$), idet der ikke foreligger en forvaltningsstrategi. Rådgivningen dækker både EU-farvande og norske farvande i Skagerrak, nordlige Nordsø og Norske Rende.	10.900 tons Heraf 7.630 tons i Skagerrak	65 % i Skagerrak
Sild i Nord-søen (NSAS)	Konsum: 518.242 tons (+16 % i forhold til 2015) / Bifangst: <u>12.498 tons (- 21 % i forhold til 2015).</u> <u>$F_{2015} = 0,21$; $F_{MSY} = 0,27$</u> ICES rådgiver ud fra EU-Norge-forvaltningsstrategien. Bestanden er stor og ligger inden for sikre biologiske grænser	445.329 tons (konsum), 15.744 tons (bifangst)	Variabel andel af konsum-kvoten og 96 % af bifangstkvoten
Sild i Skagerrak / Kattegat	Konsum: 51.084 tons (+ 17 % i forhold til 2015)/bifangst: <u>6.659 tons (uændret i forhold til 2015)</u> <u>NSAS: $F_{2015} = 0,21$; $F_{MSY} = 0,24-0,30$</u> <u>WBSS: $F_{2015} = 0,264$; $F_{MSY} = 0,32$</u> ICES rådgiver separat for nordsøbestanden (NSAS) og østersøbestanden (WBSS) (MSY-tilgang). Baseret på den af EU og Norge aftalte model beregnes konsum-TAC med en fast andel af hhv. NSAS og WBSS. Bifangstkvoten fastsættes ad hoc af EU og Norge. ICES' rådgivning lyder på uændret 6.659 tons.	43.604 tons (konsum), 6.659 tons (bifangst)	48 % af konsum-kvoten og 85 % af bifangstkvoten
Brisling i Skagerrak / Kattegat	<u>8.144 tons (-76 % i forhold til 2015)</u> <u>Data begrænset bestand = Ingen F-angivelser</u> ICES rådgiver ud fra en forsigtigheds tilgang om en stigning i rådgivningen på 20 % for ønskede fangster i forhold til sidste års rådgivning. Dette hænger sammen med en stigning på mere end 20 % i indekset for bestandsstørrelsen.	33.280 tons	72 %

Færøerne

Fiskeriaftalen mellem EU og Færøerne giver traditionelt EU adgang til fiskeri efter blåhvilling, demersale arter og makrel i færøsk farvand. Forhandlinger om udveksling af fiskerimuligheder for 2016 forventes afholdt den 7.- 8. december 2015.

Kyststatsbestande

Makrel

Kyststaterne EU, Norge, Island og Færøerne afholdt i oktober 2015 forhandlingsmøde om en TAC for makrel og fordelingen af denne for 2016. Grønland deltog som observatør. I forhold til fordelingen af TAC'en indgik EU, Norge og Færøerne tilbage i 2014 en aftale om fordelingen mellem de tre aftaleparter, og der blev afsat en reserve til andre stater, herunder Island, Grønland og Rusland. Island kræver stadig en betydelig forøgelse af kvoteandelen. På mødet i oktober 2015 besluttede EU, Norge og Færøerne at fastholde trepartsaftalen, dvs. uden Island og nåede til enighed om en reduceret TAC for 2016 på 895.900 tons i henhold til den samtidigt aftalte forvaltningsstrategi for makrel. Inden for denne TAC er der i henhold til tre-partsaftalen for 2014 og aftalen for 2015 afsat en reserve på 15,6 % til fordeling mellem andre parter.

Blåhvilling

Kyststaterne EU, Norge, Island og Færøerne har afholdt to forhandlingsrunder om blåhvilling i oktober-november 2015. Der er endnu ikke truffet beslutning om en TAC for blåhvilling for 2016, da man havde brug for yderligere drøftelser af en kommende forvaltningsplan for blåhvilling og fordelingen mellem kyststaterne. Norge og Færøerne har fastsat unilaterale kvoter for 2015 betydeligt højere end deres tidligere andel, hvilket har været stærkt kritiseret af EU. Det lykkedes ikke at opnå en kyststatsaftale på blåhvilling, men det forventes, at der starter bilaterale forhandlinger herom mellem EU og Norge primo december 2015.

Atlanto-skandinavisk sild

Kyststaterne EU, Norge, Island, Færøerne og Rusland har afholdt to forhandlingsrunder om atlanto-skandinavisk sild i oktober-november 2015. Der var enighed om at fastsætte en samlet TAC for atlanto-skandinavisk sild i 2016 i henhold til ICES' rådgivning baseret på forvaltningsplanen, idet bestanden nu viser tegn på forbedring. Færøerne fastholdt sit krav om en højere andel af kvoten for 2016 med henvisning til rapporten fra en arbejdsgruppe under NEAFC om den geografiske udbredelse af atlanto-skandinavisk sild. Det lykkedes ikke at opnå en kyststatsaftale på Atlanto-skandinavisk sild, men det forventes, at der starter bilaterale forhandlinger herom mellem EU og Norge primo december 2015.

EU-bestande

Oversigt over den biologiske rådgivning og Kommissionens forslag om TAC for EU's autonome bestande i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat for 2016 samt TAC i 2015 og den danske kvoteandel:

Art	Rådgivning	TAC i 2015 i tons	Kommissionens TAC forslag for 2016 i tons	DK andel af EU's kvote
Torsk i Kattegat	<u>130 tons i fangster/536 tons i fangster</u> <u>Data begrænset bestand = Ingen F-angivelser</u> ICES rådgiver for første gang siden 2001 om fastsættelse af en kvote for bestanden. Rådgivningen bygger på trends i gydebiomassen, der viser en stærk stigning i bestanden. Der rådgives ud fra forsigtighedsprincippet om en stigning på maksimalt 20 % i forhold til sidste års fangster.	100 tons	120 tons +20%	62 %
Tobis i Nordsøen, Skagerrak og Kat-	<u>Rådgivning foreligger februar 2016</u> TAC søges fastsat i forlængelse af	357.219 tons	Fremsættes først i marts 2016 med	94 %

Art	Rådgivning	TAC i 2015 i tons	Kommissionens TAC forslag for 2016 i tons	DK andel af EU's kvote
<i>tegat</i>	modtagelse af den biologiske rådgivning med henblik på start af fiskeri efter tobis i april måned		udgangspunkt i rådgivning fra februar.	
Tunge i Skagerrak/ <i>Kattegat/Østersøen</i>	<u>379 tons i landinger/394 tons i fangster</u> $F_{2015} = 0,13$; $F_{MSY} = 0,23$, F_{MSY} tilgang = $0,22$ ICES rådgiver i juni 2015 ud fra MSY-tilgangen ($F 0,11$). Der er kommet ny rådgivning i forbindelse med opdateret evaluering (inter benchmark) den 20. november 2015. Gydebiomassen ligger over Blim og under Bpa. Fiskeridødeligheden er under F_{msy} .	205 tons	393 tons (kvotetilskrivning 14 tons)* (+85 % i forhold til landinger)**	84 %
Tunge i Nordsøen	<u>12.066 i landinger tons /13.031 tons i fangster</u> $F_{2015} = 0,25$; $F_{MSY} = 0,2$ ICES rådgiver ifølge forvaltningsplanen (andet trin) i overensstemmelse med F_{MSY} . Fiskeridødeligheden har været faldende i en årrække og vurderes at være lidt over F_{MSY} .	11.900 tons	Afventer forhandlinger med Norge, idet mængder kan indgå i udveksling af fisk mellem EU og Norge.	4 %
Sperling i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat	<u>390.000 t</u> <u>F under F-loft på 0,6 og bestand over sikkerhedsværdi</u> ICES rådgiver om hele Nordsøen og Skagerrak-Kattegat ud fra en MSY tilgang for perioden november 2015 til oktober 2016.	128.000 tons (EU-TAC)	Afventer forhandlinger med Norge, idet mængder kan indgå i udveksling af fisk mellem EU og Norge.	99,9 %
Brisling i Nordsøen	<u>506.000 t</u> <u>F omkring F-loft på 0,7 og bestand over sikkerhedsniveau</u> ICES rådgiver ud fra en MSY tilgang for perioden juli 2015 til juni 2016.	350.000 tons	Afventer forhandlinger med Norge, idet mængder kan indgå i udveksling af fisk mellem EU og Norge.	91 %
Brisling i den engelske kanal	<u>4.598 t</u> <u>Data begrænset bestand = Ingen F-angivelser</u> ICES rådgiver ud fra en forsigtighedstilgang om en maksimal stigning i fangster på 20 %.	5.150 tons	5.150 (Omfattet af erklæring om uændret TAC).	33 %
Kulmule i Skagerrak/Kattegat/Østersøen	<u>96.651 tons i landinger/ 109.592 i fangster</u> $F_{2015} = 0,33$; $F_{MSY} = 0,27$, ICES rådgiver efter en MSY-tilgang om den samlede nordlige bestand. Fiskeridødeligheden ligger lidt over F_{MSY} . ICES vurderer, at bestanden har været voksende siden 1998 og stadig er stor, og ligger langt over B_{pa} .	2.738 tons	2.916 tons +6 %	92 %
Kulmule i Nordsøen	<u>96.651 tons i landinger/ 109.592 i fangster</u> $F_{2015}=0,33$; $F_{MSY} 0,27$, ICES rådgiver efter en MSY-tilgang om den samlede nordlige bestand. Fiskeri-	3.190 tons	3.393 tons +6 %	58 %

Art	Rådgivning	TAC i 2015 i tons	Kommissionens TAC forslag for 2016 i tons	DK andel af EU's kvote
	dødeligheden ligger lidt over F_{MSY} . ICES vurderer, at bestanden har været voksende siden 1998 og stadig er stor, og ligger langt over B_{pa} .			
Jomfruhummer i EU-farvande i Nordsøen	<u>Ingen samlet F-værdi for hele Nordsøen.</u> ICES rådgiver efter MSY-tilgangen/forsigtighedsprincippet. ICES vurderer bestanden og fiskeritrykket for jomfruhummer i Nordsøen for 8 separate delområder i EU-farvande. TAC fastsættes dog for hele området samlet.	17.843 tons	14.304 tons (kvote-tilskrivning 464 tons)* (-22 % i forhold til landinger)**	5 %
Jomfruhummer i Skagerrak/Kattegat	<u>7.827 tons (landinger under nuværende mindstemål)/11.793 tons fangster</u> <u>Fiskeridødelighed angives som fangstrater. Fangstrate F2012-2014=6 %.</u> <u>Fmsy= 7,9 %.</u> ICES rådgiver efter F_{MSY} .	5.318 tons	Afventer	73 %
Rødspætte i Kattegat, Sundet og Bælthavet	<u>4.642 tons i landinger/8.639 tons i fangster</u> <u>F₂₀₁₅ = 0,2; F_{MSY} = 0,37.</u> Bestanden er inden for sikre biologiske grænser. ICES rådgiver i henhold til F_{MSY} . Inkluderer en andel i Sundet og Bælterne (subdivision 22-23).	2.626 tons i Kattegat	1.671 tons -36%	89 %
Lange i Nordsøen	<u>14.746 tons</u> <u>Data begrænset bestand = Ingen F-angivelser</u> ICES rådgiver efter en forsigtighedstilgang. ICES' rådgivning dækker en række områder. Rådgivningen dækker 2016 og 2017. ICES vurderer, at bestandens tilstand er stabil. Udsmid vurderes at være ubetydelig.	2.428 tons i Nordsøen, 17.698 tons i alt samlet for områderne	Afventer forhandlinger med Norge idet mængder kan indgå i udveksling af fisk mellem EU og Norge.	10 %
Lange i Skagerrak/Kattegat/Østersøen	<u>14.746 tons</u> <u>Data begrænset bestand = Ingen F-angivelser.</u> ICES rådgiver efter en forsigtighedstilgang. ICES' rådgivning dækker en række områder. Rådgivningen dækker 2016 og 2017. ICES vurderer, at bestandens tilstand er stabil. Udsmid vurderes at være ubetydelig.	87 tons	87 tons (Omfattet af erklæring om uændret TAC)	56 %
Hestemakrel i Nordsøen og Kanalen	<u>15.200 tons</u> <u>Data begrænset bestand = Ingen F-angivelser.</u> ICES rådgiver efter forsigtighedstilgang. Udsmid vurderes at være ubetydelig.	15.200 tons	Afventer	48 %
Hestemakrel i de vestlige områder	<u>126.103 tons</u> <u>F₂₀₁₅ = 0,09; F_{MSY} = 0,13</u> ICES rådgiver efter F_{MSY} . Rådgivningen dækker et større område end	99.304 tons	Afventer	9 %

Art	Rådgivning	TAC i 2015 i tons	Kommissionens TAC forslag for 2016 i tons	DK andel af EU's kvote
	TAC. Udsmid vurderes at være ubetydelig.			
Havgalt i det nordøstlige Atlanterhav	<u>42.637 tons</u> <u>Data begrænset bestand = Ingen F-angivelser.</u> ICES rådgiver efter en forsigtighedstilgang. Udsmid vurderes at være ubetydelig.	53.296 tons	42.637 tons -20 %	25 %

*Kvotetilskrivning som følge af landingsforpligtelsen.

**Ændringer i TAC er beregnet i forhold til landinger af hensyn til sammenlignelighed med sidste års TAC.

Forslaget regulerer ligeledes TAC'er for en række fladfiskearter i Nordsøen, herunder ising/skrubbe, rødtunge/skærising og pighvar/slethvar.

Dertil kommer, at Kommissionen – som i tidligere år – foreslår forbud mod fiskeri efter visse sårbare arter. Denne liste over arter blev i 2015 udvidet med visse sårbare arter, som tidligere var omfattet af 0-TAC, med henblik på at tage højde for introduktionen af landingsforpligtelsen. Listen fra 2015 videreføres. Disse arter må, når de fanges utilsigtet, ikke skades og skal straks genudsættes.

Fiskeriindsatsregulering

I 2009 er der blevet indført et kilowattdagesystem til regulering af fiskeriindsatsen i blandt andet Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, jf. rådsforordning 1342/2008. Kommissionens forslag til fiskeriindsats vil følge senere forud for vedtagelsen på rådsmødet i december.

Danmark har i Kattegat udarbejdet en "cod avoidance" plan, hvor Danmark reducerer fiskeridødeligheden gennem alternative foranstaltninger, herunder lukkede områder og selektive redskaber, til reduktion i fiskeriindsatsen (tiden på havet). Planen vil blive videreført i 2016.

Andre bestemmelser

År-til-år fleksibilitet

Forslaget indeholder endvidere regler for år-til-år fleksibilitet. Det fremgår heraf, at de hidtidige regler om år-til-år fleksibilitet jf. rådsforordning 847/96 kun anvendes, når medlemsstaterne ikke anvender den mulighed for år-til-år fleksibilitet, som fremgår af den nye grundforordning. Betingelserne for medlemsstaternes anvendelse af de to respektive år-til-år fleksibilitetsregler er forskellig. For eksempel er anvendelsen af forordning 847/96 afhængig af bestandenes tilstand. Denne betingelse er ikke inkluderet i grundforordningen, som imidlertid alene kan anvendes for bestande omfattet af landingsforpligtelsen. Ved anvendelsen af forordning 847/96 tillægges der en strafkoefficient over for medlemsstaterne ved overskridelse af kvoten på over 5 % i et givet år, mens det først sker i henhold til grundforordningens regler ved en overskridelse af kvoten på over 10 %.

Kvotepræmie

Bestemmelserne fra 2012 om en kvotepræmie for fartøjer, der deltager i fuldt dokumenteret fiskeri ved fiskeri efter torsk i Nordsøen og Skagerrak og betingelserne herfor er ikke inkluderet i forslaget. Dette spørgsmål skal forhandles mellem EU og Norge og parterne aftalte i december 2014, at 2015 skulle være sidste år med kvotepræmie for torsk i forventning om, at torsk ville være omfattet af landingsforpligtelsen fra 2016. Imidlertid forventes landingsforpligtelsen for torsk nu tidligst introduceret fra 2017.

9 % artsfleksibilitet

Af grundforordningens artikel 15, stk. 8 fremgår, at fangster af arter, der er underlagt landingsforpligtelsen, og som fanges ud over de tilladte kvoter for disse arter, eller hvor medlemslande ikke har kvoter, kan afskrives på kvoterne for målarter, forudsat at de ikke overstiger kvoten for målarter med mere end 9 %. Dette forudsætter dog at ikke-målarterne er inden for sikre biologiske grænser. Kommissionen har i forslaget – som i 2015 – anført, for hvilke bestande denne bestemmelse kan finde anvendelse.

Fodnoter

Den hidtidige bestemmelse om mulighed for afskrivning af naturligt associerede bifangster på hovedarten i visse pelagiske fiskerier og industrifiskerier videreføres som i 2015 i det omfang de associerede bifangster ikke er inden for sikre biologiske grænser. I det omfang de associerede bifangster er inden for sikre biologiske grænser kan reglen om 9 % artsfleksibilitet anvendes, jf. ovenfor.

Havbars i det nordøstlige Atlanterhav

I lighed med sidste år foreslås restriktioner for fiskeri efter havbars, herunder rekreativt fiskeri efter denne bestand i flere havområder blandt andet i Nordsøen syd for Hanstholm (område IVb). Konkret foreslås, at der maksimalt må hjemtages en havbars per dag per person. Desuden foreslås også en lukkeperiode fra 1. januar 2016 – 30. juni 2016, hvor det er forbudt for EU-fartøjer at fiske efter havbars i område IVb, IVc, VIIa og VIId-VIIh (Nordsøen syd for Hanstholm og Den Engelske Kanal mv.) og en fangstbegrænsning på 1000 kg uden for denne periode i en række områder.

Kommissionens supplerende non papers

Kommissionen har siden fremlæggelsen af forslaget fremlagt flere supplerende non papers, som inkluderer visse TAC'er, herunder tilføjer kvotetilskrivning. Disse TAC'er er indsat i tabellen ovenfor.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

Nærhedsprincippet

Kommissionen har vurderet, at EU har enekompetence på det område, som forslaget vedrører, i henhold til TEUF artikel 3, stk. 1, litra d, hvorfor nærhedsprincippet ikke finder anvendelse. Idet forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik, er regeringen enig heri.

Konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget.

Fastsættelse af fiskerimuligheder har på kort sigt erhvervsøkonomiske konsekvenser. Der er både stigende og faldende TAC'er af relevans for dansk fiskeri i forslaget. Forslaget i sin oprindelige form indeholder som nævnt meget få konkrete forslag til TAC for 2016 for bestande af interesse for Danmark. Konsekvenserne for bruttoindtjeningen vil blandt andet afhænge af udviklingen i afsætningspriserne samt omkostninger, herunder brændstof, og af fiskerimønstre. Fiskerimulighedernes størrelse har selvsagt også afledte erhvervsøkonomiske konsekvenser for forarbejdningsindustrien.

Høring

Sagen har været i høring i § 5-udvalget (fiskeri) og § 7-udvalget (rekreativt fiskeri), hvor der indkommet følgende bemærkninger:

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO) henviser generelt til sine detaljerede skriftlige bemærkninger. Foreningen understreger, at spørgsmålet om kvotetilskrivning er et helt centralt element i forhold til den kommende indførelse af landingsforpligtelsen. I forhold til kvotetilskrivning er foreningens holdning generelt, at det er vigtigt at have en transparent og relativ enkel model. I den sammenhæng er man i udgangspunktet tilfreds med Kommissionens tilgang. Imidlertid skal kvotetilskrivning følge den fiskeritilgang, som er blevet besluttet i forbindelse med landingsforpligtelsen, og i den sammenhæng skal man i kvoteniveauet tage højde for, at discardrater er forskellige i de forskellige farvandsområder. Skagerrak nævnes som eksempel, idet der her er højere discardrater end i Nordsøen. Tilsyneladende tager Kommissionen ikke højde for disse forskelle i farvandsområderne. DFPO ville analysere de konkrete tal nærmere.

DFPO finder, at der er gode perspektiver i en introduktion af en mulighed for, at de enkelte medlemsstater kan være mere ambitiøse og fremrykke indfasningen af det demersale discardforbud (tilvalgsordning). Man har forståelse for, at dette ikke er et element, som løses nu, men at der bør arbejdes videre med det i 2016.

DFPO understregede vigtigheden af en aftale med Norge inden årsskiftet, så fiskeriet kan påbegyndes den 1. januar 2016.

Efter DFPO's opfattelse bør regulering af fiskeriindsats (kW-dage) helt udelades i 2016 i lyset af indførelsen af landingspligt og EU's hensigt om et mere selektivt fiskeri.

DFPO bemærker, at man skal overveje, om det er muligt at tilføje endnu flere bestande til listen over bestande, hvor der i en periode (5 år) ikke foretages justeringer af TAC'er, og hvor der blot er beregnet små (tilfældige) justeringer i den biologiske rådgivning (plus/minus 7 %).

Ifølge DFPO skal fiskerimuligheder fastlægges på et bæredygtigt og ansvarligt niveau. Fmsy skal anvendes, i de tilfælde, hvor det giver mening. Hvis anvendelse af Fmsy indebærer for store udsving i TAC/kvoter, bør man i stedet overveje en trinvis tilgang. Der henvises til erfaringerne med tunge i Skagerrak og Kattegat sidste år. Det er opfattelsen, hvad angår ansvarlighed, at man ikke bare bør reducere TAC med 20 %, fordi et princip i ICES gør, at man kun

kan rådgive om en stigning eller reduktion i TAC med 20 % – uanset at denne tilgang blot øger discarden, eller uberettiget skader nogle fiskeres indkomst. Dette er ifølge DFPO ikke ansvarlighed.

Blandt foreningens forslag til konkrete TAC'er kan fremhæves følgende:

For torsk i Kattegat finder DFPO, at TAC bør forhøjes til 1.400 tons. Det er opfattelsen, at man så vil få en TAC, som afspejler fangstmulighederne. Med dette TAC-niveau vil DFPO også kunne tilslutte sig en fremrykning af discardforbuddet på denne bestand.

Med hensyn til tunge i Skagerrak og Kattegat hilses det velkomment, at den store indsats, som DTU Aqua har gjort for at samle op på rådgivningen for tunge, har båret frugt.

For jomfruhummer i Skagerrak og Kattegat afventer DFPO oplægget til kvoteforhøjelse knyttet til reduktionen af den gældende bevarelsesmæssige mindstereferencestørrelse fra 13,0 cm til 10,5 cm.

For rødspætte i Kattegat anser foreningen Kommissionens forslag til reduktion i TAC for upassende stor. Der henvises til, at fiskeriet har været det bedste i mange år, og det derfor er uheldigt med en så stor reduktion. Det nævnes også, at der skal beregnes en kvotetilskrivning som følge af indførelsen af discardforbuddet, selvom det kun er en bagatel, der omfattes af landingsforpligtelsen i 2016.

For bestande omfattet af EU-Norge forhandlingerne fremhæves følgende:

For torsk i Nordsøen og Skagerrak bør TAC ifølge DFPO forøges med 20 % i henhold til forvaltningsstrategien. I den sammenhæng understreges behovet for en gennemgang af de forskellige foranstaltninger og forslag, der er på bordet i forhold til torsk. Vigtigheden af at kunne fortsætte forsøg med fuldt dokumenteret fiskeri med en supplerende kvotepræmie understreges kraftigt.

Med hensyn til rødspætte i Skagerrak og Nordsøen er DFPO er enig i – og har arbejdet i flere år for – at slå bestandsvurderingen for Skagerrak sammen med vurderingen for Nordsøen. Det væsentlige udestående er fordelingen af TAC mellem de to forvaltningsområder. Det bemærkes, at rådgivningen er positiv. Det anføres, at TAC for Nordsøen er øget med 160 % siden lavpunktet i 2008 og med 100 % siden den ophørte med at være restriktiv i 2010. I den samme periode er TAC for Skagerrak øget med blot 8 %. Derfor foreslår DFPO, at TAC for Skagerrak fastsættes med en forøgelse på 100 % i forhold til TAC for 2010, som er det tidspunkt, hvor den ophørte med at være restriktiv for fiskeriet i Nordsøen. Som følge heraf skal TAC for Skagerrak ifølge DFPO fastsættes til 18.600 tons - eller tilsvarende andel, hvis der fastsættes en roll over.

I forhold til Skagerrak generelt understreger DFPO vigtigheden af, at der fortsat arbejdes på at finde en for alle parter tilfredsstillende aftale om adgangs- og monitoringsforhold i Skagerrak - det kan ikke accepteres, at Norge blot indfører et Nordsø-kontrolregime, som vil ødelægge det historiske fiskeri hen over landegrænserne i Skagerrak.

I forhold til balancen i EU-Norge aftalen nævner DFPO i forhold til torsk i Barentshavet, at EU højest skal købe de 600-700.000 tons torsk i Barentshavet som forudset ved EØS-brevudvekslingen, og at dette bør fastsættes som et fast princip. Der henvises til, at år der er begrænset med betalingsmidler i form af kvoter i de vestlige farvande, skal der købes så lidt som muligt, idet det ikke er tiltænkt, at det er kvoter i Nordsøen, som skal anvendes til at købe arktisk torsk.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) bemærker indledningsvist i forhold til de mængder af blåhvilling, der kan indgå i udvekslingen af fisk mellem EU og Norge, at man bør forsøge at begrænse udvekslingen af denne bestand. Man forventer, at blåhvilling vil blive bæredygtigheds certificeret under MSC-ordningen, og at danske fiskere derfor vil få bedre afsætningsmuligheder for blåhvilling.

I forhold til de konkrete TAC'er bemærker DPPO følgende:

For sild i Nordsøen foreslår organisationen, at man følger den gældende EU-Norge forvaltningsstrategi. Tilsvarende foreslås for så vidt angår konsumdelen af sild i Skagerrak/Kattegat. For så vidt angår bifangster af sild i Skagerrak/Kattegat foreslås en roll-over på TAC'en i forhold til sidste års TAC-niveau.

For brisling i Skagerrak/Kattegat foreslår foreningen en roll-over på TAC'en i forhold til sidste års TAC-niveau.

For sperling anbefaler DPPO, at TAC'en fastsættes biologisk højest muligt, idet man i øvrigt bør holde sig inden for de stabilitetsgrænser, man har vedtaget på minimum 20.000 tons og maksimalt 200.000 inden for de første 10 måneder. Man finder derudover, at det er vigtigt, at der afsættes en kvote til fiskeriet i november og december.

For brisling i Nordsøen anbefales at TAC fastsættes ifølge rådgivningen til et niveau mellem 306.000 tons og 380.000 tons.

For hestemakrel i Nordsøen anbefales en roll-over på TAC'en i forhold til sidste års TAC-niveau.

Marine Ingredients Denmark støtter generelt de synspunkter, der er fremført af Danmarks Pelagiske Producentorganisation. Man foreslår en uændret TAC for brisling Skagerrak/Kattegat i forhold til 2015. Desuden foreslår foreningen, at der fastsættes en høj TAC for sperling.

Danmarks Sportsfiskerforbund (DSF) anfører i relation til bestemmelserne om en maksimal hjemtagningmængde (bag limit) på havbars, at man finder det positivt, at der nu på europæisk niveau arbejdes med håndteringen af et bæredygtigt fiskeri efter havbars. Forbundet anfører, at det primært er det erhvervsmæssige fiskeri, der er skyld i nedgangen i bestanden, og at der ikke tages tilstrækkeligt hånd om dette i forslaget. DSF henviser til en note fra The European Anglers Alliance, hvori der foreslås et forbud mod alt erhvervsfiskeri i havbarsens gydeområder. DSF støtter dette forbud. DSF vurderer – med udgangspunkt i det stærkt begrænsede havbarsfiskeri i de danske farvande – at det ikke giver biologisk mening at implementere en begrænsning for udøvere af det rekreative fiskeri på 1 fisk per dag. DSF vil i stedet anbefale en daglig begrænsning på 3 fisk/dag, og at man hæver det gældende mindstemål fra 42 cm til

mindst 45 og gerne 50 cm. Det vil tillade, at alle individer opnår at gyde mindst én gang. Mindstemålet skal gælde alle former for fiskeri.

Danmarks Amatørfiskerforening (DAFF) har ingen indvendinger mod den foreslåede "bag limit" for det rekreative fiskeri. DAFF er ligeledes indforstået med at erhvervet ikke pålægges "bag limit" men i stedet reguleres med lukkeperioder og mængdebegrænsninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at et samlet kompromisforslag kan vedtages.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Som generelt princip kan regeringen støtte, at kvoterne for 2016 fastsættes på grundlag af videnskabelig rådgivning, målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i henhold til reformen af den fælles fiskeripolitik samt fastsatte forvaltningsplaner/-strategier.

Regeringen lægger vægt på, at TAC tilpasses med en kvotetilskrivning (opjustering af kvoterne), svarende til udsmidet fra den del af fiskerierne, som bliver omfattet af landingsforpligtelsen i 2016, og at man i den forbindelse tager højde for forskelle i discardrater mellem farvandsområderne, således at disse forskelle afspejles i kvotetilskrivningen for de respektive forvaltningsområder.

Regeringen lægger vægt på, at der bliver adgang til fiskeri i norsk zone fra 1. januar 2016.

Regeringen arbejder for en stigning i TAC på 15% for torsk i Nordsøen og Skagerrak på grundlag af en MSY-tilgang. Regeringen arbejder ligeledes for, at fiskeriindsatsen i Nordsøen og Skagerrak som minimum fastsættes uændret.

Regeringen vil arbejde for, at der bliver mulighed for at afsætte en supplerende kvotepræmie til projekter med fangstkvoter og fuld dokumentation i 2016 på det nuværende niveau (12 %) for torsk i Nordsøen og Skagerrak, indtil torsk i disse områder omfattes af landingsforpligtelsen, hvilket tidligst sker fra 2017.

Regeringen støtter, at TAC for torsk i Kattegat med udgangspunkt i den biologiske rådgivning fortsat fastsættes som en bifangstkvote, idet den bør fastsættes på et niveau, der tager hensyn til den positive udvikling for bestanden. Regeringen arbejder for, at fiskeriindsatsen for torsk i Kattegat fastsættes uændret i forhold til 2015.

Med hensyn til fordelingen af TAC mellem Nordsøen og Skagerrak for rødspætte, der som noget nyt i år i rådgivningen er vurderet som én bestand, arbejder regeringen for, at der tages passende hensyn til udviklingen i TAC'ens størrelse og kvoteudnyttelsen over en årrække, således at andelen mellem de to områder bliver balanceret.

Regeringen finder det vigtigt, at fiskerier efter tobis, sperling og brisling kan opretholdes, og at det derfor er vigtigt, at der også fastsættes passende bifangstmuligheder for sild.

Regeringen arbejder for, at der ved fastsættelsen af TAC for jomfruhummer i Skagerrak/Kattegat tages højde for den ændrede bevarelsesmæssige mindstereferencestørrelse, der er aftalt i den demersale discardplan.

Regeringen finder, at for bestande, hvor der mangler en videnskabelig rådgivning eller er manglende/begrænsede bestandsoplysninger, må TAC fastsættes efter en konkret vurdering med udgangspunkt i ICES rådgivning, hvor der samtidig inddrages øvrige relevante informationer med henblik på at undgå automatiske reduktioner. Dette er især relevant for arter, der primært er bifangster i andre fiskerier og for arter med meget små TAC'er, og skal ses i sammenhæng med den gradvise indførelse af landingsforpligtelsen frem mod 2019.

For så vidt angår implementering af landingsforpligtelsen arbejder regeringen for, at der i implementeringsperioden 2016-2019 arbejdes videre med at skabe mulighed for en eventuel realisering af en førtidig implementering (tilvalgsordning), således at de enkelte medlemsstater kan være mere ambitiøse og fremrykke indfasningen af det demersale discardforbud i forhold til de fiskerier, der ikke er omfattet af landingsforpligtelsen i henhold til discardplanen.

Regeringen vil arbejde for, at der inkluderes en ændring af forordningen om fiskerimuligheder 2016 for Østersøen med henblik på at afbøde virkningerne af den forlængede lukkeperiode i den vestlige Østersø, særligt for kystfiskeri, ved at undtage fiskeri på dybder mindre end 20 meter fra lukkeperioden i den vestlige Østersø.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt grundnotat til Folketingets Europaudvalg den 3. december 2015.

Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg.

2. Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2016 af fiskerimulighederne for visse fiskebestande i Sortehavet KOM (2015) 579

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag til Rådets forordning om fastsættelse af fiskerimuligheder for 2016 for pighvar, brisling og pighaj i Sortehavet. Forslaget har alene virkninger for Bulgariens og Rumæniens fiskeri i Sortehavet af disse arter. Fastsættelsen af fiskerimulighederne baseres på rådgivning fra Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) og Kommissionens meddelelse KOM (2015) 239 om høring om fiskerimuligheder for 2016 (Kommissionens politikerkklæring).

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2015) 579 af 24. november 2015 fremsendt forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2016 af fiskerimulighederne for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Sortehavet. Forslaget er modtaget i en dansk sprogversion den 25. november 2015.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, og kan vedtages i Rådet med kvalificeret flertal.

Forslaget er på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 14.-15. december 2015 med henblik på politisk enighed.

Formål og indhold

Der foreligger ikke en regional aftale om samlet fangstmængde (TAC) mellem EU og ikke-EU-stater, og EU fastsætter derfor årligt unilaterale kvoter for fiskeriet i Sortehavet. Fastsættelsen af fiskerimuligheder i Sortehavet for pighvar, brisling og pighaj baseres på rådgivning fra Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) og Kommissionens meddelelse KOM (2015) 239 om høring om fiskerimuligheder for 2016 (Kommissionens politikerklæring).

Forslaget har alene virkninger for Bulgariens og Rumæniens fiskeri i Sortehavet. Tre bestande er omfattet af forslaget: pighvar, brisling og pighaj.

For pighvar rådgiver STECF på basis af en forsigtighedstilgang, at der ikke bør være noget direkte fiskeri efter pighvar i 2016. Det anføres, at fiskeridødeligheden (F) er vurderet til 1,40, hvilket er mere end fem gange så meget som målet for maksimal bæredygtig udnyttelse i forhold til fiskeridødelighed (F_{msy}^3), som er 0,26. For 2016 foreslår Kommissionen en EU-kvotepå 0 tons. Det vil sige intet fiskeri. I modsætning til tidligere år foreslår Kommissionen således at følge rådgivningen fra STECF.

For brisling rådgiver STECF, at der ikke fanges mere end 75.960 tons, hvilket svarer til maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) og en fiskeridødelighed (F_{msy}) på 0,64. Kommissionen foreslår en EU-kvotepå 11.475 tons fordelt på 8.032,5 tons til Bulgarien og 3.442,5 tons til Rumænien i lighed med sidste år. Det skal i øvrigt bemærkes, at fiskeriet efter brisling nu er omfattet af landingsforpligtigheden og rådgivningen beregnes ud fra fangster.

Pighaj har ikke tidligere været en del af forslaget vedrørende Sortehavet, men bestanden vurderes at være overudnyttet og på grænsen til kollaps. I maj 2015 vedtog man i Den Almindelige Kommission for Fiskeri i Middelhavet (GFCM) en anbefaling om forvaltning af pighaj. STECF rådgiver for pighaj, at baseret på forsigtighedsprincippet bør der ikke være et direkte fiskeri efter pighaj i Sortehavet og alle bifangster skal minimeres i 2016. Kommissionen foreslår derfor en EU-kvotepå 0 tons.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle, eller erhvervsøkonomiske konsekvenser i Danmark. Forslaget har ligeledes ingen konsekvenser for EU's budget.

Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) har ikke haft bemærkninger til forslaget.

³ Den fiskeridødelighed som over en længere periode giver det maksimale bæredygtige udbytte.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er endnu ikke kendskab til andre medlemsstaters holdninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen arbejder for et bæredygtigt fiskeri og finder generelt, at fastsættelsen af kvoterne for 2016 sker på grundlag af den videnskabelige rådgivning samt målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte i henhold til reformen om den fælles fiskeripolitik.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg

3. **Bæredygtigt landbrug, skovbrug, fiskeri i bioøkonomien – en udfordring for Europa** **KOM-dokument foreligger ikke**

Nyt notat.

Resumé

På rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 14.-15. december 2015 forventes en præsentation af det nuværende og fremadrettede arbejde i Den Stående Komite for Landbrugsforskning samt af Komitéens fjerde fremsyn (foresights): "Bæredygtigt landbrug, skovbrug og fiskeri i bioøkonomien – en udfordring for Europa".

Baggrund

Kommissionen vil på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 14.-15. december 2015 orientere om status for samarbejdet om landbrugsforskning i EU og refleksion over det fremadrettede arbejde.

Sagen er på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 14.-15. december 2015 med henblik på orientering og udveksling af synspunkter.

Formål og indhold

Den Stående Komite for Landbrugsforskning (SCAR) blev etableret i 1974 og revitaliseret i 2001 med det formål at rådgive Kommissionen om landbrugsforskningen i Europa samt koordinere med den nationalt finansierede landbrugsforskning. Komitéen rådgiver i den sammenhæng Kommissionen om landbrugs- og fødevarerforskningsindsatsen i EU's rammeprogram for forskning og udvikling - Horizon 2020 - nærmere bestemt programmets samfundsudfordring nr. to: "fødevarerforsyningsikkerhed, bæredygtigt landbrug og skovbrug, havforskning, forskning vedrørende indre vandveje og bioøkonomi".

Komitéen består af en plenarforsamling, der normalt mødes to gange årligt samt en arbejdsgruppe, der forbereder plenarmøderne samt en række tematiske og strategiske samarbejdsgrupper. Komiteen består af de 37 lande, herunder 10 associerede og kandidatlande.

Et centralt led i komitéens arbejde er udarbejdelse af såkaldte fremsyn (foresights), der er en struktureret metode til gennem scenarier at beskrive udviklingen i et givet tidsrum. Komitéen har netop gennemført sit fjerde fremsyn (foresight) om "Bæredygtigt landbrug, skovbrug og fiskeri i bioøkonomien", der blev offentliggjort på en konference i Bruxelles den 8. oktober 2015.

Komitéeen peger på behovet for styrket forskning inden for navnlig:

- Øget ressourceeffektivitet (bæredygtig intensivering)
- Erstatning af eksterne (ofte fossile) input
- Ernæring med større fokus på individuel sundhed og færre sundhedsomkostninger.

Sideløbende med gennemførelsen af det fjerde fremsyn har komitéeen reflekteret over sin egen fremtidige rolle. Her peges der på opgaver i forbindelse med udviklingen af forskning og innovation i bioøkonomien, herunder i forbindelse med midtvejsevalueringen af den europæiske bioøkonomistrategi, samt fødevarerforsyningsikkerhed i en global kontekst, herunder den igangværende formulering af en "Strategi for europæisk landbrugsforskning og innovation 2020 og efter", der sker i regi af Kommissionens Generaldirektorat for Landbrug og Landdistriktsudvikling.

En væsentlig udfordring for komitéeen er den begrænsede aktive deltagelse fra mindre og nye medlemsstater. En udfordring, der søges imødegået gennem den aktuelle forelæggelse i Rådet samt med større finansiel støtte fra EU til at deltage aktivt i arbejdet og mulighed for tilknytning af ekspertbistand til komitéeens arbejdsgrupper.

Formandskabet forventes at fremlægge spørgsmål til brug for drøftelsen på rådsmødet.

Nærhedsprincippet

Der er ikke tale om stillingtagen til konkrete forslag, hvorfor nærhedsprincippet ikke er relevant.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om sagen.

Konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige, erhvervmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, herunder administrative. De nye tiltag, der er kommet til, finansieres med de midler, der er til rådighed til landbrugsforskning indenfor rammerne af Horizon 2020.

Høring

Sagen har været i § 2-udvalget (landbrug), hvor der er indkommet følgende bemærkninger:

Landbrug & Fødevarer anfører, at dansk landbrug og gartneri har en stor og effektiv produktion af fødevarer og andre produkter, som primært afsættes på de internationale markeder. Ifølge Landbrug & Fødevarer er dansk landbrugs internationale konkurrenceevne er truet, og der er behov for at sikre konkurrenceevnen gennem øget udvikling og innovation.

Hertil bemærker Landbrug & Fødevarer også, at forudsætningerne for at imødekomme udfordringerne er til stede, idet man i Danmark har et effektivt vidensspredningssystem, et højt uddannelsesniveau, en stærk fødevarerforskning og et stærkt internationalt forsknings samarbejde. Der er en forstærket dialog og strategiske aftaler mellem erhvervet, videninstitutionerne og bevillingsgivere om de vigtigste udfordringer. De strategiske satsningsområder og de tematiske forskningsområder skal sikre innovation og dermed erhvervets konkurrenceevne.

Landbrug & Fødevarer gør endvidere opmærksom på, at der i regi af SCAR, EU, teknologiplatforme mv. over de senere år er udarbejdet en række rapporter og foresights om landbrugssektorens udfordringer og udviklingsmuligheder i Europa. Der er ifølge Landbrug & Fødevarer netop igangsat en proces, der i begyndelsen af 2016 skal lede frem til "A long-term strategy for European agricultural research and innovation by 2020 and beyond". Landbrug & Fødevarer mener, at det er vigtigt, at vi i Danmark parallelt hermed forbereder os, så Danmark er parat til ligeværdigt at kunne deltage her. Udfordringerne i dansk primærproduktionen i et tiårigt sigte skal identificeres, så de i tide kan bearbejdes forsknings- og innovationsmæssigt, blive implementeret og danne grundlag for at fremtidssikre et bæredygtigt og konkurrencedygtigt stærkt dansk landbrug. Mange af løsningerne skal findes i samarbejde med europæiske forskningskolleger.

Ifølge Landbrug & Fødevarer udgør SCAR en væsentlig brik i det europæiske forskningssamarbejde på landbrugsområdet. Landbrug & Fødevarer finder, at SCARs foresights er generelt fagligt velfunderede, visionære og SCAR har dermed stor indflydelse både på nationale og europæiske prioriteringer af landbrugsforskningen. Prioriteringerne i det seneste foresight er langt hen ad vejen i tråd med de forskningsmæssige prioriteringer, dansk landbrug identificerer. Landbrug & Fødevarer anfører, at det dog er nødvendigt at se på SCAR's begrænsede fokusområde. Ifølge Landbrug & Fødevarer beskæftiger SCAR sig primært omkring den første del af værdikæden, hvilket igen afspejler sig i EU Kommissionens tilgang til bioøkonomiudfordringen i Horizon 2020. Hele fødevarerforarbejdningsområdet er kraftigt nedprioriteret i SCAR og i Horizon 2020, og det er ikke lykkedes for initiativer som SUSFOOD og Food4life at trænge igennem med prioriteringen inden for forarbejdningsområdet i det omfang, som det fortjener. Her til bemærker Landbrug & Fødevarer videre, at den danske fødevarersektors succes skyldes i høj grad vores evne til at arbejde i hele værdikæder. Hvis vi fortsat skal udvikle erhvervet og en bæredygtig fødevarerproduktion, skal det bygges på et forskningsbaseret vidgrundlag i en sammenhængende indsats, som dækker hele værdikæden.

Afslutningsvis bemærker Landbrug & Fødevarer, at der er behov for en samlet prioritering af fødevarerforskningen i et stærkt samspil internt i Kommissionen mellem tjenestegrenene, hvor koordineringen mellem tjenestegrenene forbedres.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at flere medlemsstater, herunder de toneangivende på området, Tyskland, Frankrig og Nederlandene, vil kommentere arbejdet i Den Stående Komite for Landbrugsforskning og udtrykke støtte til det fortsatte arbejde.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark er generelt tilhænger af samarbejdet og koordination på landbrugsforskningsområdet.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4. (Evt.) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om beskyttelsesforanstaltninger mod planteskadegørere KOM (2013) 267

Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 30. april 2015. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til en forordning om beskyttelsesforanstaltninger mod planteskadegørere. Med forslaget lanceres mulighed for midlertidige importforbud for nye typer planter til plantning, indtil en EU risikoenanalyse er gennemført, skærpede krav til medlemsstaternes beredskabsplaner og -aktioner, etablering af EU- og nationale referencelaboratorier, betoning af de professionelle operatørers ansvar for ikke at indføre og sprede planteskadegørere samt krav til deres kompetencer og aktiviteter, øget informationsdeling og bedre frem- og tilbagesporing af partier, og EU medfinansiering af medlemsstaternes udgifter til overvågning for prioriterede planteskadegørere og til inddæmnings- og udryddelsesindsatser samt tabskompensation. Bestemmelser om principper og procedurer for offentlig kontrol i det nugældende EU plantesundhedsdirektiv udgår og erstattes af en ny kontrolforordning, som også indeholder bestemmelser om gebyrfinansiering af kontrollen. Forslaget skønnes at have en positiv virkning på beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Formandskabet har opnået opbakning til ændringsforslag, og der er i andet halvår 2015 indledt trilogforhandlinger mellem Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen. Forslaget forventes eventuelt sat på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 14.-15. december 2015 med henblik på politisk enighed.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2013) 267 den 6. maj 2013 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om beskyttelsesforanstaltninger mod planteskadegørere. Forslaget er oversendt til Rådet den 21. maj 2013 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2 og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Forslaget forventes eventuelt sat på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 14.-15. december 2015 med henblik på politisk enighed.

Formål og indhold

Forslaget udgør en rammelovgivning og vil, tilsammen med forslag til en kontrolforordning, erstatte den eksisterende EU-lovgivning på plantesundhedsområdet samt en række supplerende direktiver om bekæmpelse af specifikke planteskadegørere. Med forslaget flyttes alle kontrolbestemmelser fra EU plantesundhedsdirektivet til en revideret EU kontrolforordning. Reguleringen af kvalitetsforringende planteskadegørere, som er en del af EU reguleringen i de nuværende markedsdirektiver om frø og planteforneringsmateriale, flyttes til den nye plantesundhedsforordning.

Forslaget bygger på resultatet af den evaluering af den eksisterende EU plantesundhedsordning, som blev gennemført i 2010-11. Evalueringen viste, at den nuværende ordning må tilpasses, hvis de fremtidige risici skal kunne håndteres effektivt.

Forslaget, indeholder følgende overordnede elementer, med henblik på bedre forebyggelse mod introduktion og spredning af karantæneskadegørere med den stigende verdenshandel og dermed en styrkelse af EU plantesundhedsregimet:

- Mulighed for midlertidige importforbud for nye typer planter til plantning, indtil en EU risikoanalyse er gennemført.
- Skærpede krav til medlemsstaternes beredskabsplaner og -aktioner.
- Etablering af EU og nationale referencelaboratorier på plantesundhedsområdet.
- Betoning af de professionelle operatørers ansvar for ikke at indføre og sprede planteskadegørere samt krav til deres kompetencer og aktiviteter.
- Øget informationsdeling og bedre frem- og tilbagesporing af partier.
- EU medfinansiering af medlemsstaternes udgifter til overvågning for prioriterede planteskadegørere og til inddæmnings- og udryddelsesindsatser samt tabskompensation fastsættes i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 652/2014 af 15. maj 2014 om bestemmelser vedrørende forvaltning af udgifter i tilknytning til fødevarekæden, dyresundhed og dyrevelfærd samt til plantesundhed og planteformeringsmateriale (finansieringsforordningen).
- Administration af medlemsstaternes udstedelse og modtagelse af plantesundhedscertifikater via en EU IT-plattform.

Forslaget vil indebære mere harmoniserede bestemmelser om offentlig planteskadegørere-overvågning, -inddæmning og -udryddelse samt om et samspil med et nyt EU system for information og rapportering. Disse harmoniseringer vil styrke EU plantesundhedsordningen samlet set.

Forslaget indeholder følgende væsentlige ændringer i forhold til de gældende regler på plantesundhedsområdet:

Reguleringsens omfang

Det eksisterende plantesundhedsdirektiv indeholder en specificeret liste over planter og planteprodukter, som kræver plantepas i specificerede omsætningsled og dermed offentlig avls- og omsætningskontrol. Den danske avlskontrolmodel har hidtil indeholdt nationale krav til registrering og kontrol af produktion og markedsføring af alle planter til plantning, uanset om der kræves plantepas. Med forslaget udvides de fælles EU krav, således at der kræves plantepas for alle planter til plantning, uanset planteart. Hermed opnår ordningen på EU-niveau et omfang og en reguleringsmæssig enkelhed, som stort set svarer til den nuværende danske model for engros produktionen og omsætningen af planter.

EU lovgivningen bringes i harmoni med den internationale plantebeskyttelseskonvention (IPPC), idet det tydeliggøres, at EU-reguleringen omfatter beskyttelse af såvel planteavlen som naturens biodiversitet. EU lovgivningen vil, betydeligt mere eksplicit end i den nuværende lovgivning, indeholde krav til:

- Medlemsstaternes beredskab, inklusiv beredskabsplaner og øvelser for EU prioriterede planteskadegørere.
- Medlemsstaternes aktioner for at hindre etablering og spredning i EU af specifikke planteskadegørere.

Forebyggelsen mod introduktion af hidtil ikke-regulerede planteskadegørere til EU med nye arter af planter til plantning eller sådanne fra nye oprindelser skærpes gennem krav om forud-

gående risikoanalyse, inden import er mulig. Krav om professionelle operatørers brug af plantepas udvides til at omfatte alle planter til plantning til professionel anvendelse samt en række andre planter eller planteprodukter. Der indføres i senere gennemførelsesretsakt krav om anvendelse af et nyt EU plantepas-logo og plantepasformatet kan harmoniseres yderligere. Små mængder planter til endelige brugere undtages kravet om plantepas.

Forslaget komplementerer den nye forordning om ikke hjemmehørende invasive arter, der blev fremsat i medfør af EU strategien om biodiversitet. Forslaget introducerer en ny kategori af planteskadegørere i forhold til planter til plantning ("kvalitetsskadegørere") under plantesundhedslovgivningen, i overensstemmelse med international standard, således at forordningen omfatter såvel de hidtil regulerede karantæneskadegørere som kvalitetsskadegørere, herunder de skadegørere, der hidtil har været omfattet af "markedsføringsdirektiverne" for frø og formeringsmateriale.

Krav til professionelle operatører

Forslaget lancerer begrebet "professionelle operatører". Hermed menes de personer og virksomheder, som erhvervsmæssigt indfører, producerer og markedsfører (inklusive eksport) planter og planteprodukter, som er omfattet af krav om plantepas. De professionelle operatører skal registreres hos myndigheden. Undtaget herfra er operatører, som alene leverer planter og planteprodukter til endelige brugere til ikke professionel anvendelse.

Det tydeliggøres, at det er de professionelle operatørers ansvar at sikre, at de producerede og markedsførte planter og planteprodukter ikke indebærer fare for introduktion og spredning af farlige planteskadegørere. Forslaget indebærer skærpede kvalifikationskrav til operatører, som autoriseres til at udstede plantepas. Det harmoniseres yderligere, hvilke producent- og markedsføringsled, som skal være registreret til kontrol og autoriseres til at udstede plantepas. Operatørerne forpligtes til at opbevare oplysninger, som sikrer sporbarhed frem og tilbage for alle markedsførte partier af regulerede planter og planteprodukter. Operatørerne forpligtes til at trække fejlbehæftede varer retur og orientere modtagerne om fejlbehæftede partier og der indføres krav om, at eksportører af planter og planteprodukter skal registreres hos myndigheden.

Forebyggelse

Forebyggelsen mod introduktion og spredning af farlige planteskadegørere til EU styrkes ved:

- Foreløbige restriktioner mod import af nye typer planter til plantning, indtil en EU risikoanalyse er gennemført.
- underretningspligt mellem myndigheder for forsendelser, som transporteres gennem en beskyttet zone i EU og som ikke overholder kravene i den beskyttede zone.
- generel underretningspligt om fund af eller mistanke om karantæneskadegørere.
- krav om etablering af eller adgang til karantænefaciliteter for opbevaring af materiale under observation.
- skærpede overvågnings-forpligtelser for medlemsstaternes myndigheder for en række fælles højt-prioriterede karantæneskadegørere herunder krav om, at medlemsstaterne skal udarbejde flerårige undersøgelsesprogrammer der beskriver procedurer for overvågning og indhentning af oplysninger mv.
- øget elektronisk informationsdeling mellem medlemsstaternes myndigheder samt Kommissionen via fælles systemer, med henblik på bedre mulighed for at risikobasere de offentlige kontrol- og overvågningsindsatser. Importører skal fremover anmelde alle impor-

ter af regulerede planter og planteprodukter gennem et elektronisk "EU sundheds-import dokument" ("Community Health Entry Document").

- styrket offentlig information om plantesundhedsrelaterede trusler til professionelle operatører og til offentligheden.

Inddæmning og udryddelse af planteskadegørere

Kravene til medlemsstaternes myndighedsapparat skærpes og harmoniseres for at hindre yderligere spredning på det indre marked ved udbrud af planteskadegørere, som er karantæneskadegørere eller som potentielt kan få karantænestatus. Det sker i form af:

- krav om, at medlemsstaterne har et beskrevet og operationelt myndighedsberedskab og har beskrevet planlagte aktioner ved skadegørerudbrud.
- krav om, at medlemsstaterne gennemfører beredskabsøvelser, eventuelt i samarbejde med nabolande.
- harmoniserede krav til metodikken for etableringen af udryddelses-, inddæmnings- og observationszoner omkring karantæneskadegørerudbrud.

Offentlig kontrol og dens finansiering

Det fastlægges, at autorisationer til udstedelse af plantepas skal trækkes tilbage i tilfælde af gentagne fejl i produkter, operatøren har ansvar for. Bestemmelser fra det nugældende plantesundhedsdirektiv om principper og procedurer for den offentlige kontrol udgår og erstattes af kontrolbestemmelserne i en revideret kontrolforordning. Dermed lanceres muligheden for risikobaseret plantesundhedskontrol. Flytning af kontrolbestemmelserne til kontrolforordningen vil kunne betyde en EU harmonisering, hvad angår brugerbetaling af kontrollen. Den danske plantesundhedskontrol i virksomheder, med undtagelse af læggekartoffelkontrollen, har hidtil været fuldt brugerbetalt.

Samarbejde og informationsudveksling mellem myndighederne

Der sker en formalisering af det hidtidige frivillige arrangement med myndigheders udveksling i et standardiseret dokument (EU pre-eksport certifikat) af eksportrelaterede oplysninger om forsendelser, der er produceret i én medlemsstat, men som eksporteres fra en anden medlemsstat og hvor plantesundhedsreglerne i destinationslandet er forskellige fra EU reglerne. De fælles elektroniske EU systemer for informationsudveksling udbygges.

Kommissionen får med forslaget beføjelser til blandt andet at fastsætte nærmere regler ved delegerede retsakter, TEUF artikel 290 på en række konkrete områder:

- Ændringer af det geografiske anvendelsesområde
- Kriterier for klassificering af skadegørere ud fra en risikovurdering
- Kriterier for identificering af prioriterede skadegørere
- Elementer til klassificering af planter til plantning med særlig risiko
- Foranstaltninger og principper for risikostyring
- Indholdet af plantesundhedscertifikater ved import
- Plantepas
- Mærkning af træemballage
- Indholdet af plantesundhedscertifikater ved eksport
- Sammenligningstabel

Kommissionen foreslår endvidere gennemførelsesretsakter, TEUF artikel 291, på en lang række områder med henblik på at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af forordningen.

Som eksempler kan nævnes:

- Oprettelse af liste over karantæneskadegørere
- Oprettelse af liste over prioriterede skadegørere
- Fastlæggelse af foranstaltninger mod specifikke karantæneskadegørere
- Anerkendelse, ændring eller ophævelse af beskyttede zoner samt associerede skadegørere og planter etc., samt særlige krav for indførsel og flytning heraf
- Oprettelse af liste over kvalitetsskadegørere og de associerede planter til plantning
- Oprettelse af liste over indførselsforbudte planter etc. og associerede geografiske oprindelser
- Fastsættelse af særlige plantesundhedsmæssige importkrav til planter etc.
- Fastlæggelse af plantepassets format.

Formandskabets ændringsforslag

Formandskabet opnåede i sommeren 2015 opbakning til følgende væsentlige ændringsforslag:

- Omfanget af produkter der underlægges importkrav og krav om plantesundhedscertifikat udvides til som udgangspunkt at omfatte alle levende plantedele.
- For højrisiko planter og planteprodukter fra bestemte lande, listet af Kommissionen ved gennemførelsesretsakter, etableres et midlertidigt forbud mod import indtil en risikoanalyse fører til konklusioner om produkternes endelige regulering.
- Desuden foreslås, at muligheden for at stille midlertidige, skærpede krav om importinspektion eller karantæne udvides til at omfatte alle produkttyper.
- Det foreslås, at reguleringen kan dække både parasitiske og ikke-parasitiske planter, der efter en risikoanalyse kan karakteriseres som karantæneskadegørere.
- Det foreslås, at antallet af gennemførelsesbestemmelser reduceres, og at en større andel deraf udformes som gennemførelsesretsakter i stedet for delegerede retsakter.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vedtog sin udtalelse i førstebehandlingen den 18. april 2014. Europa-Parlamentets udtalelse indeholder en række tekniske ændringsforslag til Kommissionens forslag, herunder forslag om, at

- mange af de gennemførelsesretsakter, som Kommissionen havde foreslået som gennemførelsesretsakter, gennemføres som delegerede retsakter i stedet.
- der indsættes bilag direkte i forordningen med lister over EU karantæneskadegørere, EU prioriterede planteskadegørere og EU kvalitetsforringende planteskadegørere. Europa-Parlamentet foreslår herunder, hvilke konkrete planteskadegørere, der skal listes som prioriterede organismer, og at disse ikke nødvendigvis skal begrænses til maksimalt 10 % af EU karantæneskadegørerne, som ellers foreslået af Kommissionen. Det foreslås, at fremtidige ændringer af listerne skal ske ved delegerede retsakter. Kommissionen har forslået, at indledende listning foregår via gennemførelsesbestemmelser og efterfølgende ændringer via gennemførelsesretsakter.
- der etableres en liste over "EU alert" planteskadegørere og der kræves skærpede informationsindsatser til offentligheden.
- der etableres mekanismer til sikring af en vis koordinering af medlemslandenes beløbsniveauer for disses eventuelle udbetalinger af tabskompensationer til skadeslidte i forbindelse med udbrud og udryddelse af planteskadegørere.

- det overlades til medlemsstaterne at fastsætte detaljer om gennemførelse af nationale beredskabsøvelser.
- der ikke bliver muligheder for at opstille strengere nationale krav på eget territorium, heller ikke selvom disse ikke er i konflikt med det indre markeds bestemmelser.
- kravene til operatører skærpes yderligere.
- der ikke fastsættes minimumsbestemmelser ved gennemførelsesbestemmelser for omfang/frekvens af officiel kontrol.
- der beskrives mulighed for, at der fra EU side kan gennemføres inspektion af forsendelser, inden de forlader tredjelande med henblik på eksport til EU.

Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at målet for denne forordning, nemlig at sikre en harmoniseret fremgangsmåde med hensyn til beskyttelsesforanstaltninger mod planteskadegørere, ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne individuelt. På grund af områdets virkning, kompleksitet, grænseoverskridende og internationale karakter, kan målet bedre nås på EU-plan og EU kan derfor træffe foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Kommissionen konkluderer også, at i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet går forslaget ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at opnå dette mål. Regeringen er enig i Kommissionens vurdering af, at nærhedsprincippet er tilgodeset, idet man kan tilslutte sig Kommissionens begrundelser.

Gældende dansk ret

Plantesundhedslovgivningen vedrører mange produkttyper og omfatter kontrol af planteavl i blandt andet registrerede gartnerier og planteskoler og hos læggekartoffelavlere, såvel som overvågning, kortlægning og indsatser over for planteskadegørere i skove, natur og landskab med videre. Plantesundhedsområdet reguleres i dansk lovgivning i lov om frø, kartofler og planter, jf. lovbekendtgørelse nr. 195 af 12. marts 2009, samt i lov om planteskadegørere, jf. lovbekendtgørelse nr. 198 af 12. marts 2009. I medfør af lovene er udstedt en række bekendtgørelser.

En vedtagelse af forslaget vil medføre behov for tilpasning af dansk lovgivning. Blandt andet forventes det at skulle indføres i Lov om planteskadegørere, at loven skal beskytte mod introduktion og spredning af planteskadegørere af relevans for såvel planteavl som natur.

Konsekvenser

Forslaget har ingen konsekvenser for EU's budget, udover hvad der er fastsat i den flerårige finansielle ramme. EU medfinansiering af medlemsstaternes udgifter til overvågning for prioriterede planteskadegørere og til inddæmnings- og udryddelsesindsatser samt tabskompensation fastsættes i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 652/2014 af 15. maj 2014 om bestemmelser vedrørende forvaltning af udgifter i tilknytning til fødevarekæden, dyresundhed og dyrevelfærd samt til plantesundhed og planteforformeringsmateriale (finansieringsforordningen).

Forslaget skønnes at få statsfinansielle og administrative konsekvenser for det offentlige, samt økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervet.

Forslaget vurderes at betyde et øget behov for finansiering til det danske plantesundhedsmæssige beredskab, særligt i en overgangssituation, hvis Danmark skal kunne efterleve de krav til

myndighederne, som forslaget indeholder. NaturErhvervstyrelsen arbejder på at kvantificere behovet nærmere.

De nærmere detaljer for medlemsstaternes forpligtelser under den kommende forordning vil blive fastsat efterfølgende ved gennemførselsretsakter og delegerede retsakter. Et foreløbigt skøn for behovet for merfinansiering vil være 3-4 mio. kr. årligt, til udvidet overvågningsarbejde og til en styrkelse af beredskabsorganiseringen og -arbejdet samt 1-2 mio. kr. til engangsinvesteringer i IT og en opgradering af beredskabet.

Derudover anslås omkostninger til mulig etablering af eller adgang til karantænestationsfaciliteter i det omfang, det eventuelt ikke kan pålægges operatørerne at indrette sådanne faciliteter. Eventuelle omkostninger hertil, kan ikke anslås endnu, ligesom eventuelle omkostninger til kompensation for tab i forbindelse med offentlige indsatser mod forekomst og spredning af karantæneskadegørere, heller ikke kan anslås. Omkostninger til IT-udvikling på området relaterer sig til indberetninger vedrørende planteskadegørere og til administrationen af udstedelsen og modtagelsen af plantesundhedscertifikater via en EU IT-plattform.

Det vurderes ud fra erfaringer fra andre lande, at omkostninger til forebyggende tiltag og et effektivt beredskab normalt vil være langt lavere end de betydelige meromkostninger og langtidsskader, alvorlige udbrud af karantæneskadegørere kan føre til for planteavl, landskab, skov, natur og kulturværdier.

I en overgangsperiode forventes også øgede byrder, indtil gevinsterne ved et nyt kontrolsystem kan indhøstes. Forslaget kan skabe behov for efteruddannelse af registrerede virksomheders medarbejderstab for at kunne leve op til de skærpede krav. De skærpede krav til sporbarhed forventes også at ville føre til øget pres om at anvende kvalitetssikringssystemer i virksomhederne. Særligt for mindre virksomheder kan de skærpede krav til professionalisering føre til udfordringer. Det vurderes også, at der vil blive en øget byrde for importører med importanmeldelse og en vis grad af importkontrol, når listen over planteprodukter der underlægges plantesundhedscertifikatkrav ved import bliver udvidet for at sikre et øget beskyttelsesniveau.

Også i forhold til biodiversitet, landskabs- og kulturværdier m.v. forventes forslaget at få positive konsekvenser i form af øget forebyggelse mod indslæbning og spredning af alvorlige planteskadegørere. Dette kan tilsvarende få stor betydning i forbindelse med kommende klimaforandringer.

Forslaget skønnes at få en betydelig positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, idet det vil indebære stærkere forebyggelse i en tid med stigende trusler om introduktion og spredning af farlige planteskadegørere med stadigt stigende global samhandel, nye produkttyper og klimaændringer.

Høring

Sagen har været i høring i §2-udvalget (landbrug).

Dansk Gartneri udtrykker generel tilfredshed med forslaget, idet der lægges op til en yderligere ensretning af betingelserne på EU plan og for import. Dansk Gartneri opfordrer til, at det sikres, at der sker en løbende og effektiv opdatering af de lister over prioriterede karantæne-

skadegørere, der ifølge forslaget skal etableres, således at der hurtigt kan sættes ind over for angreb af planteskadegørere. Der opfordres til, at betingelserne for stødpudezoner og udryddelseszoner omkring skadegørerangreb evalueres oftere end årligt, af hensyn til handelen i områderne. Det hilses velkomment, at der bliver mulighed for at træffe strengere nationale forholdsregler mod planteskadegørere. Der efterspørges præciseringer og klare regler, hvad angår praksis for erstatninger i forbindelse med følger af udryddelsesindsatser for planteskadegørere. Dansk Gartneri hilser det velkomment, at der foreslås forbedringer og skærper i forhold til plantepasreglerne og til import (plantesundhedscertifikat-området), så længe det ikke bliver ødelæggende for indre marked samhandelen og for samhandelen med tredjelande. Der stilles spørgsmålstejn ved omfanget af udestående delegerede retsakter, og disse bør være præciseret nærmere sammen med 2. lovtekstrunde, som en del af den egentlige implementering af den samlede lovgivning.

Danske Kartofler påpeger, at man finder det vigtigt, at forskere, myndighedspersoner og tekniske rådgivere ikke bliver omfattet af den foreslåede oplysningspligt over for myndigheden om forekomst af karantæneskadegørere, men at ansvaret for dette alene bliver pålagt den, der avler planterne som måtte være angrebet.

Sammenslutningen af danske sortsejere peger på at der er en fælles interesse blandt alle aktører og interessenter i den samlede fødevarerække i at frembringe og sikre sundt og godt formeringsmateriale af nye og forbedrede sorter indenfor alle jordbrugets grene. Det forventes og der ses frem til, at den nye lovgivning, som forslaget fremlægges, vil kunne sikre dette.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemsstaterne støtter altovervejende intentionerne med Kommissionens forslag, men der har været stor uenighed om det grundlæggende koncept for importbestemmelserne. Alle medlemsstater er enige i behovet for opstramninger, således at introduktion af nye farlige planteskadegørere undgås i højere grad end i dag. For at opnå dette gik en gruppe af medlemsstater ind for at der skal udføres risikoanalyser af alle produkter inden disse må importeres ("lukket importsystem" med positivlistning af importtilladte produkter). En anden gruppe af medlemsstater, herunder Danmark, advokerede for at fastholde et "åbent importsystem" med negativlistning, hvor opstramningerne sker ved øget brug af eksisterende mekanismer samt gennem Kommissionens forslag om en ny mulighed for at udføre midlertidige ekstra importkontrol og risikoanalyser for nye, hidtil ukendte produkttyper eller oprindelser. Ligeledes ønskede mange medlemsstater, at en række forhold der i Kommissionens forslag reguleres igennem delegerede retsakter i stedet reguleres igennem gennemførelsesretsakter.

Der forventes at kunne opnås enighed med Europa-Parlamentet om et kompromis i førstebehandlingen af forslaget.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positiv overfor Kommissionens forslag, der vurderes at øge beskyttelsesniveauet. Regeringen støtter princippet om, at den offentlige plantesundhedskontrol som hovedregel bør være gebyrfinansieret, baseret på de faktiske omkostninger, inklusive overhead. Reglerne om overhead skal gøres så fleksible, at det er muligt at inddække alle indirekte udgifter, således at kontrollen ikke underfinansieres. Bestemmelsen i kontrolforordningen om obligatorisk friholdelse for mikrovirksomheder for gebyrer bør udgå, gøres frivillig eller kunne tilpasses nationale forhold.

Forslaget rummer etablering af nye fælles systemer for datadeling mellem medlemsstaterne og Kommissionen. Der bør her sikres en optimering af samspillet mellem de nationale offentlige IT-systemer og EU IT-systemerne, således at der samlet set opnås en gevinst, såvel i form af smidig dataindberetning og -adgang som ressourcemæssigt.

Bestemmelser i forslag til EU finansiering af plante-, foder- og fødevarer- og veterinærområdet indeholder en mulighed for EU-medfinansiering af medlemsstaters overvågning for og bekæmpelse af EU prioriterede planteskadegørere i et område. Det skal sikres, at listen over de fælles EU prioriterede skadegørere, hvor der kræves aktionsplaner og skærpet overvågning og hvor der dermed kan opnås EU medfinansiering til national overvågning og bekæmpelse, har tilstrækkelig relevans for nordeuropæiske klimaforhold.

Danmark bør arbejde for at sikre så administrativt enkle systemer som muligt og i videst muligt omfang begrænse nye byrder for erhvervet og myndighederne. Det gælder blandt andet reglerne for import af plantemateriale til EU. Dette hensyn bør dog ikke tilsidesætte hensynet til at sikre et betryggende beskyttelsesniveau, og at reguleringen kræver, at alle professionelle operatører, hvis aktiviteter udgør en væsentlig plantesundhedsrisiko, registreres og kontrolleres.

Kommissionen får med forslagene på en lang række områder hjemmel til efterfølgende med afsæt i den overordnede rammelovgivning at fastsætte detaljerede regler og konkrete krav til medlemsstaterne via delegerede retsakter, TEUF 290, ligesom der lægges op til ensartet implementering af forordningen i medlemsstaterne ved gennemførelsesretsakter, TEUF 291. Fra dansk side støttes princippet om rammelove. Rammelove forudsætter dog, at medlemsstaterne er en aktiv del af den efterfølgende fastlæggelse af gennemførelsesbestemmelserne. Regeringen arbejder for, at regulering af stor økonomisk eller politisk betydning fastlægges i den almindelige lovgivningsprocedure, og at medlemsstaterne har en stærk kontrol med Kommissionens udøvelse af kompetencer, samt at medlemsstaternes eksperter inddrages i det forberedende arbejde med retsakter.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 8. maj 2015 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 11. maj 2015, jf. samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 30. april 2015.

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 12. december 2014 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 15. – 16. december 2014, jf. samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 4. december 2014.

Der er oversendt grundnotat til Folketingets Europaudvalg den 18. juni 2013.

Notaterne er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.