

Miljø- og Fødevareministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 3. december 2015
Sagsnummer: 2015-7673

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2016 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande, KOM(2015)559.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen

NaturErhvervstyrelsen/
Departementet
Dato: 2. december 2015
MFVM 457

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2016 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande

KOM(2015)559

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2016 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande uden for Østersøen (forslaget om fiskerimuligheder). Forslaget omfatter dels EU-bestande, dels bestande, der forvaltes i fællesskab med tredjelande og dels autonome bestande, som EU får adgang til. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC¹ for 2016 og fordele EU's rådighedsmængder til medlemsstaterne (kvoter) for fiskeriet i 2016.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2015) 559 af 10. november 2015 fremsat forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2016 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande. Forslaget er modtaget i en dansk sprogversion den 11. november 2015.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Formål og indhold

Forslaget omfatter dels EU-fiskebestande, dels bestande, der forvaltes i fællesskab med tredjelande, og dels autonome bestande, som EU får adgang til. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC for 2016 og fordele EU's rådighedsmængder til medlemsstaterne. Der forudses endvidere fastsat fiskeriindsatsbegrænsninger for fiskeriet for 2016.

Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning om fiskerimulighederne udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) under hensyntagen til principperne for TAC-fastsættelse, som fremgår af Kommissionens meddelelse om høring om fiskerimuligheder for 2016 (Kommissionens politikerkklæring - KOM (2015) 239).

¹ TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

Det fremgår af Kommissionens politikerklæring, at fiskerimulighederne for 2016 vil blive fastsat i henhold til målsætningerne i den nye fælles fiskeripolitik, særligt målsætningen om at nå et maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY), jf. grundforordningen 1380/2013.

Er der fastsat en flerårig forvaltningsplan for en bestand, vil denne blive fulgt i Kommissionens forslag til TAC/kvoter, medmindre planen er blevet uanvendelig, for eksempel som følge af ændringer i MSY-målsætningen, i hvilket tilfælde Kommissionen vil foreslå TAC/kvoter med udgangspunkt i MSY.

For bestande, hvor der ikke foreligger en fuld analytisk rådgivning, vil TAC/kvoter blive foreslået på basis af den foreliggende videnskabelige rådgivning og uden at gå på kompromis med bevaringsbehovet for bestandene.

Hvor der ikke foreligger videnskabelig rådgivning, vil Kommissionen anvende forsigtighedsprincippet på en systematisk, foruddefineret og gennemsigtig måde.

Med reformen af den fælles fiskeripolitik indføres en landingsforpligtelse for demersale fiskerier i Nordsøen, Skagerrak, Kattegat, de nordvestlige og de sydvestlige farvande fra 2016. Grundforordningen 1380/2013 indeholder mulighed for en gradvis indfasning af landingsforpligtelsen i disse fiskerier begyndende i 2016 med arter, som karakteriserer fiskeriet og senest fra 1. januar 2019 for alle andre arter i de pågældende fiskerier. Der er i regionale fora udarbejdet fælles henstillinger til Kommissionen, som er omsat til delegerede retsakter, som p.t. afventer, at Europa-Parlamentets og Rådets indsigelsesfrist på 2 måneder udløber. Der lægges op til en gradvis indfasning af landingsforpligtelsen fra 2016 til 2019².

Når landingsforpligtelsen for en fiskebestand indføres, skal fiskerimulighederne fastsættes under hensyntagen til, at de i stedet for at afspejle landingerne nu skal afspejle fangsterne. Der er ligeledes indført fleksibilitetsmekanismer, som kan indgå i forvaltningen af bestande. Dette omfatter år-til-år-fleksibilitet, arts-fleksibilitet, de minimis-undtagelser og undtagelser baseret på høj overlevelse. Kommissionen vil tage disse mekanismer i betragtning i vurderingen af behovet for TAC-justeringer ("kvotetilskrivning").

Kommissionen forventes at foreslå kvotetilskrivning for 2016 for bestande, som omfattes af landingsforpligtelsen i 2016. Kvotetilskrivningen er ikke medtaget i Kommissionens forslag, men forventes introduceret ved et "non-paper" efterfølgende. For de tilfælde, hvor fangster fra en bestemt bestand skal landes, når de fanges i fiskerier, der bliver omfattet af landingsforpligtelsen i 2016, mens andre fangster fra samme bestand stadig kan smides ud (når de fanges i fiskerier, som først bliver omfattet af landingsforpligtelsen i perioden 2017-2019), vil Kommissionen på grundlag af de bedste foreliggende videnskabelige data foreslå TAC-forhøjelser svarende til de mængder, som skal landes.

Kommissionen vil lægge vægt på, at kvotetilskrivninger skal være i overensstemmelse med MSY-målet og ikke må forøge fiskeridødeligheden.

² For så vidt angår Nordsøen, Skagerrak og Kattegat henvises der til grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 8. maj 2015 om indførelse af udsmidforbuddet (landingsforpligtelsen) i det demersale fiskeri i Nordsøen (delegeret retsakt).

I oversigterne over biologisk rådgivning nedenfor er angivet informationer om både rådgivning for landinger og fangster i det omfang disse oplysninger indgår i rådgivningen. Dermed indgår oplysninger om den mulige kvotetilskrivning for så vidt angår de bestande, som omfattes af landingsforpligtelsen fra 1. januar 2016.

For en lang række bestande indgår der endnu ikke konkrete forslag til TAC for 2016. Det skyldes dels, at man afventer resultater af bilaterale forhandlinger med en række tredjelande og internationale forhandlinger, jf. nedenfor, og sent fremlagt rådgivning. Endvidere skyldes det, at man afventer Kommissionens non paper om kvotetilskrivning for en række bestande, og endelig er nogle tal udeladt på nuværende tidspunkt som følge af yderligere forhandlinger/overvejelser.

Aftaler med tredjelande

Forslaget implementerer de fiskeriaftaler, som EU indgår for 2016 med en række tredjelande for så vidt angår fiskerimuligheder, herunder Norge, Færøerne og Grønland. Forslaget fordeler desuden de kvoter, som vedtages blandt andet på årsmøderne i NEAFC (Kommissionen for Fiskeriet i det Nordøstlige Atlanterhav), NAFO (Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav), ICCAT (Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet), IATTC (Den Inter-Amerikanske Kommission for Tropisk Tunfisk) og CCAMLR (Konventionen om bevarelse af de marine levende ressourcer i Antarktis) m.fl. Endelig fordeles de kvoter, der aftales i kyststatsforhandlinger om makrel, atlanto-skandinavisk sild og blåhvilling.

EU-Norge

Aftalen mellem EU og Norge regulerer forvaltningen af en række vigtige fælles bestande i Nordsøen og Skagerrak, herunder torsk, kuller, sej, hvilling, rødspætte, sild og makrel. EU og Norge fastsætter i fællesskab en samlet TAC for disse bestande, der fordeles til hver part efter en fast fordelingsnøgle. Der er for torsk, sild, kuller, hvilling og mørksej aftalt langsigtede forvaltningsstrategier, der løbende tilpasses.

I aftalen udveksler parterne også fiskerimuligheder for en række ikke-fælles bestande i Nordsøen og vestlige farvande såsom blåhvilling, brisling, havtaske, lange, brosme, jomfruhummer, rejer og sperling, samt arktisk torsk, rødfisk, arktisk mørksej og kuller i Norskehavet og Barentshavet, foruden kvoter i grønlandsk farvand.

Af betydning for fiskeriaftalen med Norge er også de multilaterale forhandlinger mellem EU, Norge, Island og Færøerne i NEAFC om forvaltningen af blåhvilling og makrel samt aftale om fiskerimuligheder af rejer og lodde i Grønlandsk farvand, som EU og Grønland indgik den 27. november 2015.

Af de fællesforvaltede bestande er særligt torsk, rødspætte, mørksej og sild af betydning for Danmark. Ligeså er fiskeriet efter havtaske, jomfruhummer og "andre arter" (den såkaldte "others-kvot") i norsk farvand, hvor Danmark har hovedparten af EU's kvoter.

Oversigt over den biologiske rådgivning om de fælles bestande i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat for 2016:

Art	ICES' rådgivning	TAC i 2015 i tons	DK andel af EU's kvote
Torsk i Nordsøen, Skagerrak og østlige engelske kanal (VIIId)	40.419 tons i landinger/49.259 tons i fangster (+15 % i forhold til 2015 i landinger) $F_{2015} = 0,40$; $F_{MSY} = 0,33$ Fiskeridødeligheden er faldet siden 2000. Bestanden er steget fra et historisk lavt niveau i 2006, men er endnu lige uden for sikre biologiske grænser. Bestanden blev evalueret i 2015. Referencepunkter i forvaltningsstrategien er blevet revurderet, men ICES har endnu ikke kunnet vurdere om forvaltningsstrategien er i overensstemmelse med forsigtighedsprincippet. Derfor giver ICES rådgivningen ud fra MSY tilgang (F_{MSY} på 0,33) og ikke ifølge forvaltningsplanen.	29.189 tons i Nordsøen, 4.171 tons i Skagerrak og 1.701 tons i østlige engelske kanal	20 % i Nordsøen og 83 % i Skagerrak
Kuller i Nordsøen, Skagerrak og vest for Skotland (VIa)	61.930 tons i landinger/74.854 tons i fangster (+30 % i forhold til 2015 i landinger) $F_{2015} = 0,233$; $F_{MSY} = 0,37$ Der rådgives efter MSY og ikke efter EU-Norge-forvaltningsstrategien, da strategien ikke inkluderer område VIa. Bestanden er stor og karakteriseres ved lejlighedsvis stor rekruttering, hvilket forventes at være tilfældet i 2015. ICES anbefaler, at der udarbejdes en ny forvaltningsstrategi, som tillige omfatter området vest for Skotland.	40.711 tons i Nordsøen, 2.504 tons i Skagerrak og 4.535 tons i VIa og VIb	7 % i Nordsøen og 84 % i Skagerrak
Mørksej i Nordsøen og Skagerrak / Kattegat og vest for Skotland (VIa)	68.601 tons i landinger/75.049 tons i fangster (-6 % i forhold til 2015 i landinger) $F_{2014} = 0,325$; $F_{MSY} = 0,28$ ICES rådgiver efter EU-Norge-forvaltningsstrategien, at der skal ske en reduktion i TAC på 6 % med en F på 0,298. Rådgivningen dækker både Nordsøen, Skagerrak/Kattegat og området vest for Skotland. Bestanden ligger lige under sikre biologiske grænser.	66.006 tons i Nordsøen, og Skagerrak/Kattegat at og 6.848 tons i VIa mm.	9 % i Nordsøen og Skagerrak/ Kattegat
Hvilling i Nordsøen og østlige engelske kanal	14.853 tons i landinger/30.510 tons i fangster (-10 % i forhold til 2015 i landinger) $F_{2015} = 0,23$; $F_{MSY} =$ Ikke defineret ICES rådgiver ud fra EU-Norge-forvaltningsstrategien. Bestanden er generelt gået tilbage gennem de sidste 25 år på trods af et fald i F, men vurderes at være over grænseværdien for bestanden (B_{lim}). F er ifølge forvaltningsstrategien fastsat til 0,155. Dette vil give en reduktion i TAC på 10 %.	13.678 tons i Nordsøen	13 %
Hvilling i Skagerrak / Kattegat	135 tons i landinger/500 tons i fangster (-52 % i forhold til 2015 i fangster) Data begrænset bestand = Ingen F-angivelser ICES vurderer, at der ikke er tilstrækkeligt information til at bestemme bestandens tilstand og rådgiver derfor ud fra forsigtighedsprincippet med uændret rådgivning for både 2016 og 2017 i forhold til 2013-2015-rådgivningen, hvilket lyder på 500 tons fangster. Dette svarer ifølge rådgivningen, hvis de nuværende gennemsnitlige discardrater fortsætter, til landinger på 135 tons.	1.050 tons	90 %

Art	ICES' rådgivning	TAC i 2015 i tons	DK andel af EU's kvote
Rødspætte i Nordsøen og Skagerrak	<u>159.197 tons i landinger/216.345 tons i fangster (+15 % i forhold til 2015 i landinger)</u> <u>$F_{2015} = 0,18$; $F_{MSY} = 0,19$</u> ICES rådgiver ud fra EU-forvaltningsplanen ($F=0,295$). På baggrund af bestandsstrukturen rådgiver ICES nu samlet for Nordsøen og Skagerrak. Forvaltningsplanen dækker kun Nordsøen. Bestanden er i 2015 steget yderligere og er estimeret til at være den højeste i mere end halvtreds år. F er historisk lav og rekrutteringen er omkring middel.	128.376 tons i Nordsøen, 10.056 tons i Skagerrak	20 % i Nordsøen og 79 % i Skagerrak
Makrel i Nordøst-atlanten	<u>667.385 tons (-46 % i forhold til 2015)</u> <u>$F_{2015} = 0,37$; $F_{MSY} = 0,22$</u> ICES rådgiver om en samlet TAC ud fra MSY-tilgang ($F=0,22$)	EU, Færøerne og Norge fastsatte for 2015 en TAC på 1.054.000 tons, hvoraf EU havde en kvote på 519.512 tons (49,3 %) og 15,6 % var afsat til andre stater.	
Rejer i Skagerrak og Norske Rende	<u>18.598 tons i landinger/21.500 tons i fangster (+71 % i forhold til 2015 i landinger)</u> <u>Ingen direkte F_{MSY}, men F ligger under F_{MSY}</u> ICES rådgiver på baggrund af en MSY-tilgang ($F=1,00$), idet der ikke foreligger en forvaltningsstrategi. Rådgivningen dækker både EU-farvande og norske farvande i Skagerrak, nordlige Nordsø og Norske Rende.	10.900 tons Heraf 7.630 tons i Skagerrak	65 % i Skagerrak
Sild i Nordsøen (NSAS)	<u>Konsum: 518.242 tons (+16 % i forhold til 2015) / Bifangst: 12.498 tons (- 21 % i forhold til 2015).</u> <u>$F_{2015} = 0,21$; $F_{MSY} = 0,27$</u> ICES rådgiver ud fra EU-Norge-forvaltningsstrategien. Bestanden er stor og ligger inden for sikre biologiske grænser	445.329 tons (konsum), 15.744 tons (bifangst)	Variabel andel af konsum-kvoten og 96 % af bifangstkvoten
Sild i Skagerrak / Kattegat	<u>Konsum: 51.084 tons (+ 17 % i forhold til 2015)/bifangst: 6.659 tons (uændret i forhold til 2015)</u> <u>NSAS: $F_{2015} = 0,21$; $F_{MSY} = 0,24-0,30$</u> <u>WBSS: $F_{2015} = 0,264$; $F_{MSY} = 0,32$</u> ICES rådgiver separat for nordsøbestanden (NSAS) og østersøbestanden (WBSS) (MSY-tilgang). Baseret på den af EU og Norge aftalte model beregnes konsum-TAC med en fast andel af hhv. NSAS og WBSS. Bifangstkvoten fastsættes ad hoc af EU og Norge. ICES' rådgivning lyder på uændret 6.659 tons.	43.604 tons (konsum), 6.659 tons (bifangst)	48 % af konsumkvoten og 85 % af bifangstkvoten
Brisling i Skagerrak / Kattegat	<u>8.144 tons (-76 % i forhold til 2015)</u> <u>Data begrænset bestand = Ingen F-angivelser</u> ICES rådgiver ud fra en forsigtigheds tilgang om en stigning i rådgivningen på 20 % for ønskede fangster i forhold til sidste års rådgivning. Dette hænger sammen med en stigning på mere end 20 % i indekset for bestandsstørrelsen.	33.280 tons	72 %

Færøerne

Fiskeriaftalen mellem EU og Færøerne giver traditionelt EU adgang til fiskeri efter blåhvilling, demersale arter og makrel i færøsk farvand. Forhandlinger om udveksling af fiskerimuligheder for 2016 forventes afholdt den 7.- 8. december 2015.

Kyststatsbestande

Makrel

Kyststaterne EU, Norge, Island og Færøerne afholdt i oktober 2015 forhandlingsmøde om en TAC for makrel og fordelingen af denne for 2016. Grønland deltog som observatør. I forhold til fordelingen af TAC'en indgik EU, Norge og Færøerne tilbage i 2014 en aftale om fordelingen mellem de tre aftaleparter, og der blev afsat en reserve til andre stater, herunder Island, Grønland og Rusland. Island kræver stadig en betydelig forøgelse af kvoteandelen. På mødet i oktober 2015 besluttede EU, Norge og Færøerne at fastholde trepartsaftalen, dvs. uden Island og nåede til enighed om en reduceret TAC for 2016 på 895.900 tons i henhold til den samtidigt aftalte forvaltningsstrategi for makrel. Inden for denne TAC er der i henhold til tre-partsaftalen for 2014 og aftalen for 2015 afsat en reserve på 15,6 % til fordeling mellem andre parter.

Blåhvilling

Kyststaterne EU, Norge, Island og Færøerne har afholdt to forhandlingsrunder om blåhvilling i oktober-november 2015. Der er endnu ikke truffet beslutning om en TAC for blåhvilling for 2016, da man havde brug for yderligere drøftelser af en kommende forvaltningsplan for blåhvilling og fordelingen mellem kyststaterne. Norge og Færøerne har fastsat unilaterale kvoter for 2015 betydeligt højere end deres tidligere andel, hvilket har været stærkt kritiseret af EU. Det lykkedes ikke at opnå en kyststatsaftale på blåhvilling, men det forventes, at der starter bilaterale forhandlinger herom mellem EU og Norge primo december 2015.

Atlanto-skandinavisk sild

Kyststaterne EU, Norge, Island, Færøerne og Rusland har afholdt to forhandlingsrunder om atlanto-skandinavisk sild i oktober-november 2015. Der var enighed om at fastsætte en samlet TAC for atlanto-skandinavisk sild i 2016 i henhold til ICES' rådgivning baseret på forvaltningsplanen, idet bestanden nu viser tegn på forbedring. Færøerne fastholdt sit krav om en højere andel af kvoten for 2016 med henvisning til rapporten fra en arbejdsgruppe under NEAFC om den geografiske udbredelse af atlanto-skandinavisk sild. Det lykkedes ikke at opnå en kyststatsaftale på Atlanto-skandinavisk sild, men det forventes, at der starter bilaterale forhandlinger herom mellem EU og Norge primo december 2015.

EU-bestande

Oversigt over den biologiske rådgivning og Kommissionens forslag om TAC for EU's autonome bestande i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat for 2016 samt TAC i 2015 og den danske kvoteandel:

Art	Rådgivning	TAC i 2015 i tons	Kommissionens TAC forslag for 2016 i tons	DK andel af EU's kvote
Torsk i Kattegat	<u>130 tons i fangster/536 tons i fangster</u> <u>Data begrænset bestand = Ingen F-angivelser</u> ICES rådgiver for første gang siden 2001 om fastsættelse af en kvote for bestanden. Rådgivningen bygger på trends i gydebiomassen, der viser en stærk stigning i bestanden. Der rådgives ud fra forsigtighedsprincippet om en stigning på maksimalt 20 % i forhold til sidste års fangster.	100 tons	120 tons +20%	62 %
Tobis i Nordsøen,	<u>Rådgivning foreligger februar 2016</u>	357.219 tons	Fremsættes først i	94 %

Art	Rådgivning	TAC i 2015 i tons	Kommissionens TAC forslag for 2016 i tons	DK andel af EU's kvote
<i>Skagerrak og Kattegat</i>	TAC søges fastsat i forlængelse af modtagelse af den biologiske rådgivning med henblik på start af fiskeri efter tobis i april måned		marts 2016 med udgangspunkt i rådgivning fra februar.	
Tunge i Skagerrak/ Kattegat/Østersøen	<u>379 tons i landinger/394 tons i fangster</u> <u>$F_{2015} = 0,13$; $F_{MSY} = 0,23$, F_{MSY} tilgang $= 0,22$</u> ICES rådgiver i juni 2015 ud fra MSY-tilgangen ($F 0,11$). Der er kommet ny rådgivning i forbindelse med opdateret evaluering (inter benchmark) den 20. november 2015. Gydebiomassen ligger over Blim og under Bpa. Fiskeridødeligheden er under F_{msy} .	205 tons	393 tons (kvotetilskrivning 14 tons)* (+85 % i forhold til landinger)**	84 %
Tunge i Nordsøen	<u>12.066 i landinger tons /13.031 tons i fangster</u> <u>$F_{2015} = 0,25$; $F_{MSY} = 0,2$</u> ICES rådgiver ifølge forvaltningsplanen (andet trin) i overensstemmelse med F_{MSY} . Fiskeridødeligheden har været faldende i en årrække og vurderes at være lidt over F_{MSY} .	11.900 tons	Afventer forhandlinger med Norge, idet mængder kan indgå i udveksling af fisk mellem EU og Norge.	4 %
Sperling i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat	<u>390.000 t</u> <u>F under F-loft på 0,6 og bestand over sikkerhedsværdi</u> ICES rådgiver om hele Nordsøen og Skagerrak-Kattegat ud fra en MSY tilgang for perioden november 2015 til oktober 2016.	128.000 tons (EU-TAC)	Afventer forhandlinger med Norge, idet mængder kan indgå i udveksling af fisk mellem EU og Norge.	99,9 %
Brisling i Nordsøen	<u>506.000 t</u> <u>F omkring F-loft på 0,7 og bestand over sikkerhedsniveau</u> ICES rådgiver ud fra en MSY tilgang for perioden juli 2015 til juni 2016.	350.000 tons	Afventer forhandlinger med Norge, idet mængder kan indgå i udveksling af fisk mellem EU og Norge.	91 %
Brisling i den engelske kanal	<u>4.598 t</u> <u>Data begrænset bestand = Ingen F-angivelser</u> ICES rådgiver ud fra en forsigtighedstilgang om en maksimal stigning i fangster på 20 %.	5.150 tons	5.150 (Omfattet af erklæring om uændret TAC).	33 %
Kulmule i Skagerrak/Kattegat /Østersøen	<u>96.651 tons i landinger/ 109.592 i fangster</u> <u>$F_{2015} = 0,33$; $F_{MSY} = 0,27$,</u> ICES rådgiver efter en MSY-tilgang om den samlede nordlige bestand. Fiskeridødeligheden ligger lidt over F_{MSY} . ICES vurderer, at bestanden har været voksende siden 1998 og stadig er stor, og ligger langt over B_{pa} .	2.738 tons	2.916 tons +6 %	92 %
Kulmule i	<u>96.651 tons i landinger/ 109.592 i</u>	3.190 tons	3.393 tons	58 %

Art	Rådgivning	TAC i 2015 i tons	Kommissionens TAC forslag for 2016 i tons	DK andel af EU's kvote
Nordsøen	<p><u>fangster</u> <u>F₂₀₁₅=0,33; F_{MSY} 0,27.</u></p> <p>ICES rådgiver efter en MSY-tilgang om den samlede nordlige bestand. Fiskeridødeligheden ligger lidt over <u>F_{MSY}</u>. ICES vurderer, at bestanden har været voksende siden 1998 og stadig er stor, og ligger langt over B_{pa}.</p>		+6 %	
Jomfruummer i EU-farvande i Nordsøen	<p><u>Ingen samlet F-værdi for hele Nordsøen.</u></p> <p>ICES rådgiver efter MSY-tilgangen/forsigtighedsprincippet. ICES vurderer bestanden og fiskeritrykket for jomfruummer i Nordsøen for 8 separate delområder i EU-farvande. TAC fastsættes dog for hele området samlet.</p>	17.843 tons	14.304 tons (kvotetilskrivning 464 tons)* (-22 % i forhold til landinger)**	5 %
Jomfruummer i Skagerrak/ Kattegat	<p><u>7.827 tons (landinger under nuværende mindstemål)/11.793 tons fangster</u></p> <p>Fiskeridødelighed angives som fangstrater. Fangstrate F₂₀₁₂₋₂₀₁₄=6 %. F_{msy}= 7,9 %.</p> <p>ICES rådgiver efter F_{msy} .</p>	5.318 tons	Afventer	73 %
Rødspætte i Kattegat, Sundet og Bælthavet	<p><u>4.642 tons i landinger/8.639 tons i fangster</u></p> <p><u>F₂₀₁₅ = 0,2; F_{MSY} = 0,37.</u></p> <p>Bestanden er inden for sikre biologiske grænser. ICES rådgiver i henhold til <u>F_{MSY}</u>. Inkluderer en andel i Sundet og Bælterne (subdivision 22-23).</p>	2.626 tons i Kattegat	1.671 tons -36%	89 %
Lange i Nordsøen	<p><u>14.746 tons</u></p> <p><u>Data begrænset bestand = Ingen F-angivelser</u></p> <p>ICES rådgiver efter en forsigtighedstilgang. ICES' rådgivning dækker en række områder. Rådgivningen dækker 2016 og 2017. ICES vurderer, at bestandens tilstand er stabil. Udsmid vurderes at være ubetydelig.</p>	2.428 tons i Nordsøen, 17.698 tons i alt samlet for områderne	Afventer forhandlinger med Norge idet mængder kan indgå i udveksling af fisk mellem EU og Norge.	10 %
Lange i Skagerrak/ Kattegat/Østersøen	<p><u>14.746 tons</u></p> <p><u>Data begrænset bestand = Ingen F-angivelser.</u></p> <p>ICES rådgiver efter en forsigtighedstilgang. ICES' rådgivning dækker en række områder. Rådgivningen dækker 2016 og 2017. ICES vurderer, at bestandens tilstand er stabil. Udsmid vurderes at være ubetydelig.</p>	87 tons	87 tons (Omfattet af erklæring om uændret TAC)	56 %

Art	Rådgivning	TAC i 2015 i tons	Kommissionens TAC forslag for 2016 i tons	DK andel af EU's kvote
Hestemakrel i Nordsøen og Kanalen	<u>15.200 tons</u> <u>Data begrænset bestand = Ingen F-angivelser.</u> ICES rådgiver efter forsigtigheds-tilgang. Udsmid vurderes at være ubetydelig.	15.200 tons	Afventer	48 %
Hestemakrel i de vestlige områder	<u>126.103 tons</u> <u>F₂₀₁₅ = 0,09; F_{MSY} = 0,13</u> ICES rådgiver efter F _{MSY} F _{MSY} . Rådgivningen dækker et større område end TAC. Udsmid vurderes at være ubetydelig.	99.304 tons	Afventer	9 %
Havgalt i det nordøstlige Atlanterhav	<u>42.637 tons</u> <u>Data begrænset bestand = Ingen F-angivelser.</u> ICES rådgiver efter en forsigtighedstilgang. Udsmid vurderes at være ubetydelig.	53.296 tons	42.637 tons -20 %	25 %

*Kvotetilskrivning som følge af landingsforpligtelsen.

**Ændringer i TAC er beregnet i forhold til landinger af hensyn til sammenlignelighed med sidste års TAC.

Forslaget regulerer ligeledes TAC'er for en række fladfiskearter i Nordsøen, herunder ising/skrubbe, rødtunge/skærising og pighvar/slethvar.

Dertil kommer, at Kommissionen – som i tidligere år – foreslår forbud mod fiskeri efter visse sårbare arter. Denne liste over arter blev i 2015 udvidet med visse sårbare arter, som tidligere var omfattet af 0-TAC, med henblik på at tage højde for introduktionen af landingsforpligtelsen. Listen fra 2015 videreføres. Disse arter må, når de fanges utilsigtet, ikke skades og skal straks genudsættes.

Fiskeriindsatsregulering

I 2009 er der blevet indført et kilowattdagesystem til regulering af fiskeriindsatsen i blandt andet Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, jf. rådsforordning 1342/2008. Kommissionens forslag til fiskeriindsats vil følge senere forud for vedtagelsen på rådsmødet i december.

Danmark har i Kattegat udarbejdet en "cod avoidance" plan, hvor Danmark reducerer fiskeridødeligheden gennem alternative foranstaltninger, herunder lukkede områder og selektive redskaber, til reduktion i fiskeriindsatsen (tiden på havet). Planen vil blive videreført i 2016.

Andre bestemmelser

År-til-år fleksibilitet

Forslaget indeholder endvidere regler for år-til-år fleksibilitet. Det fremgår heraf, at de hidtidige regler om år-til-år fleksibilitet jf. rådsforordning 847/96 kun anvendes, når medlemsstaterne ikke anvender den mulighed for år-til-år fleksibilitet, som fremgår af den nye grundforordning. Betingelserne for medlemsstaternes anvendelse af de to respektive år-til-år fleksibilitetsregler er forskellig. For eksempel er anvendelsen af forordning 847/96 afhængig af bestandenes tilstand. Denne betingelse er ikke inkluderet i grundforordningen, som imidlertid alene kan anvendes for bestande omfattet af landingsforpligtelsen. Ved anvendelsen af forordning 847/96 tillægges der en

strafkoefficient over for medlemsstaterne ved overskridelse af kvoten på over 5 % i et givet år, mens det først sker i henhold til grundforordningens regler ved en overskridelse af kvoten på over 10 %.

Kvotepræmie

Bestemmelserne fra 2012 om en kvotepræmie for fartøjer, der deltager i fuldt dokumenteret fiskeri ved fiskeri efter torsk i Nordsøen og Skagerrak og betingelserne herfor er ikke inkluderet i forslaget. Dette spørgsmål skal forhandles mellem EU og Norge og parterne aftalte i december 2014, at 2015 skulle være sidste år med kvotepræmie for torsk i forventning om, at torsk ville være omfattet af landingsforpligtelsen fra 2016. Imidlertid forventes landingsforpligtelsen for torsk nu tidligst introduceret fra 2017.

9 % artsfleksibilitet

Af grundforordningens artikel 15, stk. 8 fremgår, at fangster af arter, der er underlagt landingsforpligtelsen, og som fanges ud over de tilladte kvoter for disse arter, eller hvor medlemslande ikke har kvoter, kan afskrives på kvoterne for målarter, forudsat at de ikke overstiger kvoten for målarter med mere end 9 %. Dette forudsætter dog at ikke-målarterne er inden for sikre biologiske grænser. Kommissionen har i forslaget – som i 2015 - anført, for hvilke bestande denne bestemmelse kan finde anvendelse.

Fodnoter

Den hidtidige bestemmelse om mulighed for afskrivning af naturligt associerede bifangster på hovedarten i visse pelagiske fiskerier og industrifiskerier videreføres som i 2015 i det omfang de associerede bifangster ikke er inden for sikre biologiske grænser. I det omfang de associerede bifangster er inden for sikre biologiske grænser kan reglen om 9 % artsfleksibilitet anvendes, jf. ovenfor.

Havbars i det nordøstlige Atlanterhav

I lighed med sidste år foreslås restriktioner for fiskeri efter havbars, herunder rekreativt fiskeri efter denne bestand i flere havområder blandt andet i Nordsøen syd for Hanstholm (område IVb). Konkret foreslås, at der maksimalt må hjemtages en havbars per dag per person. Desuden foreslås også en lukkeperiode fra 1. januar 2016 – 30. juni 2016, hvor det er forbudt for EU-fartøjer at fiske efter havbars i område IVb, IVc, VIIa og VIId-VIIh (Nordsøen syd for Hanstholm og Den Engelske Kanal mv.) og en fangstbegrænsning på 1000 kg uden for denne periode i en række områder.

Kommissionens supplerende non papers

Kommissionen har siden fremlæggelsen af forslaget fremlagt flere supplerende non papers, som som inkluderer visse TAC'er, herunder tilføjer kvotetilskrivning. Disse TAC'er er indsat i tabellen ovenfor.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

Nærhedsprincippet

Kommissionen har vurderet, at EU har enekompetence på det område, som forslaget vedrører, i henhold til TEUF artikel 3, stk. 1, litra d, hvorfor nærhedsprincippet ikke finder anvendelse. Idet forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik, er regeringen enig heri.

Konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget.

Fastsættelse af fiskerimuligheder har på kort sigt erhvervsøkonomiske konsekvenser. Der er både stigende og faldende TAC'er af relevans for dansk fiskeri i forslaget. Forslaget i sin oprindelige form indeholder som nævnt meget få konkrete forslag til TAC for 2016 for bestande af interesse for Danmark. Konsekvenserne for bruttoindtjeningen vil blandt andet afhænge af udviklingen i afsætningspriserne samt omkostninger, herunder brændstof, og af fiskerimønstre. Fiskerimulighedernes størrelse har selv sagt også afledte erhvervsøkonomiske konsekvenser for forarbejdningsindustrien.

Høring

Sagen har været i høring i § 5-udvalget (fiskeri) og § 7-udvalget (rekreativt fiskeri), hvor der indkommet følgende bemærkninger:

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO) henviser generelt til sine detaljerede skriftlige bemærkninger. Foreningen understreger, at spørgsmålet om kvotetilskrivning er et helt centralt element i forhold til den kommende indførelse af landingsforpligtelsen. I forhold til kvotetilskrivning er foreningens holdning generelt, at det er vigtigt at have en transparent og relativ enkel model. I den sammenhæng er man i udgangspunktet tilfreds med Kommissionens tilgang. Imidlertid skal kvotetilskrivning følge den fiskeritilgang, som er blevet besluttet i forbindelse med landingsforpligtelsen, og i den sammenhæng skal man i kvoteniveauet tage højde for, at discardrater er forskellige i de forskellige farvandsområder. Skagerrak nævnes som eksempel, idet der her er højere discardrater end i Nordsøen. Tilsyneladende tager Kommissionen ikke højde for disse forskelle i farvandsområderne. DFPO ville analysere de konkrete tal nærmere.

DFPO finder, at der er gode perspektiver i en introduktion af en mulighed for, at de enkelte medlemsstater kan være mere ambitiøse og fremrykke indfasningen af det demersale discardforbud (tilvalgsordning). Man har forståelse for, at dette ikke er et element, som løses nu, men at der bør arbejdes videre med det i 2016.

DFPO understreger vigtigheden af en aftale med Norge inden årsskiftet, så fiskeriet kan påbegyndes den 1. januar 2016.

Efter DFPO's opfattelse bør regulering af fiskeriindsats (kW-dage) helt udelades i 2016 i lyset af indførelsen af landingspligt og EU's hensigt om et mere selektivt fiskeri.

DFPO bemærker, at man skal overveje, om det er muligt at tilføje endnu flere bestande til listen over bestande, hvor der i en periode (5 år) ikke foretages justeringer af TAC'er, og hvor der blot er beregnet små (tilfældige) justeringer i den biologiske rådgivning (plus/minus 7 %).

Ifølge DFPO skal fiskerimuligheder fastlægges på et bæredygtigt og ansvarligt niveau. Fmsy skal anvendes, i de tilfælde, hvor det giver mening. Hvis anvendelse af Fmsy indebærer for store udsving i TAC/kvoter, bør man i stedet overveje en trinvis tilgang. Der henvises til erfaringerne med tunge i Skagerrak og Kattegat sidste år. Det er opfattelsen, hvad angår ansvarlighed, at man ikke bare bør reducere TAC med 20 %, fordi et princip i ICES gør, at man kun kan rådgive om en stigning eller reduktion i TAC med 20 % – uanset at denne tilgang blot øger discarden, eller uberettiget skader nogle fiskeres indkomst. Dette er ifølge DFPO ikke ansvarlighed.

Blandt foreningens forslag til konkrete TAC'er kan fremhæves følgende:

For torsk i Kattegat finder DFPO, at TAC bør forhøjes til 1.400 tons. Det er opfattelsen, at man så vil få en TAC, som afspejler fangstmulighederne. Med dette TAC-niveau vil DFPO også kunne tilslutte sig en fremrykning af discardforbuddet på denne bestand.

Med hensyn til tunge i Skagerrak og Kattegat hilses det velkomment, at den store indsats, som DTU Aqua har gjort for at samle op på rådgivningen for tunge, har båret frugt.

For jomfruhummer i Skagerrak og Kattegat afventer DFPO oplægget til kvoteforhøjelse knyttet til reduktionen af den gældende bevarelsesmæssige mindstereferencestørrelse fra 13,0 cm til 10,5 cm.

For rødspætte i Kattegat anser foreningen Kommissionens forslag til reduktion i TAC for upassende stor. Der henvises til, at fiskeriet har været det bedste i mange år, og det derfor er uheldigt med en så stor reduktion. Det nævnes også, at der skal beregnes en kvotetilskrivning som følge af indførelsen af discardforbuddet, selvom det kun er en bagatel, der omfattes af landingsforpligtelsen i 2016.

For bestande omfattet af EU-Norge forhandlingerne fremhæves følgende:

For torsk i Nordsøen og Skagerrak bør TAC ifølge DFPO forøges med 20 % i henhold til forvaltningsstrategien. I den sammenhæng understreges behovet for en gennemgang af de forskellige foranstaltninger og forslag, der er på bordet i forhold til torsk. Vigtigheden af at kunne fortsætte forsøg med fuldt dokumenteret fiskeri med en supplerende kvotepræmie understreges kraftigt.

Med hensyn til rødspætte i Skagerrak og Nordsøen er DFPO er enig i – og har arbejdet i flere år for – at slå bestandsvurderingen for Skagerrak sammen med vurderingen for Nordsøen. Det væsentlige udestående er fordelingen af TAC mellem de to forvaltningsområder. Det bemærkes, at rådgivningen er positiv. Det anføres, at TAC for Nordsøen er øget med 160 % siden lavpunktet i 2008 og med 100 % siden den ophørte med at være restriktiv i 2010. I den samme periode er TAC for Skagerrak øget med blot 8 %. Derfor foreslår DFPO, at TAC for Skagerrak fastsættes med en forøgelse på 100 % i forhold til TAC for 2010, som er det tidspunkt, hvor den ophørte med at være restriktiv for fiskeriet i Nordsøen. Som følge heraf skal TAC for Skagerrak ifølge DFPO fastsættes til 18.600 tons - eller tilsvarende andel, hvis der fastsættes en roll over.

I forhold til Skagerrak generelt understreger DFPO vigtigheden af, at der fortsat arbejdes på at finde en for alle parter tilfredsstillende aftale om adgangs- og monitoringsforhold i Skagerrak - det kan ikke accepteres, at Norge blot indfører et Nordsø-kontrolregime, som vil ødelægge det historiske fiskeri hen over landegrænserne i Skagerrak.

I forhold til balancen i EU-Norge aftalen nævner DFPO i forhold til torsk i Barentshavet, at EU højst skal købe de 600-700.000 tons torsk i Barentshavet som forudset ved EØS-brevudvekslingen, og at dette bør fastsættes som et fast princip. Der henvises til, at år der er begrænset med betalingsmidler i form af kvoter i de vestlige farvande, skal der købes så lidt som muligt, idet det ikke er tiltænkt, at det er kvoter i Nordsøen, som skal anvendes til at købe arktisk torsk.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) bemærker indledningsvist i forhold til de mængder af blåhvilling, der kan indgå i udvekslingen af fisk mellem EU og Norge, at man bør forsøge at begrænse udvekslingen af denne bestand. Man forventer, at blåhvilling vil blive bæredygtigheds certificeret under MSC-ordningen, og at danske fiskere derfor vil få bedre afsætningsmuligheder for blåhvilling.

I forhold til de konkrete TAC'er bemærker DPPO følgende:

For sild i Nordsøen foreslår organisationen, at man følger den gældende EU-Norge forvaltningsstrategi. Tilsvarende foreslås for så vidt angår konsumdelen af sild i Skagerrak/Kattegat. For så vidt angår bifangster af sild i Skagerrak/Kattegat foreslås en roll-over på TAC'en i forhold til sidste års TAC-niveau.

For brisling i Skagerrak/Kattegat foreslår foreningen en roll-over på TAC'en i forhold til sidste års TAC-niveau.

For sperling anbefaler DPPO, at TAC'en fastsættes biologisk højst muligt, idet man i øvrigt bør holde sig inden for de stabilitetsgrænser, man har vedtaget på minimum 20.000 tons og maksimalt 200.000 inden for de første 10 måneder. Man finder derudover, at det er vigtigt, at der afsættes en kvote til fiskeriet i november og december.

For brisling i Nordsøen anbefales at TAC fastsættes ifølge rådgivningen til et niveau mellem 306.000 tons og 380.000 tons.

For hestemakrel i Nordsøen anbefales en roll-over på TAC'en i forhold til sidste års TAC-niveau.

Marine Ingredients Denmark støtter generelt de synspunkter, der er fremført af Danmarks Pelagiske Producentorganisation. Man foreslår en uændret TAC for brisling Skagerrak/Kattegat i forhold til 2015. Desuden foreslår foreningen, at der fastsættes en høj TAC for sperling.

Danmarks Sportsfiskerforbund (DSF) anfører i relation til bestemmelserne om en maksimal hjemtagningmængde (bag limit) på havbars, at man finder det positivt, at der nu på europæisk niveau arbejdes med håndteringen af et bæredygtigt fiskeri efter havbars. Forbundet anfører, at det primært er det erhvervsmæssige fiskeri, der er skyld i nedgangen i bestanden, og at der ikke tages tilstrækkeligt hånd om dette i forslaget. DSF henviser til en note fra The European Anglers

Alliance, hvori der foreslås et forbud mod alt erhvervsfiskeri i havbarsens gydeområder. DSF støtter dette forbud. DSF vurderer – med udgangspunkt i det stærkt begrænsede havbarsfiskeri i de danske farvande – at det ikke giver biologisk mening at implementere en begrænsning for udøvere af det rekreative fiskeri på 1 fisk per dag. DSF vil i stedet anbefale en daglig begrænsning på 3 fisk/dag, og at man hæver det gældende mindstemål fra 42 cm til mindst 45 og gerne 50 cm. Det vil tillade, at alle individer opnår at gyde mindst én gang. Mindstemålet skal gælde alle former for fiskeri.

Danmarks Amatørfiskerforening (DAFF) har ingen indvendinger mod den foreslåede "bag limit" for det rekreative fiskeri. DAFF er ligeledes indforstået med at erhvervet ikke pålægges "bag limit" men i stedet reguleres med lukkeperioder og mængdebegrænsninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at et samlet kompromisforslag kan vedtages.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Som generelt princip kan regeringen støtte, at kvoterne for 2016 fastsættes på grundlag af videnskabelig rådgivning, målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i henhold til reformen af den fælles fiskeripolitik samt fastsatte forvaltningsplaner/-strategier.

Regeringen lægger vægt på, at TAC tilpasses med en kvotetilskrivning (opjustering af kvoterne), svarende til udsmidet fra den del af fiskerierne, som bliver omfattet af landingsforpligtelsen i 2016, og at man i den forbindelse tager højde for forskelle i discardrater mellem farvandsområderne, således at disse forskelle afspejles i kvotetilskrivningen for de respektive forvaltningsområder.

Regeringen lægger vægt på, at der bliver adgang til fiskeri i norsk zone fra 1. januar 2016.

Regeringen arbejder for en stigning i TAC på 15% for torsk i Nordsøen og Skagerrak på grundlag af en MSY-tilgang. Regeringen arbejder ligeledes for, at fiskeriindsatsen i Nordsøen og Skagerrak som minimum fastsættes uændret.

Regeringen vil arbejde for, at der bliver mulighed for at afsætte en supplerende kvotepræmie til projekter med fangstkvoter og fuld dokumentation i 2016 på det nuværende niveau (12 %) for torsk i Nordsøen og Skagerrak, indtil torsk i disse områder omfattes af landingsforpligtelsen, hvilket tidligst sker fra 2017.

Regeringen støtter, at TAC for torsk i Kattegat med udgangspunkt i den biologiske rådgivning fortsat fastsættes som en bifangstkvote, idet den bør fastsættes på et niveau, der tager hensyn til den positive udvikling for bestanden. Regeringen arbejder for, at fiskeriindsatsen for torsk i Kattegat fastsættes uændret i forhold til 2015.

Med hensyn til fordelingen af TAC mellem Nordsøen og Skagerrak for rødspætte, der som noget nyt i år i rådgivningen er vurderet som én bestand, arbejder regeringen for, at der tages passende hensyn til udviklingen i TAC'ens størrelse og kvoteudnyttelsen over en årrække, således at andelen mellem de to områder bliver balanceret.

Regeringen finder det vigtigt, at fiskerier efter tobis, sperling og brisling kan opretholdes, og at det derfor er vigtigt, at der også fastsættes passende bifangstmuligheder for sild.

Regeringen arbejder for, at der ved fastsættelsen af TAC for jomfruhummer i Skagerrak/Kattegat tages højde for den ændrede bevarelsesmæssige mindstereferencestørrelse, der er aftalt i den demersale discardplan.

Regeringen finder, at for bestande, hvor der mangler en videnskabelig rådgivning eller er manglende/begrænsede bestandsoplysninger, må TAC fastsættes efter en konkret vurdering med udgangspunkt i ICES rådgivning, hvor der samtidig inddrages øvrige relevante informationer med henblik på at undgå automatiske reduktioner. Dette er især relevant for arter, der primært er bifangster i andre fiskerier og for arter med meget små TAC'er, og skal ses i sammenhæng med den gradvise indførelse af landingsforpligtelsen frem mod 2019.

For så vidt angår implementering af landingsforpligtelsen arbejder regeringen for, at der i implementeringsperioden 2016-2019 arbejdes videre med at skabe mulighed for en eventuel realisering af en førtidig implementering (tilvalsordning), således at de enkelte medlemsstater kan være mere ambitiøse og fremrykke indfasningen af det demersale discardforbud i forhold til de fiskerier, der ikke er omfattet af landingsforpligtelsen i henhold til discardplanen.

Regeringen vil arbejde for, at der inkluderes en ændring af forordningen om fiskerimuligheder 2016 for Østersøen med henblik på at afbøde virkningerne af den forlængede lukkeperiode i den vestlige Østersø, særligt for kystfiskeri, ved at undtage fiskeri på dybder mindre end 20 meter fra lukkeperioden i den vestlige Østersø.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.