

Udvalgssekretær Jesper Thinghuus
Forsvarsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

**Fremtidens redningsberedskaber – Organisering og opgavefor-
deling**


Kære Jesper Thinghuus

Vedlagte udspil fra FOA er sendt til medlemmerne af forsvarsudvalget. Det sendes derfor ligeledes til dig som udvalgssekretær. I FOA har vi landets fuldtidsansatte brandmænd og beredskabspersonale som medlemmer og følger derfor området tæt. Siden budgetanalysen af landets Redningsberedskaber i 2012 har vi flere gange spillet ind med ideer og forslag til hvordan vi kan skabe et bedre, mere robust og økonomisk forsvarligt beredskab.

Vores udspil er en model for, hvordan fremtidens redningsberedskaber kan struktureres og organiseres. De kommunale redningsberedskaber har organiseret sig i 20 større enheder, såkaldte paragraf 60 selskaber. Disse enheder skal nu til at konsolidere sig og opbygge en struktur der gør dem i stand til at varetage nye opgaver.

I udspillet kan læses, hvordan det kan og bør gøres.

Med venlig hilsen



Reiner Burgwald
Sektorformand FOA
Mobil nr.: 2048 4967

Dato:
4. november 2015

Sagsnr.:
15/258914

Ref.:
REB/jsb

FOA

Stauings Plads 1-3
1790 København V

Tlf.:
+45 46 97 26 26

Fax:
+45 46 97 23 00

Kontonr.:
5307-0476807

Mail:
foa@foa.dk
a-kassen@foa.dk

www.foa.dk



FOA

Model for fremtidens redningsberedskaber

Organisering af fremtidens opgaver

Politisk ansvarlig: Reiner Burgwald
Redaktion: Reiner Burgwald og Jeanette Sandberg Bossen
Beregninger: Deloitte har bistået med udvalgte beregninger
Billeder: Udlån fra forskellige beredskaber
Layout: Jeanette Sandberg Bossen
Produktion: FOAs Trykkeri

Indhold

Forord: Fremtidens redningsberedskaber	3
Forudsætninger og principper.....	4
Økonomi og finansiering	6
Forslag til håndtering af statslige effektiviseringer	6
De nye kommunale beredskabsenheder.....	8
Indtægtsdækkede opgaver som finansiering.....	9
Forsikring.....	11
Service og robusthed.....	12
Risikobaserede dimensioneringer.....	12
Fri disponering	13
Vagtcentraler.....	13
Brug af fleksible enheder.....	13
Overbygningsberedskab	14
Sjældne hændelser	15
Internationalt beredskab.....	15
Beredskabernes opgaver.....	17
De kommunale beredskabsopgaver.....	17
Opgaver fra Beredskabsstyrelsen	17
Eksisterende kommunale opgaver	18
Forebyggelse	18
Ny struktur og organisering	20
Centerstationer.....	20
Periferistationer – brandstationer.....	20
Personel og køretøjer.....	21
<i>Operationelt mandskab</i>	<i>21</i>
Ledelsesstruktur.....	22
Uddannelse og bevarelse af kompetencer.....	23
<i>Erhvervsuddannelse for beredskabsassistenter</i>	<i>23</i>
<i>Bevarelse af kompetencerne i dagligdagen</i>	<i>23</i>
Ny Beredskabslov	25

Forord: Fremtidens redningsberedskaber

Sammenlægningen af landets 87 redningsberedskaber til 20 (plus Tårnby og Sønderborg) er ved at være tilendebragt. Dermed er en af forudsætningerne for omstruktureringen af landets brandvæsner og redningsberedskaber afsluttet. Nu mangler den næste. De krævede besparelser.

Både de kommunale beredskaber og det statslige – Beredskabsstyrelsen – skal spare mange millioner. Hvis disse omfattende besparelser ikke skal gå ud over sikkerheden i vores land, kræver det nytænkning og en anden ansvars- og rollefordeling. De nye større fælleskommunale beredskaber skal løse flere opgaver, ellers forsvinder rationalet og stordriftsfordelene ved fusionerne.

I denne rapport kommer FOA med bud på, hvilken forandringsproces der skal til for at kunne løfte fremtidens beredskabsopgaver. Hidtil har tiden været brugt til at få fusionerne på plads, men snart bliver det hverdag og tid til og mulighed for at tænke nyt og mere langsigtet. Dette er vores bud på, hvad tankerne bør kredse om.

Vi præsenterer nogle væsentlige principper og forslag til, hvordan beredskaberne kan forandres til bedre og mere robuste beredskaber.

På de følgende sider beskriver vi således et nyt redningsberedskab. Et beredskab der bygger på mere kvalitet, større robusthed og økonomisk forsvarlighed. Et beredskab der er bedre end det eksisterende, og er bedre klædt på til fremtidens opgaver. Et beredskab som har fokus på kerneopgaverne – forebyggelse, bekæmpelse af ildløs og redning af mennesker og værdier, men som samtidigt skal kunne mobilisere tilstrækkeligt med personale, når vandet løber over bredderne og stormen hærger gennem landet.

Kort sagt - fremtidens redningsberedskab!

Reiner Burgwald

Det kommunale redningsberedskab Udrykninger 2014	
Udrykninger i alt	39.877
Reelle alarmer heraf	22.861
Brand	14.111
Redning	4.105
Miljøuheld	4.183

Det statslige redningsberedskab Beredskabsstyrelsens nationale assistancer 2014	
Assistancer i alt	555
Brandslukning	69
Oversvømmelse/lænsning	49
Rydning	82
Fyldning af trykflasker	41
Belysning	36

Forudsætninger og principper

Kommunerne har siden aftalen om kommunernes økonomi igangsat et omfattende implementeringsarbejde med henblik på, at 20 nye beredskabsenheder kan stå klar 1. januar 2016.

Adskillige kommuner er samtidigt ved at udarbejde nye risikobaserede dimensioneringer og konkretisere effektiviseringsforslag, der kan matche målsætninger om et fortsat højt serviceniveau og tilpasninger til budgetreduktioner.

Der er imidlertid endnu ikke taget stilling til, hvilke statslige beredskabsopgaver der fremadrettet hensigtsmæssigt kan overdrages til kommunerne. Dette skaber uklarhed om den fremadrettede opgaveportefølje og de økonomiske forudsætninger for de nye kommunale beredskabsenheder.

Vores forslag omhandler de kommunale beredskaber og bygger på følgende forudsætninger og principper og tager alene stilling til, hvordan et redningsberedskab kan og bør tænkes og organiseres udenfor Hovedstadsområdet.

For os handler beredskabet om at se opgaven i sammenhæng. Sammenhængen imellem forebyggelse, myndighedsansvar og de operationelle brand- og redningsopgaver. Sammenhængen imellem kvalitet og tryghed for borgere og beredskabspersonale, den nødvendige robusthed (styrke) ved flere samtidige og større hændelser og endelig et for samfundet økonomisk forsvarligt beredskab.

Økonomi og finansiering

- Værnepligten halveres således at udgifterne til værnepligt reduceres til 90 mio. kr. De resterende midler anvendes bl.a. til kompetenceudvikling i de kommunale beredskaber
- Større robusthed finansieres gennem løsning af flere indtægtsdækkede opgaver

Beredskabernes opgaver

- Den forebyggende og den afhjælpende indsats skal hænge sammen
- Beredskabsstyrelsens operationelle opgaver begrænses væsentligt og relevant materiel og personale fordeles til de kommunale beredskaber ud fra en konkret risikovurdering
- Indsatsledelse professionaliseres og holdlederne opkvalificeres og gives større ansvar. Disponering af materiel og mandskab professionaliseres

Service og robusthed

- Fri disponering – altid nærmeste ledige relevante køretøj, der kører til hændelsen
- Der gøres øget brug af såkaldte fleksible enheder og fleksible udrykningssammensætninger som ligeledes kan anvendes som First Responder (akutbil)
- Robustheden skabes og øges gennem gensidig forpligtigelse til at levere beredskaber på tværs af de fælleskommunale beredskaber og ved i større omfang at inddrage andre relevante personalegrupper
- Større fokus på forebyggelse og styrkelse af samfundets såkaldte resiliens – Robuste borgere
- Alle bygninger med alarmsystemer og risikoobjekter kategoriseres efter en konkret vurdering i niveaudelte hændelsestyper afhængig af risici, for at lette disponeringen.

Ny struktur - organisering

- Beredskabspersonale inddeles efter en konkret vurdering i uddannelsesniveauer 1, 2 og 3 og tænkes samtidigt som indsatsniveauer/overbygningsberedskaber.
- I hvert redningsberedskab etableres der nu eller på sigt minimum en centerberedskabsstation, hvor relevante enheder og opgaver samles
- Organisationen opbygges af centerberedskabsstationer med 1-minuts beredskab og omkringliggende brandstationer typisk med 5-minutters beredskaber. Placeringen af centerstationer afhænger af risici, logistik behov for kompetencer og eventuelle andre behov.
- Kvaliteten øges gennem bedre uddannelse og mere øvelsesaktivitet, standardisering af materiel og bedre risiko-baserede dimensioneringer bl.a. gennem et tættere samarbejde mellem virksomheder og institutioner.

Ud fra disse principper vil vi konkret beskrive, hvilke overvejelser de nye beredskaber bør gøre sig og hvilke nødvendige ændringer i Beredskabsloven, der er behov for. Meget handler om økonomi – det er et vilkår i vores samfund. Men noget handler selvfølgelig også om politik og ideologi – og borgerne sikkerhed.

Alle vores forslag bygger på den forudsætning, at forslagene skal være beredskabsfagligt forsvarlige og give borgerne tryghed og beslutningstagerne vished for, at deres borgere får den rigtige hjælp så hurtigt som muligt, indenfor de økonomiske rammer der er afsat til opgaven.

Værnepligten er et politisk ømtåleligt emne, som derfor kan være vanskeligt at ændre. Der bruges i dag 180 millioner kroner på at uddanne værnepligtige i Beredskabsstyrelsen. De modtager en god uddannelse, men bruger så at sige aldrig deres kompetencer. Det er ofte i forbindelse med oversvømmelser, at vi ser de værnepligtige sat ind i kampen mod vandmasserne. Det er en vigtig opgave og den skal altid kunne løses. Men ingen kan med rimelighed påstå, at det behøver at koste 180 millioner hvert år. Det er rigtigt mange penge, som kan gøre mere gavn andre steder.

FOA vil opfordre til, at man reducerer antallet af Beredskabscentre til 3 (inkl. Bornholm) og lader en del af værnepligten aftjenes hos de kommunale beredskaber. Dermed kan de reelt indgå i indsatsstyrken, får et bedre kendskab til beredskaberne og måske større lyst til at fortsætte deres virke efter endt værnepligt.

Vi foreslår altså ikke at nedlægge statslige arbejdspladser i provinsen, men at flytte dem, så medarbejderne kan gøre endnu mere gavn for redningsberedskaberne ude i nærområderne. Dette vil samtidig støtte det politiske ønske om geografisk balance og mere nærhed til borgere og virksomheder. Opgaver i det danske redningsberedskab skal naturligvis løses, der hvor opgaverne opstår, nemlig ude hos borgerne.

Tilsvarende er det altid et problem at passe Bornholm ind i en skabelon. Derfor skal der naturligvis findes en konkret løsning, der ligeledes sikrer Bornholm et effektivt og robust redningsberedskab.

Økonomi og finansiering

Det fremgår af Aftale om kommunernes økonomi for 2015, at der skal foretages en forenkling af organiseringen på beredskabsområdet med henblik på at frigøre effektiviseringsgevinster og opnå et fortsat højt serviceniveau for borgerne.

Dette indebærer, at de kommunale beredskaber skal sammenlægges til 20 enheder inden 1. januar 2016. De nye beredskabsenheder vil have en størrelse, der muliggør, at de kan overtage mere specialiserede opgaver fra det statslige beredskab. Der skal derfor sikres, at der fremadrettet er en hensigtsmæssig opgavedeling mellem det kommunale og statslige beredskab.

Det fremgår endvidere af Aftale om kommunernes økonomi for 2015, at det kommunale bloktilskud som følge af effektiviseringerne reduceres med 50 mio. kr. i 2015 og 75 mio. kr. i 2016 og frem, samt at kommunerne endvidere kan gennemføre effektiviseringer vedrørende beredskabet for 100 mio. kr. i 2015 og frem.

Det fremgår af Aftale om en vækstplan fra juni 2014, at rammen for det statslige beredskab som følge af den igangsatte beredskabsreform reduceres med 25 mio. kr. i 2015, 75 mio. kr. i 2016, og 125 mio. kr. i 2017 og frem.

Det fremgår endvidere af Aftale om en Vækstplan, at der skal udarbejdes plan for udmøntning af effektiviseringerne, der kan udgøre grundlag for en kommende aftale om beredskabet fra 2016 og frem.

Forslag til håndtering af statslige effektiviseringer

FOA mener, at nedenstående tabel kan være et skøn for den fremadrettede fordeling af Beredskabsstyrelsens nuværende bevilling ved fuld indfasning af forslaget, herunder til udmøntning af budgetreduktionen på det statslige beredskab.

Mio. kr., 2016-pl	BRS (nuværende bevilling)	BRS (fremadrettet bevilling)	Tilførsel til kommu- nale beredskaber	Udmøntning af budget- reduktion
Operativt beredskab og værnepligt	330	150	70	110
USAR- og CBRN-beredskab	30	30		
Uddannelse af personel fra det kommunale beredskab	30		30	
Myndighedsopgaver	55	40	15	
Administration og støtte	55	40		15
I alt	500	260	115	125

Tabellen viser den logiske økonomiske konsekvens af den indgåede brede politiske aftale på beredskabsområdet. Det er klart, at der kan prioriteres anderledes. Men skal vi have et bedre og mere robust redningsberedskab på trods af de store besparelser, skal der tages højde for ovenfor skitse-rede sammenhænge.

Det foreslås altså, at der foretages en væsentlig reduktion af det statslige beredskab. Det indebærer, at der fremadrettet som nævnt vil være ét beredskabscenter øst og ét beredskabscenter vest samt et reduceret beredskabscenter på Bornholm.

Forslaget indebærer en halvering af værnepligten samt en væsentlig reduktion i det statslige assistanceberedskab, der dog modsvares af øget kapacitetsudnyttelse i det kommunale beredskab samt tilførsel af yderligere midler.

Konkret indebærer forslaget, at de nye store kommunale beredskabsenheder fremadrettet vil skulle varetage flere af de beredskabsfaglige opgaver det statslige beredskab varetager i dag. Endvidere overføres opgaver vedrørende uddannelse af personale i det kommunale beredskab fra det statslige til det kommunale beredskab og tilmed varslingsberedskabet.

FOA foreslår således, at der bibeholdes en værnepligt, som ganske vist reduceres, men som samtidig gøres mere anvendelig i det danske redningsberedskab, idet en del af værnepligtsuddannelsen sker i de kommunale beredskaber. Med denne konstruktion sikres, at de værnepligtige også senere kan anvendes i de kommunale beredskaber. Dette gør i

sig selv, at beredskaberne bliver mere robuste, idet et kommunalt og lokalt kendskab i de forskellige beredskaber vil højne ønsket hos de værnepligtige til at forblive i redningsberedskabet og dermed i mange tilfælde vil kunne indgå som enten fuldtids beredskabsassistenter eller deltidsberedskabsassistenter. Eller i helt andre tilfælde som frivillige.

BRS' opgaver i dag	Flyttes til kommunale beredskaber	Forbliver i BRS	Delt ansvar
Assistance fra Beredskabsstyrelsen	X		
Beredskabsplanlægning			X
Det centrale øvelsesforum	X		
Det nukleare beredskab		X	
Forebyggelse af brande og ulykker	X		
Forholdsregler ved lænsning	X		
HazMat-beredskabet	X		
International Humanitarian Partnership (IHP)		X	
Internationalt beredskab		X	
Kemisk beredskab			X
Kompetenceudvikling i europæisk perspektiv	X		
Ledelse og samarbejde i et indsatsområde	X		
National brug af tungt eftersøgnings- og redningshold	X		
Redningsberedskabet i Danmark			
Risikobaseret dimensionering			X
Sirenevarsling		X	
Terrorberedskabet i Danmark			X
Tungt eftersøgnings- og redningshold	X		
Uddannelser			X

Der er stadig flere af Beredskabsstyrelsens opgaver, der vurderes bedst at kunne varetages på nationalt niveau og i regi af en statslig myndighed. Det gælder for eksempel specialiserede beredskabsopgaver i CBRN- og USAR-beredskaberne, national forebyggelse, tilsyn med de kommunale beredskaber, mobilisering og udsendelse til internationale beredskabsopgaver, beredskabsudvikling, mv.

I forhold til andre opgaver kan der ske opgaveglidning til det kommunale beredskab for hele assistanceberedskabet. Dette løses i de kommunale beredskaber gennem katastrofe- og naboberedskaber. Det er klart at denne del alene kan løses i kraft af overflytning af det nødvendige materiel, mandskab og økonomi. Derved opnås en mere effektiv opgavevaretagelse ved konsolidering af beredskabsopgaver på tværs af stat og kommuner og øget robusthed i de nye store kommunale enheder.

De nye kommunale beredskabsenheder

Med beredskabsreformen vil de nye kommunale beredskabsenheder kunne tage afgørende skridt i forhold til at forbedre og professionalisere beredskabet.

Nye kommunale beredskabsenheder, hvor fuldtidsstationer udgør en central del af beredskabsdimensioneringen, som fx København, Østsjællands Beredskab, Østjyllands Brandvæsen og Nordsjællands Brandvæsen, vil bemandingsmæssigt have en størrelse som svarer til de eksisterende statslige beredskabscentre, mens de øvrige nye kommunale beredskabsenheder vil have en mindre størrelse.

For den enkelte kommunale beredskabsenhed indebærer samlingen af en så stor personelgruppe under samme ledelse muligheder for at udvide opgaveporteføljen, opnå større fleksibilitet ved håndtering af hverdagshændelser, forbedre mobiliseringsevnen ved større indsatser og katastrofer samt etablere nye karriereveje og give nye uddannelses tilbud til den enkelte brandmand. På materiel siden vil de nye enheder tilsvarende have en øget robusthed i forhold til at kunne håndtere alvorlige hændelser.

Kombinationen af en række effektiviserings- og forbedringsforslag, der udløber af vores principper for fremtidens beredskab, vil endvidere give mulighed for, at de nye beredskabsenheder kan balancere et fortsat højt serviceniveau og indfri de påkrævede budgetreduktioner, herunder blandt andet:

- **Flere fuldtidsbrandmænd**

Flere fuldtidsbrandmænd i de kommunale beredskaber giver mulighed for at have en større geografisk dækning og kortere responstid i områder, hvor der i dag primært gøres brug af del-

FAKTA

Den største udgiftspost i det statslige beredskab er uddannelse af værnepligtige, der i Beredskabsstyrelsens årsrapport for 2014 er opgjort til 180 mio. kr. Ved siden af uddannelsesopgaven varetager Beredskabsstyrelsen endvidere statsligt assistancereberedskab, CBRN- og USAR-beredskab, uddannelse af kommunalt beredskabspersonel, myndighedsopgaver og generelle administrative opgaver forbundet med drift af det statslige beredskab.

tidsbrandmænd. Bemanding af flere af de nuværende deltidsstationer med fuldtidsbrandmænd og fleksibel enheder i dagtimerne og først på aftenen svarende til de perioder med flest hændelser vil indebære en væsentlig responstidsforbedring for de mere simple hændelsestyper, mens mere alvorlige hændelser kan håndteres med samme responstider som i dag. En økonomisk forsvarlig implementering af et sådan tiltag kan gennemføres ved at tilføre indtægtsdækkede opgaver til beredskabet, så brandmænd kan udføre indtægtsdækkede opgaver, når de ikke er indsat eller er på øvelse/uddannes.

- **Bedre indkøb og konsolidering af materiel**

Oprettelsen af nye beredskabsenheder giver mulighed for at standardisere og professionalisere de nye beredskabsenheders indkøb og styring af materiel. Med sammenlægningen kan den tidligere suboptimering af dimensionering af materiel på tværs af kommuner nedbringes, hvilket konkret giver mulighed for at reducere køretøjsstrukturen og dermed realisering af besparelser. Samtidigt vil standardisering af indkøb af materiel og placering af større indkøbsordrer hos leverandører give mulighed for lavere udgifter til køb af nyt materiel.

- **Reduceret ledelsesstruktur**

Med konsolideringen af de tidligere 87 beredskabsenheder i 20 enheder åbnes op for at reducere antallet af ledere i det kommunale beredskab. Selv om der i flere nye beredskabsenheder ind sættes en direktør med et lønningsniveau, der er ca. 250-300 tkr. højere end de tidligere beredskabschefer, vil der fortsat på de underliggende niveauer kunne foretages væsentlige reduktioner, så det sikres, at der ikke ansættes to ledere til varetagelse af samme funktion.

- **Nedlæggelse af stationer**

Fri disponering på tværs af kommunegrænser giver mulighed for at nedlægge stationer. Det gælder for eksempel stationer, der kun varetager få og ofte almindelige dagligdagshændelser. Forslaget om at nedlægge stationer skal ses i sammenhæng med forslaget om at tilføre flere fuldtidsbrandmænd til beredskabet, idet bl.a. øget anvendelse af fleksible enheder med kort afgangstid og større geografisk rækkevidde end fx deltidsstationer giver mulighed for at opretholde en fortsat forsvarlig dækning.

Indtægtsdækkede opgaver som finansiering

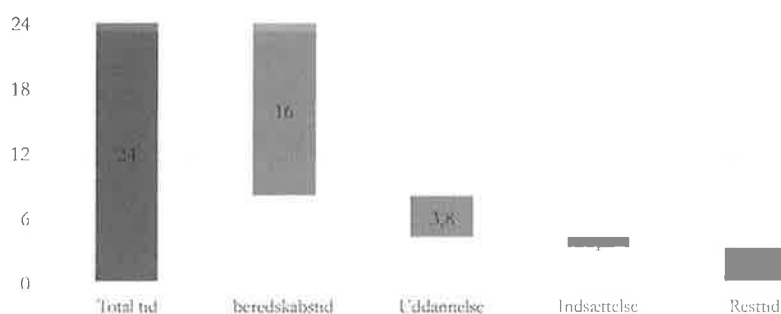
De kommunale redningsberedskaber er kommunens og dermed borgernes redningsberedskab. Beredskabet skal ikke alene slukke ildebrande, men skal bl.a. også hjælpe hjemmeplejen med tunge løft, socialforvaltningen med ungdomsbrandkorps, forebyggelse og meget mere. Det er altså kort sagt et redningsberedskab i meget bred forstand, som skal sikre tryghed og fortsat drift af kommunen og samfundet – uanset hændelsens lidenhed eller enorme omfang.

Men beredskaber er i sagens natur omkostningstunge. Man sidder i bogstavelig forstand og venter på, at der opstår en hændelse, hvor en indsats er påkrævet.

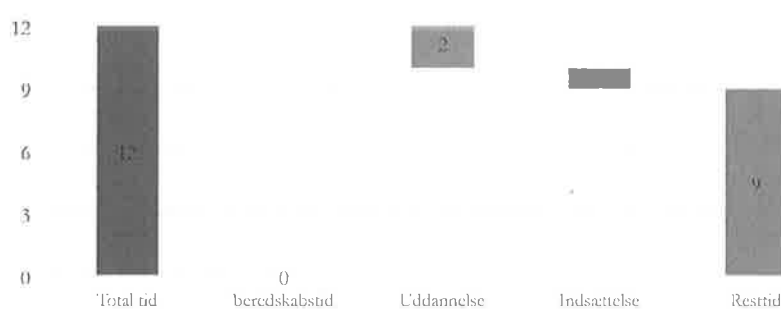
Samtidigt har flere og flere kommuner, lige som Falck, sværere og sværere ved at opretholde et fungerende og forsvarligt beredskab med deltidsbrandmænd der har en hovedbeskæftigelse hos anden arbejdsgiver.

I illustrationerne til højre kan man for de to første illustrationers vedkommende se, hvor meget beredskabstid, uddannelse, indsættelse og resttid, der er for henholdsvis en 24-timers vagt og en 12-timers vagt. Resttiden viser, hvor meget tid der er mulighed for at anvende til andre indtægtsdækkede opgaver

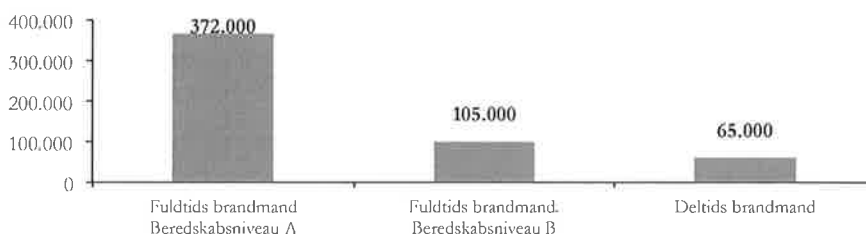
Anvendelse af arbejdstid 24-timers vagt



Anvendelse af arbejdstid 12-timers vagt



Gennemsnitlige lønomkostninger



Figuren over gennemsnitlige lønomkostninger viser, hvor meget det koster at have ansat henholdsvis en fuldtidsansat beredskabsassistent 1 og en fuldtidsansat beredskabsassistent 2, som har mulighed for at udføre indtægtsdækkede opgaver. Samtidig viser figuren, at det alene vil "koste" 40.000 kr. at konvertere en deltidsansat brandmand til en beredskabsassistent 2 med indtægtsdækkede opgaver.

Ved at sammentænke nogle relevante opgaver med kerneopgaven som beredskabsassistent, kan man altså både få et stærkere og et økonomisk forsvarligt beredskab. Ideen skal ses i sammenhæng med vores beskrivelse af inddelingen af beredskabspersonale i 3 forskellige kategorier, hvor uddannelsen og øvelsesintensiteten varierer. Hermed styrker man beredskabet lokalt og kan i flere tilfælde agere eget assistanceberedskab og levere beredskaber til naboberedskaberne.

Forsikring

Der findes i dag en forsikring mod stormflodskatastrofer. Vi betaler alle et mindre beløb til denne forsikring og er dermed med til at dække udgifterne som i sagens natur alene opstår bestemte steder i Danmark.

En tilsvarende ordning kan laves omkring oversvømmelser og konsekvenserne af ekstremt vejr i almindelighed. Mange skader efter ekstremt vejr kræver *noget* mandskab med særlige kompetencer men *meget* mandskab til pumpe- og oprydningssopgaver. De særlige omkostninger der er forbundet med at tilkalde sådant mandskab kunne dækkes af en fælles forsikringsordning.



Service og robusthed

Der er flere udfordringer, når et beredskabs evner og styrke skal vurderes. Kompetencer, serviceniveau og robustheden er tre centrale elementer, som hænger sammen og som giver indblik i, hvor godt et beredskab man har. Biler, materiel og udstyr er dyrt og den teknologiske udvikling gør det næppe billigere fremover. Til gengæld løser udstyret ikke opgaverne. Det kræver beredskabspersonale som kan betjene det hurtigt, præcist og målrettet. Derfor skal der være plads til at træne og øve.

Beredskaberne skal så at sige tænkes om igen. Der er udfordringer omkring stationernes placering, deltidsbrandmænd, disponering og vagtcentraler, indsatsledelse, uddannelse og vedligeholdende øvelser. Der er behov for at se på, om man kan indtænke hjemmeværn, kadetter/ungdomsbrandkorps og frivillige. De forebyggende og afhjælpende enheder skal supplere og styrke hinanden og naboberedskaberne skal hjælpe hinanden, samtidig med at det altid skal være nærmeste beredskab der rykker ud til en indsats. Alt dette kan ikke gennemføres på én gang. Men tænkes det ind i den kommende dimensioneringsperiode, kan meget lykkes og gøres bedre.

Risikobaserede dimensioneringer

Serviceniveauet beskrives i den Risikobaserede dimensionering besluttet af Beredskabskommissionen og dermed de kommuner, der indgår i redningsberedskabet. Men serviceniveauet er ikke bare, hvor hurtigt man vil kunne nå frem til denne etageejendom, dette trafikuheld eller denne særligt farlige virksomhed. Det er også et spørgsmål om, hvor meget vægt man vil ligge på forebyggelse. Hvilken service vil kommunen give borgerne i form af døgnbemandede vagtcentraler, tryghedsskabende tiltag som tilsyn med kommunale bygninger, offentlige anlæg mv.

Alle landets beredskabsenheder skal fremover bl.a. forholde sig til ændringer i trusselsbilledet og opgaveløsningen, som fx færre brande, fordi nye bygninger er blevet mere sikre, alarmsystemer er blevet mere avancerede og mindre sårbare og den teknologiske udvikling letter både de forebyggende og de afhjælpende opgaver. Samtidig vil der fremover være flere opgaver kategoriseret som katastrofer i form af oversvømmelser, storme, terror og internationale indsatser.

Selvom der er færre brande, bliver indsatserne stadig mere komplekse. Storbyerne bliver mere og mere kompakte, og den tiltagende urbanisering og det til stadighed forandrede trusselsbilledet gør, at udarbejdelsen af den risikobaserede dimensionering, kompliceres.

Der skal udarbejdes en ny Risikobaseret dimensionering for de nye enheder. Der vil kun i begrænset omfang være økonomi og mulighed for at ændre væsentligt på stationernes placering her og nu. Men uden at gøre sig overvejelser om mulighederne med de nye og større enheder, giver omstruktureringen ingen mening.

Fri disponering

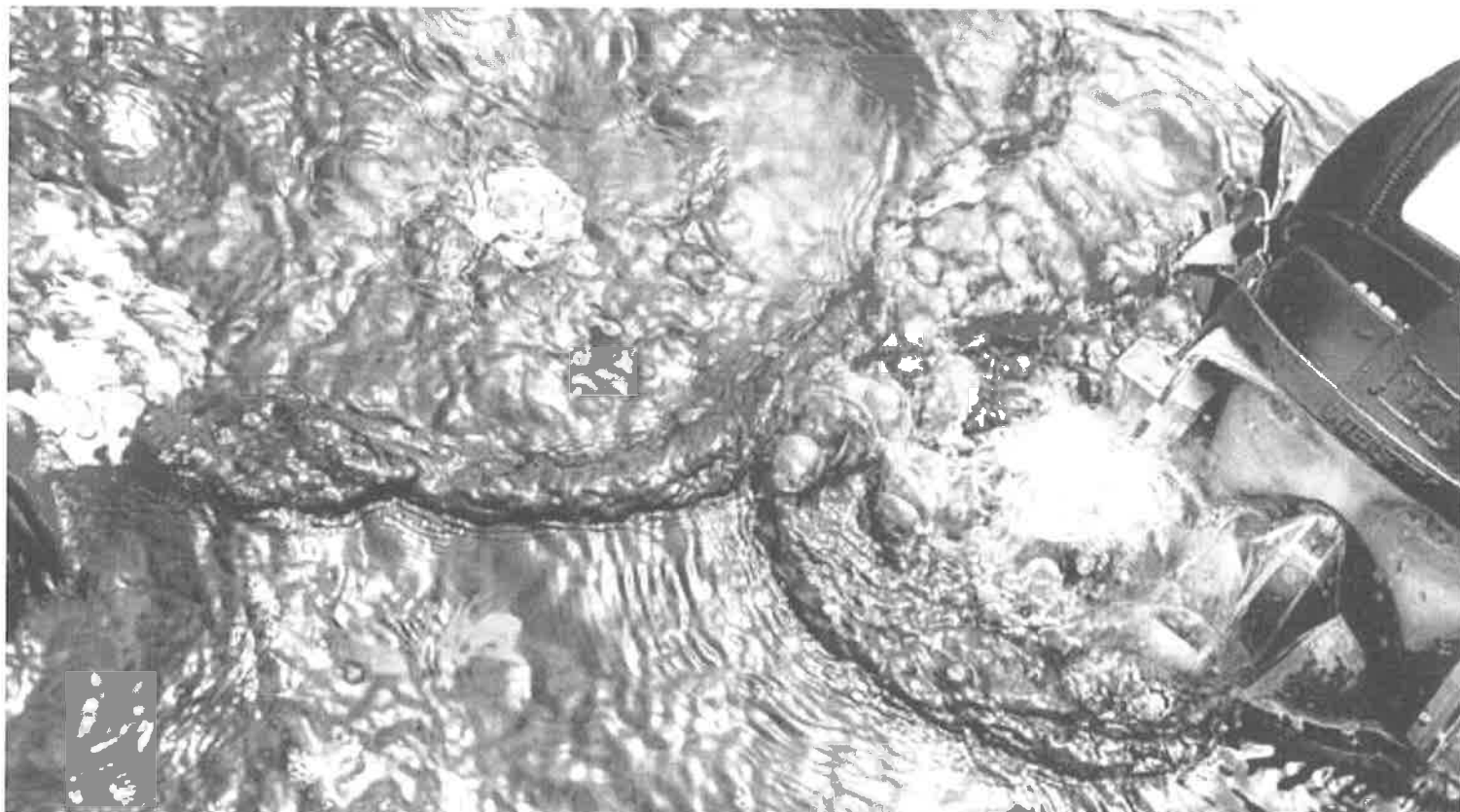
Der skal laves aftaler imellem beredskabsenhederne om, at man kan disponere på tværs af beredskaberne så man sikrer, at det altid er det køretøj, der kan nå hurtigst frem til en hændelse, der afsendes. Denne forpligtigelse skal ses i sammenhæng med øvrige aftaler vedrørende gensidig forpligtigelse til at stille med assistanceberedskaber og mandskab til internationale opgaver.

Vagtcentraler

Det er afgørende for et højt serviceniveau, at beredskaberne fortsat står for de vagtcentralopgave som naturligt hænger sammen med disponeringen af beredskabet og som samtidigt kan sikre et højt lokalt serviceniveau over for borgere, institutioner og virksomheder. Vagtcentralpersonale med et solidt lokalt kendskab og stor viden om risikovirksomheder, arrangementer og beredskabets materiel og bemanning er en forudsætning for, at der disponeres mest muligt korrekt til de enkelte indsatser.

Brug af fleksible enheder

Antallet af brandstationer (periferi-stationer) kan næppe begrænses væsentligt. Til gengæld vil man med fordel kunne placere såkaldte fleksible enheder – eller Hurtige Sluknings Enheder – på visse af disse periferistationer. Er der perioder på døgnet, hvor der erfaringsmæssigt er flere brande. Er der særlige forhold, hvor en hurtig indsats, vil give mere mening. Er der indtægtsdækket virksomhed,



forebyggende opgaver eller andet der vil kunne løses på denne eller hin station, kan fleksible enheder både styrke beredskabet generelt og lokalt.

Et bemannet køretøj kan fx. køre fra en centerstation til den pågældende periferestation og være indsatsklar i den givne periode.

Hermed sparer man tidsforskellen mellem en deltidsstyrke som i bedste fald afgår efter 5 minutter, og et sådant minutberedskab. Det giver en hurtigere responstid og længere aktionsradius. En Fleksibel enhed kan ligeledes anvendes som en First Responder eller en Akutbil, der hurtigt kan yde udvidet førstehjælp og standse en ulykke, indtil det præhospitale beredskab når frem.

Brugen af fleksible enheder kan dog også være farligt og give falsk tryghed. En fleksibel enhed vil normalt bestå af færre mænd og kan derfor i sagens natur kun løse mindre opgaver. Røgdykning, højderedning og andre mere

komplicerede indsatser vil fortsat skulle afvente en større styrke. Men hurtig hjælp er i mange situationer den bedste hjælp.

For at fleksible enheder virkeligt kan styrke beredskabet, skal disponeringen fra vagtcentralen fungere godt og professionelt. Her vil en systematisk kategorisering af bygninger, virksomheder, institutioner og andre relevante emner og risikofaktorer være afgørende. Figuren beskriver i hvilke situationer, det kan være fordelagtigt at anvende fleksible enheder og i hvilke situationer, der med fordel kan suppleres med en autosprøjte.

Hændelsestype	Autosprøjte	Fleksibel enhed
ABA Tilkald bygning/institution	1	1
ABA særlige virksomheder	1	1
Bygn.brand-Carport, fritliggende	1	1
Bygn.brand-Garage, fritliggende	1	1
Bygn.brand-Udhus, fritliggende	1	1
Affaldsoplag i det fri-Brand	1	1
Container i det fri-Brand	1	1
Skraldebrand i det fri-Brand	1	1
EL-instal-Brand-anlæg i det fri	1	1
EL-instal-Brand-nedfaldne el-ledning	1	1
Gas-Gaslugt i bygning	1	1
Gas-Gaslugt i det fri	1	1
Gas-Ledningsbrud, ej antændt	1	1
Gas-Gaslugt-eftersyn		1
Gas-BRAND i udsivende gas	1	1
Skorsten brand – eftersyn		1
Brand-Bil i det fri	1	1
Brand-Bil uden tag	1	1
Brand-MC/Knallert	1	1
ISL-Eftersyn		1
ISL-Forespørgsel		1

Overbygningsberedskab

For at have netop tilstrækkeligt mandskab skal der tænkes i organisering af opgaven og laves aftaler på tværs af de nye større beredskaber. I dag er Beredskabsstyrelsens værnepligtige tænkt som et assistance- eller overbygningsberedskab, som kan tilkaldes hvis nødvendigt. De findes i Thisted, Herning, Haderslev og Næstved og dækker i sagens natur et begrænset geografisk område inden for en rimelig responstid. Styrelsen ydede assistancer i 550 tilfælde i 2013. Heraf er langt hovedparten

assistancer af en sådan karakter, at de ikke kræver nogen særlige forudsætninger. Til sammenligning gennemførte kommunale og Falck beredskaber mere end 22.000 reelle udrykninger samme år.

Ved at sammentænke opgaver i de kommunale redningsberedskaber kan der, uden særlige omkostninger, etableres egne overbygningsberedskaber. Alle der deltager i dette beredskab kan naturligvis ikke have samme kompetencer, men det har det nuværende disponible mandskab heller ikke. Der er forskel på en fuldtidsprofessionel med mange indsatser, løbende træning og årlige fysiske tests, en deltidsbrandmand med 12 årlige øvelser og en værnepligtig, der nærmest kun øver og alene står til rådighed i få måneder.

Der skal, på tværs af de nye beredskabsgrænser, laves forpligtende aftaler om, hvor meget udstyr og mandskab man skal kunne stille til rådighed for naboberedskaberne. Fx skal alle kunne undvære et fuldt slukningstog med 5 beredskabsassistenter og en holdleder i 3 døgn, som kan stilles til rådighed for et naboberedskab ved store og flere samtidige hændelser.

Sjældne hændelser

Der er heldigvis hændelser, som kun sker sjældent. Men alt tyder på, at hvad vi tidligere betragtede som 100 års eller 10 års hændelser, i dag sker meget oftere, og i fremtiden stadig vil blive hyppigere. Det kræver en anden måde at tænke beredskabet på – ellers bliver det blot dyrere og dyrere.

Noget beredskabspersonale skal være toptrænede og kunne klare komplicerede og fysisk meget krævende opgaver i længere tid. Andre hændelser kræver meget udstyr og mange hænder, men få kompetencer. Oversvømmelser er en af sidstnævnte hændelse. Her giver det ingen mening at have mandskab stående til rådighed. Men det giver mening at sikre, at der altid er det fornødne mandskab, som kan tilkaldes.

Flere personalegrupper i fx kommunerne, har et såkaldt dispositionstillæg. Dette tillæg indebærer at man møder frem, hvis der sker noget uforudset på ens arbejdsplads. Det er oplagt at gøre brug af nogle af disse medarbejdergrupper til også at kunne indgå i beredskabet i helt særlige situationer. Det kræver lidt uddannelse og måske en årlig vedligeholdelsesdag sammen med beredskabet, men det er effektivt og omkostningsmæssigt forsvarligt.

FAKTA

Mere end 5000 kommunale medarbejdere inden for stillingskategorierne teknisk servicepersonale, specialarbejdere og håndværkere modtager et såkaldt dispositionstillæg/rådighedstillæg. Det vil naturligvis kræve frivillighed og en vis opkvalificering af og konkrete aftaler med medarbejderne, der ligeledes vil skulle deltage i nødvendige øvelser.

Internationalt beredskab

Ansvar for og ledelsen af internationale opgaver forbliver naturligvis i Beredskabsstyrelsen. Til gengæld bør det personale, der udsendes, afhængig af opgavens karakter, komme fra de fælles-

kommunale redningsberedskaber. Det forudsætter naturligvis en koordinering, hvor mandskab med de rette kompetencer stiller sig til rådighed, og der samtidigt indgås aftaler om, hvordan dette personale erstattes. Denne opgave kan planlægges i lighed med at stille overbygningsberedskaber til rådighed og sikre, at det altid er nærmeste relevante køretøj, der sendes til en hændelse.

Beredskabernes opgaver

Beredskabsopgaver er dyre. Men tænkes opgaverne ind i en sammenhæng bliver de billigere og samtidigt fås et mere robust beredskab, som kan klare større og flere samtidige hændelser. Derfor bør relevante opgaver samles og udføres af de ny-etablerede beredskaber.

De kommunale beredskabsopgaver

De kommunale beredskabsopgaver er i Beredskabsloven beskrevet som "...skal kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer...."

Med den nye struktur og de større enheder skal beredskaberne kunne flere og mere krævende opgaver. Det er hele forudsætningen for reformen og giver gode mening.

I skemaet angiver vi eksempler på opgaver i et beredskab og hvordan man kan sammensætte en opgaveportefølje hen over de forskellige vagttyper.

Opgaver fra Beredskabsstyrelsen
Visse opgaver, som tidligere hørte under Beredskabsstyrelsen, skal implementeres i de nye beredskabsenheder.

Beredskabsstyrelsens operationelle opgaver bør fremover begrænses til de internationale operationer som Danmark deltager i, det særlige CBRN beredskab, grunduddannelse af eventuelle værnepligtige og så alle de tilsyns- og planlægningsopgaver, der knytter sig til styrelsen. Dette indebærer, at hovedparten af det materiel og det personale, som i dag er placeret på styrelsens 6 centre, skal fordeles til de kommunale beredskaber. Dette bør naturligvis ske ud fra nødvendige risikovurderinger og en fornuftig geografisk fordeling. Se skemaet på side 6.

Tidspunkt/opgaver	Dag	Aften	Nat	Døgn
Brand- og redningsopgaver				x
Forebyggelse	x	x		
Myndighedsopgaver	x	x		
Træning/øvelser	x	x		
Egen uddannelse	x	x		
Ekstern uddannelse	x	x		
Vedligeholdelse af egne biler, udstyr og materiel	x	x		
Vagtcentralopgaver				x
Kommuneabonnement				x
Kørsel til alarmer				x
Vedligeholdelse af egne bygninger	x			
Sociale alarmer		x	x	
1. responder				x
Ungdomsbrandkorps	x	x		
Runderinger		x	x	(x)
Trafiksikring		x	x	(x)
Borgerservice		x	x	
Hjælpemidler	x	x		
Servicering af kommunens biler	x	x		
Ambulancekørsel				x
Vagtopgaver				x
Brandsyn				x
Uddannelse af civile (fx børnehaver mv.)	x			

Eksisterende kommunale opgaver

Samtidigt skal opgaver, der fx i forvejen er et kommunalt ansvar, og hvis udførelse kan løses, når tiden tillader det, indtænkes. Hermed sikres større robusthed og problemerne med at rekruttere deltidsbrandmænd, specielt i dagtimerne, minimeres.

At tage vare på kommunernes hjælpemidler og servicere kommunernes bilpark er bestemt ikke en kerneopgave for beredskabspersonalet. Men det er udtryk for almindelig sund fornuft og giver både god økonomi og et bedre og mere robust redningsberedskab. Ved at sammentænke sådanne opgaver får man ganske enkelt flere kompetente beredskabspersonaler at sætte ind, når uheldet sker

Forebyggelse

Forebyggelse er den halve redning. Sådan kan man godt formulere effekten af en målrettet og effektiv forebyggelsesindsats. Der lægges op til, at brandsyn af bygninger og institutioner skal begrænses og i visse situationer måske helt bortfalde. Gøres dette ikke med omtanke, vil konsekvenserne kunne blive katastrofale. Brandsyn er jo ikke blot en gennemgang af en given bygning og kontrol af udstyr, nødudgange, brandvægge mv. Det er også bl.a. gennem brandsyn, at man i beredskabet hele tiden holder sig ajour med sit lokalkendskab, viden om bygningerne mv.



Vi vil foreslå at alle bygninger inddeles i 3 kategorier:

1. Risikobygninger med farligt materiale og udstyr
2. Bygninger med alarmer
3. Øvrige bygninger

Hermed opnår man både mulighed for at kunne differentiere brandsyn, afhængig af bygningernes karakter, og får samtidigt et bedre overblik til at kunne disponere korrekt ved udkald. En sådan risikobaseret niveaudeling af bygninger og ejendomme gør det muligt i større omfang at benytte beredskabsmestre og holdledere til at gennemføre visse brandsynsopgaver. Samtidig skal al relevant data indgå i dimensioneringen og vurderingen af beredskabets robusthed og sikre, at alle beredskaber kan levere det nødvendige overbygningsberedskab til naboberedskaberne.

Vi vil foreslå, at der eventuelt som forsøgsordning, tilbydes brandsyn i private boliger, hvor risici er størst. Det vil typisk sige hos ældre hjemmeboende og i socialt udsatte boligområder.

Erfaringerne med ungdomsbrandkorps eller kadetter er så gode, at de bør gøres til en obligatorisk opgave for beredskaberne. Resultaterne af de hidtidige aktiviteter på området, både hvor de unge henvises, typisk gennem SSP samarbejdet, men også de frivillige korps, er enorm. Det har en stor præventiv effekt at lade unge utilpassede indgå i arbejdet med og omkring redningsberedskaberne. En række uddannelsesaktiviteter målrettet unge i socialt udsatte boligområder og eventuelle fritidsjobs funktioner kan med fordel overvejes.

Ny struktur og organisering

Med de større enheder er det oplagt at samle alle relevante funktioner i en og samme enhed. Vi kalder dem center beredskabsstationer. Vagtcentral, forebyggelse, administration og afhjælpende enheder samlet under et tag.

Her har man alt nødvendigt materiel, specialudstyr og biler, uddannelsesfaciliteter til kadetter (ungdomsbrandkorps), deltidsbrandmænd og frivillige. Her sikrer man samtidig, at kompetencerne kan vedligeholdes gennem træning og øvelser.

Centerstationer

Centerberedskabsstationer er primært kendetegnet ved, at de på det operationelle niveau har et 1-minuts beredskab. Enten hele døgnet eller i perioder af døgnet. På disse stationer vil der typisk blive udført indtægtsdækkede opgaver, og de vil geografisk være centralt placeret i forhold til risici.

Det vil fortrinsvis være fra centerberedskabsstationerne, man organiserer opgaver omkring overbygningsberedskaber, det internationale beredskab, specialkompetencer og sikrer den nødvendige vedligeholdende uddannelse af redningsspecialister og øvrige specialer.

Fra centerstationen kan der afgang fleksible enheder ud til periferibrandstationerne, hvorfra der på de relevante tidspunkter af døgnet, kan etableres 1-minutberedskab, hvor det ud fra risikovurderingen er formålstjenligt.

Der etableres som minimum én centerstation i hvert redningsberedskab, hvor administration, forebyggende og afhjælpende enheder, trænings- og undervisningsfaciliteter samt vagtcentral placeres. Det sikrer en tæt kontakt mellem alle relevante personalegrupper og dermed god faglig sparring samt rammer, der gør det muligt at udføre relevant og nødvendige indtægtsdækkede opgaver.

Periferistationer – brandstationer

Disse periferi- eller brandstationer er primært kendetegnet ved, at der herfra afgang et 5-minutters beredskab (niveau 2).

Periferistationerne løser de daglige operationelle opgaver, og bemannes som udgangspunkt med deltidsbrandmænd og i fornødent omfang med fleksible enheder, der på relevante tidspunkter vil gøre det muligt at rykke ud med 1-minuts responstid.



Personel og køretøjer

I Strukturudvalgets rapport står der, at dimensioneringen skal være netop tilstrækkelig. Eller på dansk: Der skal ikke sidde flere mennesker i beredskab end nødvendigt. Problemet er bare at vurdere, hvad "netop tilstrækkeligt" er. Hvornår opstår den store brand? På hvilket tidspunkt af døgnet sker der flere samtidige hændelser? Hvor og hvornår kommer stormfloden, togulykken, terrorangrebet?

Vi ved det naturligvis ikke. Men ved korrekt indberetning af hændelser, hændelsesforløb og korrekt brug af data, kan der dimensioneres mest muligt korrekt. Det kræver bare fleksibelt mandskab og "netop tilstrækkeligt" mandskab, uanset hændelsens karakter og omfang.

Operationelt mandskab

Fremtidens redningsberedskab skal være et niveauinddelt beredskab med flere forskellige kompetencer blandt beredskabspersonalet. Vi tænker det som en slags 1., 2. og 3. udrykning.

1. udrykning vil altid være den hurtigste enhed og dermed dem, der kan være først fremme ved en hændelse. Men samtidig skal hændelsens karakter naturligvis afgøre, hvilket materiel og dermed også hvilke kompetencer og hvilken indsatsledelse, der disponeres og afsendes.

Det er umuligt og dyrt at sikre alt beredskabspersonale de samme kompetencer og særligt den samme mængde vedligeholdende træning. Alle kan ikke have de samme kompetencer og gennemføre samme øvelsesmængde. Derfor er det vigtigt, at uddannelsesniveau og træningsintensiteten afspejler de lokale risici.

Men lige så centralt er det, at man disponerer kompetencerne på den rigtige måde. Hvilken udryknings sammensætning, der skal sendes, og hvornår det fx er forsvarligt at køre med reduceret mandskab, og hvornår med øget mandskabsstyrke.

Mandskabet inddeles i tre overordnede kategorier:

Beredskabsassistent 1 (Beredskabsniveau A)	Beredskabsassistent 2 (Beredskabsniveau B)	Brandmand (Beredskabsniveau C)
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/> Beredskabet som profession - erhvervsuddannede specialister	<input type="checkbox"/> Fuldtidsansatte og deltidsbrandfolk	<input type="checkbox"/> Frivillige
<input type="checkbox"/> Døgnvagt/dagvagt	<input type="checkbox"/> Dagvagter/nattevagter	<input type="checkbox"/> Supplement til A og B ved større hændelser
<input type="checkbox"/> Stor erfaringsmæssig viden	<input type="checkbox"/> Deltidsfolk går i turnus og anvendes ved ferier og lignende.	<input type="checkbox"/> Rekruttering fra C til A og B
<input type="checkbox"/> Kan både varetage operationelle-, myndigheds- og forebyggende opgaver	<input type="checkbox"/> Skal kunne løse alle operationelle opgaver - også ved større hændelser	<input type="checkbox"/> Basisuddannelsen
<input type="checkbox"/> Varetager undervisning af Beredskabsassistent 2 og brandfolk	<input type="checkbox"/> Basisuddannelse med modul om myndighedsopgaven og det forebyggende, hvor relevant	
<input type="checkbox"/> Basisuddannelse samt moduler om "alt det farlige". Bliver beredskabsassistent 1 i kraft af erhvervsuddannelse og erfaringer		
<input type="checkbox"/> Holdlederuddannet		

Ledelsesstruktur

Indsatsledelsen skal tænkes anderledes end i dag, således at holdledere opkvalificeres til at varetage det operationelle i indsatsledelsen og skal have kompetencerne til at gå brandsyn. Samtidig skal det vurderes, om der i den operationelle indsatsledelse er opgaver brandfolkene selvstændigt kan løse. Indsatsledelsen tager alene med ud på hændelser, når der kræves en koordination og en sikring af, at det overordnede overblik ved større hændelser er til stede.

En bedre disponering vil begrænse behovet for at tilkalde en indsatsleder og dermed gøre beredskabet billigere. Der er ingen grund til at afbryde et brandsyn eller vække en leder, hvis en opgave

kan løses af beredskabsassistenter og holdledere. Hvis holdledere har behov for flere kompetencer, må disse gives. Samtidigt er der meget rationale i at uddanne holdlederne til at kunne gennemføre brandsyn mv. Det vil forbedre kendskabet til lokalområdet, logistikken og bygningerne og er samtidigt mere fleksibelt og styrker robustheden i ethvert beredskab, da indsatsstyrken dermed vil kunne øges uden meromkostninger.

Uddannelse og bevarelse af kompetencer

For at sikre, at beredskaberne er bemandedet med det rigtige mandskab, er der behov for en uddannelsesreform på området, som forholder sig konstruktivt til, hvilke kompetencer der er behov for i den nye struktur. Derfor har FOA og KL ved overenskomstfornyelsen i 2015 aftalt, at der skal udvikles en erhvervsuddannelse til beredskabsassistenter. Ved at udnytte potentialet ved de større fælleskommunale redningsberedskaber, kræves det, at man differentiere uddannelses- og træningsniveauet for beredskabspersonalet.

FOA foreslår at man inddeler uddannelsen i 3 niveauer, som man kender det fra ambulanceområdet.

Erhvervsuddannelse for beredskabsassistenter

Beredskabsassistent 1 er en modulopbygget uddannelse, hvor man løbende bygger oven på de kompetencer og erfaringer man har, således at uddannelsen tilrettelægges som en vekseluddannelse i lighed med andre erhvervsuddannelser.

Deltidsbrandmænd – beredskabsassistent 2 - skal som minimum have en uddannelse af samme længde som i dag, med mulighed for at tilegne sig specielle kompetencer, der er relevante.

Der skal fortsat uddannes frivillige, som kan mobiliseres ved større hændelser, og som indgår i det nødvendige katastrofeberedskab. De frivillige foreslås uddannet i det kommunale redningsberedskab og dermed lokalt.

Bevarelse af kompetencerne i dagligdagen

For alle 3 uddannelsesniveauer gælder, at der er behov for og krav til træning og øvelser. Træningsniveauet skal afpasses uddannelsesniveau, opgaver, kompetencer og den lokale risikoprofil.

Alle værnepligtige modtager i dag redningsspecialistuddannelse, der indebærer, at de i løbet af de 8 måneder, de er indkaldt, opnår et uddannelsesniveau, der overstiger niveauet for en stor del af de nuværende fuldtidsbeskæftigede beredskabsassistenter.

BRS årlige krav

Modul	Timer
I alt	390
USAR	226
CBRN	60
Specialberedskab (fx Haz-mat)	40
Internationale operationer	26
Kollegastøtte i hverdagen for værnepligtige	8
Teknisk arbejdsleder	30

For at opretholde ca. 100 redningsspecialister (fuldt uddannede værnepligtige) i det statslige beredskab kræves det, at der hvert år skal indkaldes og uddannes ca. 400 værnepligtige.

Kun få værnepligtige finder arbejde i det statslige eller kommunale beredskab efter endt værnepligt. Det betyder i praksis, at de bedst uddannede i det danske beredskab tildeles en personalegruppe, der har langt den største personaleomsætning, mindst har brug for kompetencerne og mindst erfaring. Det gavner ikke det danske redningsberedskab, hverken ud fra en økonomisk eller beredskabsfaglig betragtning.

Der er meget mere beredskabsfaglig og økonomisk fornuft i en løsning, hvor uddannelsen til redningspecialister gives til det nødvendige antal beredskabspersonaler, der har en meget lav personaleomsætning, og som løser langt flere hændelser i det daglige. Dette vil samtidigt indebære bedre karrieremuligheder for beredskabspersonalet.



Ny Beredskabslov

Der er behov for at tilpasse Beredskabsloven det forlig, der nu bl.a. danner baggrund for de nye redningsberedskaber. Dette for at sikre, at de omfattende besparelser gør mindst mulig skade på vores samlede nationale beredskabsstyrke.

Vi foreslår konkret, at Beredskabsstyrelsens operationelle ansvar begrænses mest muligt. Det vil sige, at de bevarer ansvaret for Danmarks internationale indsatser, skal opretholde et nuklear- og specialistberedskab samt naturligvis tilsynsopgaver mv.

Øvrige opgaver, og dertil benyttet materiel, flyttes, sammen med den nødvendige økonomi, til de nye fælleskommunale redningsberedskaber. Ligeledes flyttes ansvaret for de frivillige til de fælleskommunale enheder.

Hvis værnepligten opretholdes anbefaler vi, at den reduceres fra de nuværende ca. 650 værnepligtige til ca. det halve, og at antallet af beredskabscentre reduceres til et på hver side af Storebælt og bevarelse af centeret på Bornholm. Efter endt uddannelse af de værnepligtige foreslår vi, at de af-tjener resten af deres værnetid i de kommunale redningsberedskaber.

Beredskabsstyrelsen fastholder og styrker sin rolle som tilsynsmyndighed i forhold til beredskabsplanlægning og godkendelse af de lokale risikodimensioneringer. Herunder ansvaret for at samle, bearbejde og stille al relevant data til rådighed for de relevante myndigheder. Beredskabsstyrelsen fortsætter med at drive uddannelsescenter og udbyder uddannelser fra holdleder og opefter.

Ansvaret for uddannelse af beredskabsassistenter og brandmænd overgår til det ordinære erhvervsuddannelsessystem og drives, som andre erhvervsuddannelser, i et samarbejde mellem parterne på arbejdsmarkedet.

Beredskabskommissionerne bibeholdes og det lokalt forankrede ansvar fastholdes. Kommissionerne kan eventuelt organiseres med et mindre forretningsudvalg, der varetager det løbende ansvar imellem kommissionsmøderne. I lighed med de frivillige sikres der pladser i kommissionerne til indsatspersonalet.

I loven skal der gives ministeren bemyndigelse til at sikre den nødvendige fleksibilitet i benyttelse af redningsberedskaberne, således at ministeren kan forpligte beredskaberne til altid at sende nærmeste relevante beredskab, og at beredskaberne skal aftale niveauet for og omfanget af levering af beredskaber til naboberedskaberne ved større eller flere samtidige hændelser.

På samme måde skal det sikres, at indkøb af udstyr og materiel koordineres, og at man indgår fælles indkøbskontrakter, samt at man sikrer en vis standardisering af materiel og udstyr, der gør det muligt at indsætte styrker på tværs af enhederne.

Bekendtgørelse om Risikobaseret redningsberedskaber fastholdes og udbygges med krav til en fælles landsdækkende risikovurdering. Det sikres, at redningsberedskaberne, i lighed med kommunerne, kan drive ambulanceberedskaber. Det gøres lovpligtigt at oprette og drive ungdomsbrandkorps, og at der indgås et samarbejde med de relevante SSP myndigheder.

Ansvar for og indholdet i den forebyggende indsats beskrives nærmere og styrkes bl.a. med henblik på at øge befolkningens robusthed og øgede krav til beskrivelse af forebyggende aktiviteter i den risikobaserede dimensionering.

Alle risikoobjekter, virksomheder, institutioner og bygninger kategoriseres i den lokale risikovurdering ud fra centralt fastsatte risici-elementer. En sådan kategorisering øger muligheden for korrekt disponering af mandskab og materiel ved alarmer, samt mulighed for at differentiere behovene for kontinuerlige brandsyn.

Model for fremtidens redningsberedskaber

I hånden har du modellen til, hvordan fremtidens redningsberedskaber kan og bør struktureres og organiseres. Selvom beredskaberne har samlet sig i 20 større enheder udestår det store arbejde med at udnytte mulighederne med større enheder og en ny opgavefordeling. Samtidig udestår, at finde de krævede besparelser så det giver færrest mulige forringelser af vort samlede redningsberedskab.

I denne rapport viser FOA, gennem nogle væsentlige principper, hvordan enhederne kan forandres til bedre og mere robuste beredskaber. Der skal ikke bare tænkes små beredskaber større, men der skal også indtænkes flere og mere komplekse opgaver.

Med den rigtige organisering og sammensætning af de kommunale beredskabsenheder har kommunerne en række muligheder for at skabe et bedre redningsberedskab til gavn for borgerne og samfundet.

God læse- og arbejdslyst