



Loftskorrekktioner ifm. DK2025 – Et stærkere Danmark

September 2016

I forbindelse med regeringens forslag til 2025-plan, DK2025 – Et stærkere Danmark, foreslås en række korrekktioner af udgiftslofterne i 2017-2019, der afspejler konsekvenserne af regeringens 2025-plan.

Justeringerne følger af forslag til Lov om ændring af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansårene 2014-2017, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2018 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2019.

Med ændringsforslaget foreslås delloftet for driftsudgifter nedjusteret med samlet set 2,1 mia. kr. i 2017, 4,4 mia. kr. i 2018 og 2,9 mia. kr. i 2019, mens delloftet for indkomstoverførsler foreslås nedjusteret med samlet set 0,04 mia. kr. i 2017, 0,2 mia. kr. i 2018 og 2,7 mia. kr. i 2019 ift. finanslovsforslaget for 2017 (FFL17), jf. tabel 1.

Tabel 1			
Udgiftslofter for 2017-2019 - DK2025 - Et stærkere Danmark			
Mia. kr., 2017-pl	2017	2018	2019
Delloft for driftsudgifter på FFL17	189,8	197,5	201,5
Korrekktioner af delloftet for driftsudgifter	-2,1	-4,4	-2,9
Korrekktioner som følge af initiativer i regeringens 2025-plan	-0,1	-1,7	-0,9
Afstemning med mellemfristet 2025-reformforløb	0,0	-0,6	-0,6
Korrekktion som følge af ændret placering af grundtilskud til kommuner	-2,0	-2,1	-1,4
Nyt delloft for driftsudgifter	187,7	193,1	198,6
Delloft for indkomstoverførsler på FFL17	262,0	258,9	256,9
Korrekktioner af delloftet for indkomstoverførsler	-0,04	-0,2	-2,7
Korrekktioner som følge af initiativer i regeringens 2025-plan	-0,04	-0,2	-0,8
Afstemning med mellemfristet 2025-reformforløb	0,0	0,0	-1,9
Nyt delloft for indkomstoverførsler	261,9	258,7	254,2

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Korrekktioner som følge af regeringens 2025-plan

Med ændringsforslaget foreslås delloftet for driftsudgifter justeret svarende til den samlede nettovirkning uden for delloftet for driftsudgifter af regeringens 2025-plan. Det svarer til, at delloftet for driftsudgifter nedjusteres med 0,1 mia. kr. i 2017, 1,7 mia. kr. i 2018 samt 0,9 mia. kr. i 2019.

Samtidigt foreslås delloftet for indkomstoverførsler nedjusteret med den samlede virkning af diskretionære tiltag under delloftet for indkomstoverførsler. Det svarer til, at delloftet for indkomstoverførsler nedjusteres med samlet set 0,04 mia. kr. i 2017, 0,2 mia. kr. i 2018 og 0,8 mia. kr. i 2019, *jf. tabel 2*.

Tabel 2
Korrektioner af udgiftslofter i forbindelse med DK2025 – Et stærkere Danmark

<i>Mia. kr., 2017-pl</i>	2017	2018	2019
Delloftet for driftsudgifter			
Korrektioner ifm. regeringens 2025-plan	-0,1	-1,7	-0,9
Reserveret finansiering fra JobReform fase I mv.	1,2	1,1	1,0
Ramme til lempelser for erhvervslivet	0,2	0,2	0,2
Afskaffelse af grøn check	3,7	3,6	3,4
Beskæftigelsesfremmende justeringer af overførselssystemet mv.	0,4	0,9	1,1
Omlægning af SU-systemet	0,0	0,0	0,3
Forøgelse af pensionsalderen med 6 måneder ¹⁾	-0,001	-0,004	-0,01
Mindre stejl konsolideringssti muliggjort af langsigtet styrkelse af de offentlige finanser	0,0	2,8	6,5
Jobreform fase II	-5,3	-10,3	-10,3
Vækst 2016	-0,3	-1,0	-1,2
Tryghed om boligskatten	0,0	-0,1	-0,7
Styrket pensionsopsparring	0,0	2,1	1,9
Løft af de offentlige investeringer	0,0	-1,0	-3,0
Delloftet for indkomstoverførsler			
Korrektioner ifm. regeringens 2025-plan	-0,04	-0,2	-0,8
Beskæftigelsesfremmende justeringer af overførselssystemet mv.	-0,3	-0,5	-0,6
Omlægning af SU-systemet	0,0	0,0	-0,3
Forhøjelse af pensionsalderen med 6 måneder ¹⁾	0,002	0,01	0,01
Jobreform fase II	0,2	0,4	0,1
Virkninger uden for loft			
Korrektioner ifm. regeringens 2025-plan	0,2	1,9	1,7
Reserveret finansiering fra JobReform fase I mv.	-1,2	-1,1	-1,0
Ramme til lempelser for erhvervslivet	-0,2	-0,2	-0,2
Afskaffelse af grøn check	-3,7	-3,6	-3,4
Beskæftigelsesfremmende justeringer af overførselssystemet mv.	-0,1	-0,3	-0,5
Omlægning af SU-systemet	0,0	0,0	0,1
Forøgelse af pensionsalderen med 6 måneder ¹⁾	-0,001	-0,005	-0,004
Mindre stejl konsolideringssti muliggjort af langsigtet styrkelse af de offentlige finanser	0,0	-2,8	-6,5
Jobreform fase II	5,1	10,0	10,2
Vækst 2016	0,3	1,0	1,2
Tryghed om boligskatten	0,0	0,1	0,7
Styrket pensionsopsparring	0,0	-2,1	-1,9

Løft af de offentlige investeringer	0,0	1,0	3,0
-------------------------------------	-----	-----	-----

Anm.: Afgrænsningen af korrektionerne følger afgrænsningen i regeringens publikation DK2025 – Et stærkere Danmark. Der er foretaget afrundinger. 1) Inkl. provenuvirkningen af, at der indføres en seniorfleksjobordning.

I forbindelse med reserveret finansiering fra Jobreform fase I mv. foreslås delloftet for driftsudgifter opjusteret med saldoeffekten af initiativet på 1,2 mia. kr. i 2017, 1,1 mia. kr. i 2018 og 1,0 mia. kr. i 2019.

I forbindelse med ramme til lempelser for erhvervslivet foreslås delloftet for driftsudgifter opjusteret med saldoeffekten af initiativet på 0,2 mia. kr. årligt i 2017-2019.

I forbindelse med afskaffelsen af grøn check foreslås delloftet for driftsudgifter opjusteret med saldoeffekten af initiativet på 3,7 mia. kr. i 2017, 3,6 mia. kr. i 2018 og 3,4 mia. kr. i 2019.

I forbindelse med beskæftigelsesfremmende justeringer af overførselssystemet mv. foreslås delloftet for driftsudgifter opjusteret med saldoeffekten af initiativet på 0,4 mia. kr. i 2017, 0,9 mia. kr. i 2018 og 1,1 mia. kr. i 2019. Samtidigt foreslås delloftet for indkomstoverførsler nedjusteret med 0,3 mia. kr. i 2017, 0,5 mia. kr. i 2018 og 0,6 mia. kr. i 2019.

I forbindelse med omlægningen af SU-systemet foreslås delloftet for driftsudgifter opjusteret med saldoeffekten af initiativet på 0,3 mia. kr. i 2019. Samtidigt foreslås delloftet for indkomstoverførsler nedjusteret med 0,3 mia. kr. i 2019.

I forbindelse med forhøjelse af pensionsalderen med 6 måneder foreslås delloftet for driftsudgifter nedjusteret med saldoeffekten af initiativet på 0,001 mia. kr. i 2017, 0,004 mia. kr. i 2018 og 0,01 mia. kr. i 2019. Samtidigt foreslås delloftet for indkomstoverførsler opjusteret med 0,002 mia. kr. i 2017 samt 0,01 mia. kr. årligt i 2018-2019.

Regeringens 2025-plan indeholder et mål om balance på de offentlige finanser i 2025 (strukturel saldo) samt en gradvis indfasning i løbet af de kommende år frem mod målet. Dette indebærer et øget råderum fra 2018 set i forhold til udgiftslofterne på finanslovsforslaget for 2017. Det øgede råderum skal bl.a. ses i lyset af forslaget om at øge folkepensions- og efterlønsalderen, så de i højere grad modsvare udviklingen i middelevetiden. Som følge heraf foreslås delloftet for driftsudgifter opjusteret med 2,8 mia. kr. i 2018 og 6,5 mia. kr. i 2019.

I forbindelse med Jobreform fase II foreslås delloftet for driftsudgifter nedjusteret med saldoeffekten af initiativet på 5,3 mia. kr. i 2017 samt 10,3 mia. kr. årligt i 2018-2019. Samtidigt foreslås delloftet for indkomstoverførsler opjusteret med 0,2 mia. kr. i 2017, 0,4 mia. kr. i 2018 og 0,1 mia. kr. i 2019.

I forbindelse med Vækst 2016 foreslås delloftet for driftsudgifter nedjusteret med saldoeffekten af initiativet på 0,3 mia. kr. i 2017, 1,0 mia. kr. i 2018 og 1,2 mia. kr. i 2019.

I forbindelse med tryghed om boligskatten foreslås delloftet for driftsudgifter nedjusteret med saldoeffekten af initiativet på 0,1 mia. kr. i 2018 og 0,7 mia. kr. i 2019.

I forbindelse med styrket pensionsopsparing foreslås delloftet for driftsudgifter opjusteret med saldoeffekten af initiativet på 2,1 mia. kr. i 2018 og 1,9 mia. kr. i 2019.

I forbindelse med løft af de offentlige investeringer foreslås delloftet for driftsudgifter nedjusteret med saldoeffekten af initiativet på 1,0 mia. kr. i 2018 og 3,0 mia. kr. i 2019.

Korrektioner for at afstemme udgiftslofter med 2025-reformforløbet

I forbindelse med fastsættelsen af udgiftslofterne for 2020 er udgiftslofterne for 2018-19 genberegnet med afsæt i den mellemfristede fremskrivning i DK2025 – Et stærkere Danmark. For at afstemme udgiftslofterne hermed foreslås delloftet for driftsudgifter nedjusteret med 0,6 mia. kr. årligt i 2018-2019. Samtidigt foreslås delloftet for indkomstoverførsler nedjusteret med 1,9 mia. kr. 2019, *jf. tabel 3.*

Tabel 3

Korrektioner for at afstemme udgiftslofter med mellemfristet 2025-reformforløb

<i>Mia. kr., 2017-pl</i>	2017	2018	2019
Korrektioner			
Statsligt delloft for driftsudgifter	0,0	-0,6	-0,6
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	0,0	0,0	-1,9

Korrektion som følge af ændret placering af grundtilskud til kommuner

Det er Finansministeriets vurdering, at grundtilskud til kommuner i henhold til budgetlovens § 9, stk. 3, bør være placeret uden for loft. Det fremgår af budgetlovens § 9, stk. 3, at ”... *det statslige delloft for driftsudgifter omfatter ikke udgifter til bloktilskud, budgetgaranti, beskæftigelsestilskud og tilknyttede puljer og tilskud til kommunerne*”.

Det er Finansministeriets vurdering, at der med grundtilskuddet til kommuner er tale om et tilskud til kommunerne i tilknytning til bloktilskuddet. Der er tale om en teknisk justering, der ikke påvirker de samlede disponeringsmuligheder i den offentlige økonomi.

I forlængelse heraf nedjusteres det statslige delloft for driftsudgifter med 2,0 mia. kr. i 2017, 2,1 mia. kr. i 2018 og 1,4 mia. kr. i 2019, svarende til de budgetterede udgifter til grundtilskud til kommunerne på finanslovsforslaget for 2017, *jf. tabel 4*.

Tabel 4

Korrektion af delloftet for driftsudgifter som følge af placering af grundtilskud uden for loft

<i>Mia. kr., 2017-pl</i>	2017	2018	2019
Statsligt delloft for driftsudgifter			
Korrektion som følge af placering af grundtilskud uden for loft	-2,0	-2,1	-1,4

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Det bemærkes, at grundtilskuddet også placeres uden for loft i 2016, hvilket vil blive afspejlet i dokumentationsnotatet for administrative korrektioner af de gældende udgiftslofterne ifm. forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2016.