



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag til forordning om ændring af forordning (EU) nr. 258/2014 om oprettelse af EU-program til støtte for særlige aktiviteter i forbindelse med regnskabsaflæggelse og revision for perioden 2014-2020 (KOM (2016) 202).

1. Resumé

Kommissionen har den 13. april 2016 fremsat forslag til forordning om ændring af forordning (EU) nr. 258/2014 om oprettelse af EU-program til støtte for særlige aktiviteter i forbindelse med regnskabsaflæggelse og revision for perioden 2014-2020 – den såkaldte finansieringsforordning.

Forslagets formål er at udvide EU-medfinansieringen af Den Europæiske Rådgivende Regnskabsgruppe (EFRAG) til at omfatte perioden 2017-2020 under EU's program for særlige aktiviteter i forbindelse med regnskabsaflæggelse og revision, der blev oprettet med finansieringsforordningen.

Regeringen støtter anvendelsen af internationale standarder på regnskabs- og revisionsområdet. Regeringen støtter derfor forlængelsen af medfinansieringen af driften af EFRAG, da dette er med til at sikre en stabil og bred finansiering af en af de centrale organisationer på regnskabsområdet.

2. Baggrund

Kommissionen har den 13. april 2016 fremsat forslag til forordning om ændring af forordning (EU) nr. 258/2014 om oprettelse af EU-program til støtte for særlige aktiviteter i forbindelse med regnskabsaflæggelse og revision for perioden 2014-2020 – den såkaldte finansieringsforordning.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 114 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Forslaget omhandler EU's medfinansiering af Den Europæiske Rådgivende Regnskabsgruppe (EFRAG). EFRAG er en privat organisation oprettet i 2001 med det formål at forsyne Kommissionen med teknisk ekspertise inden for regnskabsaflæggelse. I begyndelsen rådgav EFRAG

hovedsageligt Kommissionen om, hvorvidt en international regnskabsstandard eller fortolkning, der skulle vedtages i Unionen, opfylder de tekniske godkendelseskriterier.

Baggrunden herfor er, at børsnoterede europæiske virksomheder siden 2005 som minimum har skullet udarbejde deres koncernregnskab efter de internationale regnskabsstandarder, International Financial Reporting Standards (IFRS).

IFRS udarbejdes af International Accounting Standards Board (IASB), som en privat, global og uafhængig organisation. Da regnskabsstandarderne skal implementeres som lovgivning i EU, skal disse efter vedtagelsen i IASB vedtages som Kommissionsforordninger.

Da regnskabsstandarderne er meget tekniske, har Kommissionen behov for uafhængig teknisk rådgivning i vurderingen af, om en given standard skal indgå i den europæiske lovgivning. Netop denne rådgivning har været EFRAG's kerneopgave.

EFRAG har herudover gradvist påtaget sig rollen med proaktivt at gøre sin indflydelse gældende overfor IASB i forbindelse med udarbejdelsen af standarder. Dette er sket ud fra et ønske om at øge den europæiske indflydelse på regnskabsstandarderne.

Finansieringen af EFRAG sker gennem ovennævnte EU-program, hvis formål er at forbedre vilkårene for det indre markeds funktion ved at støtte en transparent og uafhængig udvikling af standarder indenfor international regnskabsaflæggelse og revision.

EU-programmet blev med finansieringsforordningen fornyet i 2014 og løber til 2020. I programmet støttes foruden EFRAG også International Financial Reporting Standards Foundation (IFRS Foundation) inden for regnskabsområdet og Public Interest Oversight Board (PIOB) inden for revisionsområdet. IASB er en del af IFRS Foundation.

I modsætning til de 2 andre organisationer løber støtten til EFRAG kun til udgangen af 2016. På tidspunktet for finansieringsforordningens vedtagelse gennemgik EFRAG således en større forvaltningsreform, hvorfor Rådet og Europa-Parlamentet besluttede at begrænse EFRAG's finansieringsperiode og opfordrede Kommissionen til at forelægge et lovgivningsforslag om at fortsætte finansieringen af EFRAG i 2017-2020, hvis det var relevant. I mellemtiden er reformen af EFRAG's forvaltning gennemført, hvorfor Kommissionen har fremsat nærværende forslag.

3. Formål og indhold

Forslagets formål er at udvide EU-medfinansieringen af EFRAG til at omfatte perioden 2017-2020 under EU's program for særlige aktiviteter i

forbindelse med regnskabsaflæggelse og revision, der blev oprettet med finansieringsforordningen.

Med forslaget foreslås konkret at øge støtten til EFRAG fra ca. 9,3 mio. EUR (for perioden 2014-2016) til ca. 23,1 mio. EUR (for hele perioden 2014- 2020), hvilket vil betyde, at det samlede budget for EU's støtteprogram øges fra ca. 43,2 mio. EUR til ca. 57 mio. EUR.

De yderligere afsatte ca. 13,8 mio. EUR for perioden 2017-2020 svarer til det beløb, som var afsat til finansiering af EFRAG for den pågældende periode i Kommissionens oprindelige forslag til finansieringsforordningen, dvs. inden finansieringen af EFRAG for perioden 2017-2020 blev taget ud af forordningen.

Ændringen vil medføre, at der skal afholdes et yderligere beløb over EU's budget på 13,8 mio. EUR.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF art. 294) medlovgiver. Der foreligger endnu ikke en udtalelse, men forslaget forventes behandlet i Økonomi- og Valutaudvalget (ECON).

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen har vurderet, at forordningsforslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Kommissionen har lægt vægt på, at EU-programmet giver mulighed for at finansiere aktiviteter, der varetages af visse organer, der arbejder for et mål af almindelig EU-interesse vedrørende EU-dækkende spørgsmål inden for regnskabsaflæggelse og revision. Disse mål kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan bedre gennemføres på EU-plan som følge af aktionens omfang og virkninger.

Regeringen vurderer på denne baggrund, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

De internationale regnskabsstandarder, IFRS (med tilhørende fortolkninger, IFRIC), har siden 2005 været pligtige at anvende i alle koncernregnskaber fra børsnoterede virksomheder i EU, jf. forordning nr. 1602/2002/EF.

Forordningen giver desuden medlemsstaterne mulighed for at tillade eller kræve, at børsnoterede virksomheders årsregnskaber også aflægges efter IFRS. Endelige giver forordningen mulighed for, at medlemsstaterne kan tillade eller kræve, at andre virksomheders koncernregnskab og/eller års-

regnskab også aflægges efter IFRS. På denne baggrund er det i årsregnskabsloven valgt at lade det være valgfrit for alle ikke-finansielle virksomheder, om de vil vælge at anvende IFRS eller lovens almindelige bestemmelser. Ikke-finansielle børsnoterede virksomheder har dog pligt til at anvende IFRS i årsregnskabet, i det omfang der ikke aflægges koncernregnskab. De finansielle virksomheder skal, uanset om de er børsnoterede eller ej, udarbejde årsregnskabet i overensstemmelse med det særskilte danske IFRS-kompatible regelsæt.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

I forhold til de *statsfinansielle konsekvenser* vil forslaget have konsekvenser i form af indvirkningen på EU's budget. Forslaget medfører en udgift på EU's budget på ca. 104 mio.kr. Danmark betaler ca. 2 pct. af EU's udgifter, hvilket svarer til ca. 2 mio.kr.

For så vidt angår de *samfundsøkonomiske konsekvenser* forventer Kommissionen, at medfinansieringen bidrager til målene om at sikre sammenlignelighed og transparens i forbindelse med virksomhedsregnskaber i hele Unionen, til den globale harmonisering af standarderne for regnskabsafleggelse ved at fremme den internationale accept af IFRS-standarder og til at fremme konvergensen og de internationale revisionsstandarder af høj kvalitet i alle medlemsstater. Programmet forventes også at bidrage til Europa 2020-strategien ved at styrke det fælles marked for finansielle tjenesteydelser og kapital, ligesom det bidrager til strategiens eksterne dimension.

Forslaget vurderes ikke i sig selv til at have *erhvervsøkonomiske konsekvenser*.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Meddelelsen har ikke i sig selv konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Formandskabets udkast til rådskonklusioner har været i høring i EU-specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål med frist for høringssvar den 9. maj 2016 kl. 12.

Dansk Aktionærforening anbefaler, at EU giver økonomisk støtte til EFRAG arbejdet. Dansk Aktionærforening finder, at det i denne forbindelse bør sikres, at de private investorers interesseorganisationer bliver inddraget i arbejdet sammen med de organisationer, der nu er med i EFRAG arbejdet.

Dansk Aktionærforening fremhæver endvidere, at de private investorers europæiske organisation, Better Finance, har ikke den samme økonomiske styrke som er-

hvervenes europæiske interesseorganisationer. Det vil derfor være nødvendigt med økonomisk støtte til Better Finance eller de nationale organisationer der, som Dansk Aktionærforening, er med i Better Finance, for at EFRAGs arbejde også kan dække de private investorers interesser og behov.

FSR kan fuldt ud støtte forslaget. FSR finder, at EFRAG udfører et værdifuldt arbejde for europæisk og dermed også for dansk erhvervsliv.

FSR vurderer, at de omkostninger, det medfører for EU og dermed for medlemslandene, vil blive mere end opvejet af de fordele, arbejdet i EFRAG giver for europæisk indflydelse på udviklingen af internationale regnskabsstandarder mv.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke kendskab til andre landes holdninger til forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter anvendelsen af internationale standarder på regnskabsområdet. Regeringen støtter derfor forlængelsen af medfinansieringen af driften af EFRAG, da dette er med til at sikre en stabil og bred finansiering af en af de centrale organisationer på regnskabs- og revisionsområdet.

Styrkelsen af EFRAG vil også øge den europæiske indflydelse på regnskabsstandarderne, hvilket vil være til glæde for danske virksomheder og investorer.

Regeringen lægger vægt på, at forlængelsen af driften af EFRAG finansieres via omprioriteringer inden for EU's budget.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.