



Talepapir

18. januar 2016

Samråd i Udvalget for Landdistrikter og Øer den 22. januar 2016
om udflytning af statslige arbejdspladser

Det talte ord gælder.

Samrådsspørgsmål K:

Regeringen har afsat en reserve på finansloven for 2016 på 400 mio. kr., der kan indgå i finansieringen af udgifter i forbindelse med udflytningen af statslige arbejdspladser.

- a. Vil ministeren redegøre for beregningsgrundlaget for dette beløb?
- b. Hvad er ministerens kommentarer til, at Djøf i henvendelse af 6/11-15 (ULØ alm. del – bilag 30) har givet udtryk for, at puljen langt fra er tilstrækkelig til at dække de omkostninger, der er i forbindelse med flytningen af de udpegede arbejdspladser, jf. bl.a. erfaringerne fra flytningen af Sikkerhedsstyrelsen til Esbjerg?
- c. Hvordan får de enkelte arbejdspladser del i puljen - vil det herunder ske efter et først-til-mølleprincip?

Samrådsspørgsmål L:

Hvilke initiativer vil regeringen tage fra centralt hold for at mindske kompetencetab og fald i produktivitet som følge af regeringens plan om udflytning af statslige arbejdspladser?

Samrådsspørgsmål M:

CFU har i henvendelse af 6/11-15 (ULØ alm. del – bilag 29) om proces for udflytning af statslige arbejdspladser peget på fem områder, hvor det er nødvendigt at lave centrale løsninger for at understøtte den lokale proces: Muligheder for jobskifte, flyttegodtgørelse, udflytningstillæg, fastholdelsesordninger og outplacement. Hvordan vil regeringen imødekomme CFU på disse punkter?

Samrådsspørgsmål N:

CFU har i henvendelse af 6/11-15 (ULØ alm. del – bilag 29) om proces for udflytning af statslige arbejdspladser bemærket, at Moderniseringsstyrelsens ”Vejledning om ansættelsesretlige spørgsmål ved geografisk flytning af statslige institutioner” udfordrer retspraksis på centrale punkter. Hvordan vil regeringen undgå, at Moderniseringsstyrelsen og CFU m.fl. kommer til at anvende ressourcer på en lang række faglige sager om vilkårene for flytningerne i stedet for, at ressourcerne bliver anvendt til gode flytteprocesser m.m.?

Talepapir

[INDLEDNING]

- Som bekendt offentliggjorde regeringen for tre måneder siden beslutningen om at flytte knap 3.900 statslige arbejdspladser fra hovedstaden til andre dele af landet.
- Det er den største udflytning af statslige arbejdspladser i Danmark nogensinde.
- Baggrunden for beslutningen er et ønske om at skabe større balance i fordelingen af statslige arbejdspladser.
- Der skal være statslige arbejdspladser i hele landet.
- I dag ligger der relativt set mange statslige arbejdspladser i og omkring København. I alt cirka halvdelen af de statslige arbejdspladser er placeret i København.
- Der er flere grunde til, at en stor del af de statslige arbejdspladser ligger i hovedstadsområdet. For eksempel kan der være behov for hyppig kontakt til Folketinget og andre samarbejdspartnere i ho-

vedstadsområdet. Og der er et hensyn til god og effektiv betjening af ministeren.

- Derfor vil der altid være en vis ubalance i den geografiske fordeling af statslige arbejdspladser.
- Men det er vigtigt, at balancen ikke bliver for skæv.
- Og mange statslige institutioner kan drives ligeså effektivt uden for hovedstadsområdet.
- Med den omfattende flytning ønsker regeringen at sikre en mere balanceret placering af statslige arbejdspladser til gavn for hele Danmark.
- Med flytningen bringer vi statslige styrelser og institutioner tættere på borgerne og tættere på de opgaver, som skal løses.
- Nu står vi over for at skulle gennemføre udflytningerne.
- Det ser jeg ikke som noget, der er meget anderledes, end når de statslige institutioner hvert år gennemfører udviklingsprojekter, omorganiseringer og lignende.
- Eller for den sags skyld når private arbejdspladser flytter – både i Danmark og til udlandet.
- Det er en stor opgave. Men en opgave, der er til at håndtere.

- Jeg vil besvare de fire samrådsspørgsmålet én for én startende med samrådsspørgsmål L, M og N om produktivitet og henvendelserne fra CFU og slutte af med samrådsspørgsmål K om økonomien i forbindelse med udflytning af statslige arbejdspladser.

[PRODUKTIVITET – SAMRÅDSSPØRGSMÅL L]

- Lad mig starte med samrådsspørgsmål L om produktivitet og kompetencer.
- Der er ingen tvivl om, at det er komplekst at flytte så mange statslige arbejdspladser, og at det har store personalemæssige konsekvenser.
- Der kan opstå tilfælde, hvor opgaveløsningen midlertidigt taber fart og bliver mindre effektiv som følge af flytningerne.
- Jeg tror ikke, at det kan undgås helt, når der foretages så omfattende flytninger.
- Det er et bærende hensyn i flytningerne at imødegå de midlertidige følger for produktivitet, som følger af en så omfattende flytning, som den vi er i gang med.
- For at sikre effektive og smidige flytninger – og for så vidt muligt at sikre de berørte institutioners funktionsdygtighed – har de ansvarlige ministerier udarbejdet implementeringsplaner for de enkelte institutioners flytning.
- Det er vigtigt at understrege, at det er de enkelte ministerområder, der er ansvarlige for implementeringen på deres område. Det inde-

bærer blandt andet, at der følges op på implementeringen og løbende træffes de beslutninger og iværksættes de tiltag, der er behov for.

- Nogle steder har man for eksempel haft gode erfaringer med, at flytningen sker gradvist, så der i en periode er parallel drift i både de nye og de gamle lokaler. Det kan medvirke til at understøtte sikker drift under implementeringsprocessen.
- I andre institutioner er det muligt og hensigtsmæssigt at foretage flytningen hurtigt.
- Men der vil med stor sandsynlighed være en overgangsperiode med nedsat produktivitet under flytningerne i alle institutioner.
- Varigheden af denne overgangsperiode kan dog variere – blandt andet på baggrund af institutionernes evne til at fastholde og rekruttere relevante kompetencer.
- Tilstedeværelse af relevante kompetencer har stor betydning for kvaliteten og effektiviteten af de offentlige ydelser, som de udflyttede institutioner leverer.
- Det er derfor vigtigt at have fokus på at fastholde og rekruttere de rette kompetencer til institutionen.
- Det er regeringens ønske, at så mange medarbejdere som muligt flytter med. Erfaringer fra tidligere flytninger viser dog også, at ikke alle flytter med.

- Det er naturligvis forståeligt, at nogle medarbejdere ikke kan få det til at gå op med fx deres familieliv at flytte til en anden del af landet.
- I de tilfælde vil der skulle rekrutteres nye medarbejdere, og der skal samtidig opbygges stærke faglige miljøer på de nye adresser.
- I perioden før og efter flytningen vil institutionerne derfor have fokus på at rekruttere nye medarbejdere og oplære dem.
- Fra mit eget ministerområde kan jeg sige, at Statens Administration har opslået de første stillinger til besættelse i Hjørring. Og der har været mange kvalificerede ansøgere til de ledige stillinger.
- Jeg mener derfor, man skal passe på med at tro, at der kun findes kvalificeret arbejdskraft i København.
- Der er masser af dygtige og engagerede medarbejdere i alle dele af Danmark. Det er vores forventning, at der efter en omstillingsperiode vil være fuldt funktionsdygtige statslige institutioner.
- Hvor det har været muligt, har vi haft fokus på at placere de statslige arbejdspladser i sammenhængende faglige miljøer.
- For eksempel samler vi mange af statens klagenævn i et nyt Klagenævnets Hus, der kommer til at ligge i Viborg. I Viborg har man i forvejen Vestre Landsret og et stærkt juridisk fagligt miljø.
- I Hjørring kommer Statens Administration til at ligge side om side med Forsvarsministeriets Regnskabsstyrelse. Det er hensigten, at samlingen af regnskabsfaglige arbejdspladser og kompetencer i

Hjørring skal bidrage til et stærkt fagligt miljø, som på sigt kan skabe bedre kvalitet og højere effektivitet.

- Jeg ved, at det på den korte bane kan indebære et tab af viden og kompetencer. Men jeg er fortrøstningsfuld i forhold til, at det lykkes at rekruttere de rette kompetencer og sikre en god oplæring af nye medarbejdere.

- For at understøtte institutionernes implementering er der fra centralt hold blevet iværksat forskellige tiltag.
- For det første har Moderniseringsstyrelsen udgivet en pjece med inspiration til fastholdelse af medarbejdere ved flytning af statslige arbejdspladser.
- For det andet har Moderniseringsstyrelsen udgivet en vejledning om ansættelsesretlige spørgsmål ved geografisk flytning af statslige institutioner, som overordnet gennemgår reglerne på det ansættelsesretlige område.
- For det tredje understøtter Moderniseringsstyrelsen statslige institutioner i forbindelse med ansættelsesretlige spørgsmål om flytningen gennem blandt andet telefonisk og skriftlig rådgivning.
- Endelig – for det fjerde - bistår Bygningsstyrelsen institutionerne med blandt andet at skaffe nye lokaler og reetablere de eksisterende lejemål.

[KRAV FRA CFU – SAMRÅDSSPØRGSMÅL M]

- Jeg vil nu gå videre til samrådsspørgsmål M, som handler om de fem områder, hvor Centralorganisationernes Fællesudvalg (CFU) ønsker at lave centrale løsninger.
- De fem punkter vedrører dels medarbejdere, der flytter med deres arbejdsplads, dels medarbejdere, der ikke flytter med.
- Det handler om muligheder for flyttegodtgørelse, udligningstillæg, fastholdelsesbonus, jobbytte og såkaldte outplacementordninger.
- At CFU i forbindelse med 'Bedre balance' kommer på banen med ønsker til de bedst mulige vilkår for de berørte medarbejdere er helt naturligt. Jeg anerkender fuldt ud CFU's rolle som fagbevægelse i at varetage medlemmernes interesser.
- CFU er naturligvis opmærksomme på, at flytning af statslige arbejdspladser kan have konsekvenser for en række medarbejdere.
- Det er vi som regering – og jeg som ansvarlig for de statslige arbejdsgivere – naturligvis også.
- Medarbejderne skal naturligvis behandles korrekt. Samtidig er det også Finansministeriets rolle at rådgive de statslige arbejdsgivere i håndtering af forskellige personalemæssige spørgsmål. Det er en helt naturlig og integreret del af den danske model.
- Det er vigtigt, at alle arbejdspladser kommer så godt som muligt igennem forandringerne.

- Der er mange hensyn at tage. Arbejdspladserne skal fortsat kunne løse deres opgaver effektivt og med høj kvalitet.
- Og der er heldigvis medarbejdere, der har mulighed for og lyst til at være med til at etablere og udvikle deres arbejdsplads på det nye sted.
- Finansministeriet og CFU har igennem de sidste måneder været i dialog om, hvordan vi bedst kan understøtte den forandringsproces, som institutionerne skal igennem. Nogle af punkterne er vi i fællesskab kommet til en afklaring og fælles forståelse af. På andre punkter har vi lyttet til CFUs synspunkter og har prøvet at finde nogle løsninger, som ligger inden for de økonomiske og juridiske rammer, vi har at agere inden for.
- Konkret i forhold til CFUs fem punkter er vi for *det første* blevet enige om en fælles forståelse af mulighederne for flyttegodtgørelse til medarbejdere, som vælger at flytte med deres arbejdsplads. Den fælles forståelse kan findes på Moderniseringsstyrelsens og CFUs hjemmeside.
- For *det andet* er der indgået en aftale om udligningstillæg. Med aftalen sikrer vi, at ingen medarbejdere, der flytter med deres arbejdsplads, alene af den grund skal opleve en lønnedgang. Aftalen kan findes på Moderniseringsstyrelsens og CFUs hjemmeside.
- For *det tredje* er vi enige med CFU om, at der skal være mulighed for at yde fastholdelsesbonus til nøglemedarbejdere. Det drøftes i

øjeblikket med CFU, om dette kan ske inden for de gældende regler, eller om det kræver en særskilt hjemmel.

- For *det fjerde* vil regeringen etablere en ordning, som fremmer muligheden for jobbytte. Moderniseringsstyrelsen og CFU drøfter lige nu forskellige modeller, herunder tekniske løsninger i regi af job-i-staten.
- For *det femte* har regeringen besluttet at afsætte 15.000 kr. pr. medarbejder til såkaldte outplacementforløb til de medarbejdere, som ikke har mulighed for at flytte med deres arbejdsplads. CFU ønskede et beløb på 25.000 kr. pr. medarbejder, men jeg synes, at regeringen har fundet en balanceret løsning med øremærkningen af 15.000 kr. pr. medarbejder.
- Finansministeriet har meldt dette ud i en pressemeddelelse den 15. januar 2016.
- Alt i alt mener jeg, at der er fundet balancerede løsninger på nogle af de væsentlige problemstillinger, som CFU har rejst.
- Og jeg er tilfreds med, at der nu er skabt klarhed over en række af de spørgsmål, som medarbejderne, der skal flytte med deres arbejdsplads, har haft.

[VEJLEDNING – SAMRÅDSSPØRGSMÅL N]

- Nu vil jeg gå videre til samrådsspørgsmål N om faglige sager og Moderniseringsstyrelsens vejledning på personaleområdet.

- Det er op til den enkelte arbejdsplads at vurdere, hvordan den enkelte medarbejder konkret er stillet i forhold til den geografiske flytning af arbejdspladsen.
- Moderniseringsstyrelsen har i den forbindelse udgivet en vejledning, som overordnet gennemgår reglerne på det ansættelsesretlige område.
- Det er en revision af en 13 år gammel vejledning om flytning af statslige institutioner.
- Vejledningen er et redskab til de statslige institutioner i deres store opgave med at fastslå, hvad der gælder for den enkelte medarbejder.
- Vejledningen er samtidig med til at sikre, at medarbejderne får dét, som de har ret til efter reglerne.
- Det er væsentligt for regeringen, at alle de berørte medarbejdere bliver behandlet korrekt.
- Det gjaldt ved de tidligere flytninger i starten af 00'erne, og det gælder nu. Det er der ikke ændret ved
- Finansministeriets fokus er at give de statslige arbejdspladser den bedst mulige vejledning på personaleområdet.
- Det her handler altså ikke om at udfordre retspraksis.

- Vi står over for den største flytning af statslige arbejdspladser i Danmark nogensinde.
- I så omfattende en proces, er det svært helt at undgå, at der opstår uenigheder om forståelsen af reglerne undervejs.
- Dem må vi i så fald prøve at løse ad dialogens vej.
- Skulle det vise sig ikke at lykkedes, så må vi ty til de regler, der allerede gælder i tilfælde af uenighed.
- Hvis der er uenighed om forståelsen af reglerne, håndteres det i overensstemmelse med normal praksis i det fagretlige system eller ved domstolene.
- Men vi håber og arbejder selvfølgelig for at løse det ad dialogens vej.

[ØKONOMI – SAMRÅDSSPØRGSMÅL K]

- Lad mig endelig vende mig mod samrådsspørgsmål K, der handler om økonomien i forbindelse med udflytning af statslige arbejdspladser.
- Regeringens beslutning om at flytte statslige arbejdspladser er ved at blive implementeret, og det er nu ministeriernes ansvar at gennemføre flytningerne.
- Regeringen har meldt ud, at flytningerne skal være gennemført så hurtigt, som det er praktisk muligt og som udgangspunkt inden udgangen af 2017.

- Det er op til de enkelte ministerier, hvordan de mest hensigtsmæssigt implementerer beslutningen på deres område.

- I forberedelserne op til beslutningen om at flytte statslige arbejdspladser blev der set på erfaringer med, hvad der tidligere har haft betydning for omkostningerne, når statslige arbejdspladser flytter.
- Det kan eksempelvis have betydning, hvilke medarbejdergrupper der arbejder på institutionen, hvor mange medarbejdere der flytter med og afstanden mellem institutionens oprindelige beliggenhed og den nye beliggenhed.
- I den forbindelse blev der identificeret væsentlige omkostningselementer vedrørende personalerelaterede udgifter samt flytte- og etableringsomkostninger.
- Der blev samtidig foretaget skønsmæssige vurderinger af disse omkostningselementer ud fra nogle gennemsnitsbetragtninger.
- Som jeg har redegjort for i mit svar på udvalgsspørgsmål 47 (ULØ alm. del spg. 47) var det samlede skøn i omegnen af 250.000 kr. pr. medarbejder. Hertil kommer udgifter til eventuelle yderligere personalepolitiske tiltag, som den enkelte institution kan vælge at gøre brug af, der med betydelig usikkerhed skønnes at udgøre op til 190.000 kr. pr. medarbejder.
- Disse tal er dog behæftet med væsentlig usikkerhed og var *ikke* et skøn over omkostninger pr. årsværk ved udflytning af de statslige

arbejdspladser, der indgår i ”Bedre balance – statslige arbejdspladser tættere på borgere og virksomheder”.

- Det skyldes blandt andet, at de faktiske omkostninger til flytningerne i høj grad vil afhænge af implementeringen i de konkrete institutioner.
- Omkostningerne vil derfor variere meget fra institution til institution.
- Omkostningerne afhænger for eksempel af, hvor institutionen flytter hen, hvilke lokaler institutionen flytter til, hvor mange medarbejdere der flytter med og muligheden for at rekruttere nye medarbejdere.

- De enkelte institutioner og ministerområder har i den seneste tid set på, hvad de forventer af omkostninger.
- Ministerierne har foretaget foreløbige skøn over institutionernes omkostninger som led i, at institutionerne har skullet udarbejde implementeringsplaner.
- Finansministeriet har for nyligt modtaget overordnede implementeringsplaner fra de ansvarlige ministerområder.
- Finansministeriet arbejder på at skabe et samlet overblik over implementeringsplanerne og konsolidere udgiftsskønnet.

- Som bekendt har regeringen afsat en reserve på finansloven for 2016 på 400 mio. kr., der kan indgå i finansieringen af udgifter i forbindelse med flytningen.
- Der er tale om medfinansiering af udgifterne. Reserven kan altså være med til at finansiere dele af udgifterne, mens resten skal findes inden for de enkelte ministerområders økonomiske rammer.
- Det skal ses i sammenhæng med, at det er en meget vigtig prioritet for regeringen de kommende år. Og at de statslige institutioner hvert år gennemfører udviklingsprojekter, omorganiseringer og lignende, som afholdes inden for deres økonomiske rammer.
- Jeg kan forstå, at der har været bekymring for, at alle pengene vil gå til de institutioner, der flytter først, mens der ikke vil være midler tilbage til de institutioner, der flytter senere.
- I den forbindelse vil jeg gerne understrege, at der naturligvis ikke er tale om et ”først-til-mølle-princip”.
- Fordelingen af midler vil blive udmeldt til de respektive ministerier snarest.

[AFSLUTNING]

- Vi står over for en stor og meget vigtig opgave med at flytte statslige arbejdspladser til nogle af de dele af Danmark, der har mest brug for det.



- Det er komplekst at flytte så mange arbejdspladser, så det vil nok ikke ske helt uden bump på vejen.
- Der kommer til at gå noget tid, før alle institutionerne er helt på plads i de nye rammer med normal drift.
- Men jeg er sikker på, at vi når i mål – og lykkedes med at skabe bedre geografisk balance i Danmark og mere nærhed til borgere og virksomheder.