

Miljø- og Fødevareministeriet  
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 28. september 2015

Sagsnummer: 2015-7673

- ./.
- Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2016 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen

## **Miljø- og Fødevarerministeriet**

NaturErhvervstyrelsen/Center for Fiskeri

Sagsnr.: 15-7433-000001 / Dep Sagsnr:2015-7751

Den 28. september 2015

SONFEL/MAAN/BRRASM

MFVM 431

## **GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**

### **om forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2016 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen**

#### **KOM (2015) 413**

#### **Resumé**

*Forslaget omfatter fastsættelse af fiskerimulighederne for de kommercielt vigtigste bestande i Østersøen i form af TAC/kvoter for 2016. I forhold til 2015 indebærer forslaget en væsentlig reduktion i fiskerimulighederne efter torsk i østlige Østersø samt for brisling. For torsk i den vestlige Østersø, har Kommissionen endnu ikke foreslået en TAC. For sild i både den vestlige Østersø og for sild i den centrale Østersø er der tale om stigninger. For laks foreslås der en stigning, og for rødspætte sker der også en større stigning i fiskerimulighederne.*

#### **Baggrund**

Kommissionen har ved KOM (2015) 413 af 3. september 2015 fremsendt forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2016 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen. Forslaget er oversendt til Rådet den 3. september 2015 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

#### **Nærhedsprincippet**

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

#### **Formål og indhold**

Kommissionens forslag om fastsættelse for 2016 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen fastsætter fangstbegrænsninger for EU-fiskeriet med henblik på at sikre et bæredygtigt fiskeri på kort og langt sigt.

Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning om fiskerimulighederne i Østersøen udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelseråd (ICES) under hensyntagen til prin-

cipperne for TAC<sup>1</sup>-fastsættelse, som fremgår af Kommissionens meddelelse om høring om fiskerimuligheder for 2016 - KOM (2015) 239. Det fremgår af disse principper, at Kommissionen vil foreslå TAC og kvoter for 2016 på MSY<sup>2</sup>-niveau for bestande med fuld analytisk rådgivning med MSY-estimer. Kun i tilfælde, hvor det vil indebære meget store reduktioner af fiskerimulighederne, som i høj grad vil have alvorlige sociale og økonomiske konsekvenser for den omfattede fiskeflåde, vil udsættelse af målsætning om MSY-niveau ifølge Kommissionen kunne blive udsat til senere år, men dog senest til 2020.

Er der fastsat en flerårig forvaltningsplan for en bestand, vil denne blive fulgt i Kommissionens forslag om fiskerimuligheder, medmindre planen er blevet uanvendelig i forhold til den fælles fiskeripolitik.

For bestande, hvor der ikke foreligger en fuld analytisk rådgivning, vil fiskerimuligheder blive foreslået på basis af den foreliggende videnskabelige rådgivning og uden at gå på kompromis med bevaringsbehovet for bestandene.

Ved rådgivning for bestande, som der ikke kan fastlægges biologiske værdier for, anvendes den "data begrænsede tilgang". Denne tilgang er anvendt for rødspætte i den østlige Østersø, mens den vestlige bestand er ændret til en fuld analytisk bestand. Derudover er denne tilgang anvendt for sild i den botniske bugt og for torsk i østlig Østersø. Det bemærkes, at torsk i den østlige Østersø ikke er "en data begrænset bestand", men at det er metoden for vurdering af databegrænsede bestande, som er lagt til grund for rådgivningen.

#### *EU/Rusland*

EU og Rusland indgik den 10.-12. juli 2006 en aftale om samarbejde på fiskeriområdet og om bevarelse af de levende marine ressourcer i Østersøen. Aftalen blev ratificeret af EU den 4. juni 2009 og gælder i første periode i seks år. EU og Rusland har ikke opnået enighed om fælles forvaltning for de fælles bestande, hvilket betyder, at EU's rådheds-mængder for bestande fælles med Rusland også i 2016 vil blive fastsat selvstændigt. Kommissionen har, hvor det er relevant i forslaget til fiskerimuligheder, fraregnet de teoretiske russiske andele. EU's fælles bestande med Rusland er: Sild i den centrale Østersø, torsk i den østlige Østersø, laks og brisling. I 2010 blev der opnået enighed om fordelingsnøglerne for laks (russisk andel = 1,9 % i ICES-områder 22-31 og 9,30 % i ICES-område 32). For brisling er den russiske andel på 10,08 %. For torsk i den østlige Østersø og sild i den centrale Østersø er EU-positionen, at de russiske andele skal baseres på de historiske andele svarende til henholdsvis 5 % og 9,50 %, mens Rusland kræver henholdsvis 15,80 % og 11,80 %.

---

<sup>1</sup> TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

<sup>2</sup> Fiskeri på grundlag af det maksimalt bæredygtige udbytte (MSY) er den fiskeriintensitet, der giver det største udbytte fra bestanden på lang sigt uden at reducere bestandens evne til at reproducere sig på kort sigt.

### *Fiskerimuligheder*

ICES har i forhold til tidligere år ændret sin rådgivning for torsk fra at dække de to forvaltningsområder til at dække henholdsvis den vestlige og den østlige bestand. Den nye metode komplicerer fastsættelse af kvoter for de to forvaltningsområder, idet en del af den såkaldte østbestand er udbredt i underområde 24, som tilhører det vestlige forvaltningsområde. ICES har i sin rådgivning ikke fratrukket det rekreative fiskeri, hvilket der også skal tages højde for i den endelige kvotefastsættelse.

Kommissionen har som oven for nævnt ikke angivet fiskerimuligheder for torsk i område 22-24, idet Kommissionen afventer yderligere videnskabelig rådgivning (ifølge oplysninger fra Kommissionen om rekreativt fiskeri), samt en udmelding fra BALTFISH<sup>3</sup> om indstilling om indførelse af eventuelt supplerende forvaltningstiltag for underområde 22-24 for denne bestand. Følges den foreliggende rådgivning, vil dette indebære en reduktion på ca. 50 %. For forvaltningsområde 25-32 (den østlige Østersø) har Kommissionen foreslået en kvote for torsk for forvaltningsområdet som sådant, og har derfor ikke taget hensyn til andelen af østtorsk, som fiskes i område 24 under det vestlige forvaltningsområde. Kommissionen henviser til, at torskeforvaltningsplanen (Rådets forordning 1098/2007) ikke kan anvendes, da ICES ikke har kunnet fastsætte biologiske referencepunkter, hvilket gør det umuligt at anvende torskeforvaltningsplanen for denne del af Østersøen. ICES har i sin rådgivning anvendt princippet for "databegrænsede bestande" for rådgivningen for den østlige torskebestand.

Forslaget indebærer desuden forøgelser af kvoten for rødspætte, som stiger med 18 %, mens kvoten for den vestlige sild stiger med 12 %. Kvoten for laks foreslås øget med 10 %, og for brisling foreslås en nedgang på 14 %.

For fiskerier i Østersøen trådte landingsforpligtigelsen for fiskerier efter bestande omfattet af fangstbegrænsninger i kraft fra 1. januar 2015, jf. grundforordningen 1380/2013. I forbindelse med vedtagelsen af forordningen om fiskerimuligheder i Østersøen for 2015 blev der taget højde for, at de omfattede kvoter skulle dække fangsterne (i stedet for landinger). Dog indføres landingsforpligtigelsen for rødspætte først fra 1. januar 2017.

Kommissionens forslag om en ny flerårig forvaltningsplan for torsk, sild og brisling forventes vedtaget inden årets udløb. Forslaget indeholder MSY-værdier for fiskeridødelighed, som fastsættes som et interval samt mindsteværdier for gydebiomasse. Da planen ikke er vedtaget, har Kommissionen ikke anvendt den i sine forslag til fastsættelse af fiskerimuligheder.

Nedenfor er angivet en samlet oversigt over fiskerimuligheder for 2016.

---

<sup>3</sup> BALTFISH er et regionalt samarbejdsforum om fiskeriforvaltningen i Østersøen, som dels finder sted i BALTFISH Forum, hvor BSAC, ICES og Kommissionen deltager ud over de berørte medlemslande. Dels finder samarbejdet sted i BALTFISH High Level Gruppen, hvor fiskeridirektørerne og repræsentanter fra Kommissionen deltager.

Oversigt over den biologiske rådgivning, Kommissionens forslag om fiskerimuligheder, anvendt princip, procentuel ændring 2015-2016 samt konsekvenser for Danmark

<b>Art (område)</b>	<b>Biologisk rådgivning (tons), ændring i forhold til TAC 2015 og princip for rådgivning</b>	<b>Kort biologisk status</b>	<b>Kommissionens forslag for 2016 (tons)</b>	<b>TAC 2015</b>	<b>Procentuel ændring 2015/2016 (%)</b>	<b>DK andel af EU TAC (%)</b>
<b>Sild i den vestlige Østersø (22-24)</b>	Rådgivningen gives på baggrund af MSY tilgang med FMSY =0,32 og dækker Skagerrak/Kattegat og område 22-24. Maksimal fangst 52.547 t hvor 50 % til 22-24 = 26.274 t	Bestanden er i en lavproduktiv periode med lav rekruttering. Fiskeridødeligheden er under FMSY 0,32	24.797	22.220	12 %	(14 %)
<b>Sild i den centrale Østersø (25-27, 28.2, 29 og 32)</b>	Rådgivningen baseret på MSY tilgang med FMSY =0,22. Maksimal fangst 201.000. EU andel 177.505 t(+ 8,6 %)	Fiskeridødeligheden ligger under MSY med stabil biomasse. 2014-årgangen er vurderet til at være meget stor i forhold til tidligere år.	177.505	163.451	8,6	(2 %)
<b>Torsk i den østlige Østersø (25-32)</b>	Rådgivningen baseret på metoden for data begrænset tilgang. Maksimal fangstmængde 29.220 t jf. ICES rådgivning baseret på den østlige bestand. EU andel 27.143 t	Biomassen er faldende. Der bliver færre store torsk, mens andelen af mindre torsk stiger, men de vokser ikke og er tynde.	41.143	51.429	- 20 %	(22 %)
<b>Torsk i den vestlige Østersø (22-24)</b>	Rådgivningen baseret på MSY tilgang med yderligere restriktioner på grund af bestandssituationen.	Gydebiosmassen er under BMSY Btrigger. Fiskeridødeligheden antages at vil ligge på 0,52, og langt over FMSY =0,26.	Pm (det vil sige afventer forslag)	15.900	pm	(43 %)
<b>Rødspætte (22-32)</b>	Rådgivning baseret på FMSY=0,37 for vestlige del (Kattegat, Sundet og Bælterne) og data begrænset for område 25-32.	Fiskeridødeligheden har siden 2008 været faldende og biomassen stigende. Bestandene blev videnskabeligt evalueret i 2015, hvor den vestlige bestand blev opgraderet til en fuld analytisk bestand, og TAC-rådgivning for denne bestand er ste-	4.034	3.409	18 %	(71 %)

<b>Art (område)</b>	<b>Biologisk rådgivning (tons), ændring i forhold til TAC 2015 og princip for rådgivning</b>	<b>Kort biologisk status</b>	<b>Kommissionens forslag for 2016 (tons)</b>	<b>TAC 2015</b>	<b>Procentuel ændring 2015/2016 (%)</b>	<b>DK andel af EU TAC (%)</b>
		get betydeligt.				
<b>Laks (22-31) (stk.)</b>	Rådgivningen baseret på $F=0,1$ , jf. udkast til forvaltningsplan. ICES anbefaler kvote på max 116.000 stk.. EU andel 113.796 stk.	Ingen nævneværdig ændring i bestanden i forhold til sidste år. ICES anbefaler forvaltning med udgangspunkt i de enkelte flodbestande.	105.850 stk.	95.928 stk.	10 %	(20 %)
<b>Brisling (22-32)</b>	Rådgivningen baseret på $FMSY = 0,26$ . Aktuel $F = 0,36$ . Maksimal fangst 205.000. Til EU efter fradrag til Rusland 184.336 (-14 %)	Gydebiomassen er over MSY Btrigger. Årgangen vurderes at være meget god, og det ser ud til at de kommende årgange bliver større. ICES foreslår områdebaseret forvaltning for de pelagiske arter i områderne 25-26 af hensyn til fødegrundlaget for torsk. Fiskeridødelighed i 2014 er estimeret til $F=0,36$ . $FMSY$ er nedjusteret fra 0,29 til 0,26 pga. af ændring i vurdering af biomassen.	184.336	213.581	- 14 %	(9 %)

#### *Andre elementer*

Forslaget indeholder endvidere regler for år-til-år fleksibilitet. Det fremgår heraf, at de hidtidige regler om år-til-år fleksibilitet jf. Rådets forordning (EF) nr. 847/96 kun anvendes, når medlemsstaterne ikke anvender den mulighed for år-til-år fleksibilitet, som fremgår af den nye grundforordning.

#### **Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

#### **Konsekvenser**

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget.

Ifølge Kommissionen indebærer forslaget samlet set en reduktion på 15 % i fiskerimuligheder målt i tons sammenlignet med 2015, ekskl. den vestlige torsk, hvor der endnu ikke er et TAC-forslag

Fastsættelse af fiskerimuligheder har på kort sigt erhvervsøkonomiske konsekvenser. For så vidt angår fiskerimuligheder for 2016 er det af økonomisk betydning for fiskerne, at kvoterne for den østlige torskbestand samt brisling reduceres, mens de foreslåede stig-

ninger i fiskerimuligheder for rødspætter, laks og sild omvendt set ikke er af tilsvarende positiv betydning for de danske fiskere. Dette skyldes, at især torskekvoten udgør en væsentlig del af værdien af fiskeriet i Østersøen for Danmark. Størrelsen af TAC for torsk i den vestlige Østersø, som Kommissionen på nuværende tidspunkt ikke har fremlagt forslag til, men hvor rådgivningen lægger op til en kraftig reduktion, har således økonomisk betydning for mange danske fiskere i Østersøen. Konsekvenserne for bruttoindtjeningen vil blandt andet afhænge af udviklingen i afsætningspriserne samt omkostninger, herunder brændstof. Fiskerimulighedernes størrelse har selvsagt også afledte erhvervsøkonomiske konsekvenser for forarbejdningsindustrien.

### Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i § 5-udvalget (fiskeri), og der er indkommet følgende bemærkninger:

Danmarks Fiskeriforenings Producent Organisation (DFPO) anfører, at med hensyn til fastsættelse af TAC deler foreningen det syn, som et flertal af medlemmerne i BSAC<sup>4</sup> tidligere har givet udtryk for.

DFPO fastslår, at højeste prioritet gælder forvaltningen af fiskeriet efter torsk i den vestlige Østersø. Det er afgørende for foreningens medlemmer, at TAC i dette forvaltningsområde fastsættes som uændret i forhold til TAC for 2015. DFPO henviser til begrundelsen, som fremgår af BSAC's bemærkninger. DFPO er således enig med BSAC i, at de nye referencepunkter ICES for såvel  $B_{lim}$  og  $B_{pa}$  for torsk i område 22-24 ikke er korrekte. Dertil kommer, at gydebiomassen vil være den højeste i 2016 siden år 2000. Med en forudsætning om uændret TAC på 15.900 tons vil TAC for forvaltningsområde 22-24 kunne sammensættes med 8.900 tons fra den vestlige bestand suppleret med 7.000 tons torsk af østlig oprindelse. Der er DFPO's opfattelse, at en uændret TAC på ingen måder vil være til hinder for en fortsat vækst i bestanden.

For så vidt angår den overordnede forvaltning af torsk i vestlig Østersø er DFPO ikke afvisende over for at indføre supplerende forvaltningstiltag forudsat, at nye tiltag kan indføres i respekt af det fiskeri, som allerede er bragt på randen af sammenbrud, og forudsat, at TAC fastholdes og reguleringer tillader, at det historiske fiskeri kan fortsætte på uforandrede vilkår.

DFPO tilslutter sig BSAC's positionspapir om, at TAC for torsk i område 25-32 forbliver uændret i 2016 i forhold til 2015.

DFPO er enig i BSAC's anbefaling om, at 50 % af den anbefalede fangstmængde for sild i område 22-24 og Skagerrak/Kattegat allokeres til område 22-24.

<sup>4</sup> Det Rådgivende Råd for Østersøen (BSAC) er sammensat af repræsentanter fra erhvervet, NGO'er og andre interesseorganisationer i henhold til næremere fastsatte EU-regler herom. Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation henviser til BSAC's breve til Kommissionen af henholdsvis den 8. juli 2015 og den 11. september 2015.

DFPO støtter BSAC's tilkendegivelse om, at TAC for brisling for 2016 fastsættes som uændret i forhold til 2015, hvilket svarer til, at værdien for fiskeridødelighed er  $F=0,32$ , som også er værdien for forsigtighedsprincippet.

DFPO erklærer sig enig i BSAC's position om, at TAC for rødspætte fastsættes 20 % højere end TAC for 2015.

DFPO støtter, at fastsættelsen af TAC for sild i den centrale Østersø sker i overensstemmelse med rådgivningen, som det fremgår af BSAC's positionspapir.

BSAC har tilkendegivet, at TAC for laks i område 22-31 bør være 116.000 stk., hvilket DFPO tilslutter sig.

DFPO bemærker i relation til de gældende tekniske regler, at disse må bringes i overensstemmelse med indførelsen af landingsforpligtelsen. Det skal være muligt for fiskerne at anvende redskaber med selektive egenskaber, som passer til fiskeperiode, område og kvotemulighed. Fiskerne bør være frit stillet med hensyn til at anvende BACOMA eller T90, og såfremt der ikke kan opnås enighed om at fjerne forpligtelsen til at anvende bestemte typer redskaber, foreslår DFPO at reducere maskevidden fra de nuværende 120 mm til 110 mm.

Med hensyn til det rekreative fiskeri skriver BSAC, at dette fiskeri ikke skal indgå i kvotesystemet for torsk, hvilket DFPO støtter.

Marine Ingredients Denmark (MiD) bemærker, at Kommissionen lægger op til at reducere TAC'en for brisling med 14 % til 184.336 t på grund af en nedjustering af FMSY fra 0,29 til 0,26 for at opretholde et fiskeri i overensstemmelse med MSY-målet. Marine Ingredients Denmark anfører, at ICES har vurderet, at gydebiomassen er langt over MSY-B<sub>trigger</sub> samt at årgangen vurderes til at være god, og at små brislinger observeres i store mængder i Østersøen. På den baggrund finder Marine Ingredients Denmark, at TAC for brisling i Østersøen fastsættes på samme niveau som i 2015, hvilket er 213.581 tons.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen kan generelt støtte hensigten om fortsat at sikre et bæredygtigt fiskeri og noterer sig med tilfredshed den positive udvikling for sild, laks og rødspætte, idet man samtidig er bekymret for situationen for både den vestlige og den østlige torskebestand.

Som generelt princip kan regeringen tilslutte sig, at kvoterne i Østersøen fastsættes på grundlag af videnskabelig rådgivning, målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i henhold til reformen af den fælles fiskeripolitik, samt forvaltningsplaner.

Regeringen finder, at det i den særlige situation med ændret rådgivningsregime for torskebestandene i Østersøen er vigtigt, at der anvendes en ensartet metode for TAC-fastsættelsen for torsk i henholdsvis den østlige og vestlige Østersø for så vidt angår



spørgsmålet om bestands- eller forvaltningsområdetilgang, og at relativ stabilitet oprettholdes.

Bestanden af vestlige østersøtorske er fortsat under målsætningen for bæredygtig udnyttelse, og regeringen vil derfor overveje at indføre eventuelle supplerende tiltag i samarbejde med andre relevante medlemsstater, hvis dette vurderes nødvendigt i forhold til at understøtte fortsat positiv udvikling af bestanden.

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til TAC for torske i den østlige Østersø, da bestandssituationen stadig ikke er tilfredsstillende. Forslaget for østtorske hænger dog sammen med kvoten for vesttorske, og en endelig stillingtagen må således ses i sammenhæng med TAC-forslag for vesttorsken.

Regeringen finder det også vigtigt, at det for hver TAC eller som generel erklæring bliver angivet, om bestanden er inden for sikre biologiske grænser. Dette skaber en ensartet anvendelse af grundforordningens regel for, hvilke bestande som kan omfattes af fleksibilitetsreglen om afskrivning på målarter, og som især kan være relevant i forhold til bifangster af sild i brislingefiskeriet<sup>5</sup>.

Endelig ser regeringen frem til, at Kommissionens forslag til en ny flerartsforvaltningsplan for torske, sild og brisling snart kan vedtages.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at der kan opnås politisk enighed om forslaget på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 22.-23. oktober 2015.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg

---

<sup>5</sup> Grundforordningen giver imidlertid mulighed for – ved overskridelse af kvoten for de pågældende bestande eller for fangster, som en medlemsstat ikke har kvote for – afskrivning af bifangster på op til 9 % af kvoten for målartern. Det kræver imidlertid, at bestanden af ikke-målarter ligger inden for sikre biologiske grænser.