

HØRINGSNOTAT 3

18. september 2015

Udkast til ændring af bekendtgørelse om nettilslutning af vindmøller og pristillæg for vindmølleproduceret elektricitet m.m.

Et udkast til ændring af bekendtgørelse om nettilslutning af vindmøller og pristillæg for vindmølleproduceret elektricitet m.m. har været sendt i høring i perioden den 2. juli 2015 til den 13. august 2015, kl. 12.00.

Energistyrelsen har modtaget 14 høringssvar på baggrund af den eksterne høring.

3F, Aalborg Universitet, CO-industri, Danmarks Vindmølleforening, Dansk Industri, FSR – Danske Revisorer har ikke haft bemærkninger. Advokatrådet har udtalt, at de ikke finder grundlag for at udtale sig i sagen. Dansk Arbejdsgiverforening har oplyst, at sagen falder uden for deres virkefelt, og at Dansk Arbejdsgiverforening under henvisning hertil ikke ønsker at afgive bemærkninger.

Arbejdsgiverne, Brancheforeningen for Husstandsvindmøller, Danmarks Vindmølleforening, Dansk Energi, Kommunernes Landsforening og Vedvarende Energi har sendt bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet.

Dansk Erhverv har sendt nogle overordnede betragtninger om den grønne omstilling.

Nedenfor redegøres for de væsentligste punkter i høringssvarene samt Energistyrelsens bemærkninger (i kursiv). Det bemærkes, at høringssnotatet er emneopdelt.

Udover de kommentarer, som er sammenfattet i dette høringssnotat, indeholder høringssvarene en række mindre ændringer, herunder redaktionelle og lovtekniske ændringer i bekendtgørelsesudkastet. Disse kommentarer er indarbejdet i bekendtgørelsesudkastet i fornødent omfang.

Sagsbehandling

Arbejdsgiverne efterlyser, hvad der er en rimelig sagsbehandlingstid for de virksomheder, som søger om pristillæg. Brancheforeningen for Husstandsvindmøller mener, at der bør beskrives en rimelig sagsbehandlingstid for, om tilsagn om pristillæg fra Energinet.dk er givet eller ej.

Energistyrelsen bemærker, at Energinet.dk er underlagt reglerne om god forvaltningsskik og vil i den forbindelse skulle træffe afgørelse inden for en rimelig sagsbehandlingstid.

Dansk Energi finder, at ansøgningsproceduren er bureaukratisk, fordi anlægsejeren først skal ansøge om tilsagn om pristillæg, tilmelde anlægget til netselskabet og herefter ansøge om pristillæg og nettoafregning. Dansk Energi anfører videre, at det vil være muligt, at Energinet.dk træffer afgørelse om udbetaling af pristillæg og nettoafregning på baggrund af oplysninger i stamdataregistret og Datahub'en og dermed undgås ansøgning om pristillæg og nettoafregning.

Energistyrelsen bemærker, at styrelsen er enig med Dansk Energi i, at sagsbehandlingen bliver tungere på grund af den ændrede ansøgningsprocedure. Formålet med at ændre ansøgningsproceduren er at sikre to ting, 1) at Danmark overholder vilkår i Europa-Kommissionens godkendelse af støtteordningen til husstandsvindmøller med henblik på fortsat at kunne udbetale støtte til husstandsvindmøller i overensstemmelse med EU's statsstøttere-gler og 2) at projekter ikke påbegyndes i tillid til en støtte som eventuelt ikke kan opnås. Styrelsen er også enig med Dansk Energi i, at Energinet.dk kan træffe afgørelse om udbetaling af pristillæg og nettoafregning på baggrund af oplysninger i stamdataregistret og Datahub'en. Energistyrelsen har imidlertid tilrettelagt ansøgningsproceduren, jf. bekendtgørelsesudkastet af hensyn til at anlægsejeren kan få udbetalt pristillægget i forlængelse af nettilslutningstidspunktet.

Definition af store virksomheder

Arbejdsgiverne og Brancheforeningen for Husstandsvindmøller mener, at det er uklart og bør defineres, hvad der forstås ved store virksomheder.

Energistyrelsen bemærker, at "Store virksomheder" er et begreb, som er defineret i Europa-Kommissionens retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020, som følger:

"Store virksomheder: virksomheder, der ikke falder ind under definition af SMV.", jf. punkt 18 i retningslinjerne.

"Små og mellemstore virksomheder (SMV): virksomheder, som opfylder betingelserne i Kommissionens henstilling af 6. maj 2003 om definitionen af mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder.", jf. punkt 17 i retningslinjerne.

Energistyrelsen har defineret begrebet store virksomheder, som virksomheder, der ikke er omfattet af definitionen i Kommissionens henstilling af 6. maj 2003 i bekendtgørelsesudkastet.

Det bliver for omfattende at skulle gengive indholdet af Kommissionens henstilling i bekendtgørelsesudkastet, hvorfor styrelsen foreslår, at Energinet.dk udarbejder en vejledning om definitionen af store virksomheder.

Oplysning om købs- og installationspris

Arbejdsgiverne spørger, hvordan der sikres fortrolighed af oplysninger om købs- og installationspris.

Energistyrelsen bemærker, at bekendtgørelsesudkastet ikke ændrer på reglerne efter forvaltningsloven og offentlighedsloven om videregivelse til tredjemand af oplysninger, som en ansøger afgiver til det offentlige. Fortrolige oplysninger vil således fortsat holdes fortrolige i overensstemmelse med reglerne i forvaltnings- og offentlighedsloven samt anden relevant lovgivning.

Dokumentation for køb af husstandsvindmølle

Vedvarende Energi mener, at der ikke er behov for at kræve dokumentation for køb af en husstandsvindmølle.

Energistyrelsen bemærker, at når en ansøger søger om tilsagn om pristillæg til elektricitet fra en husstandsvindmølle skal Energinet.dk have dokumentation for køb af en husstandsvindmølle, der skal være betinget af opnåelse af tilsagn om pristillæg. Det skyldes, at Energinet.dk skal sikre sig, at der er ansøgt om tilsagn om pristillæg, inden projektet er påbegyndt. Projektets påbegyndelse betyder enten påbegyndelse af arbejdet på investeringsprojektet eller det første bindende tilsagn om køb af udstyr eller indgåelse af andre forpligtelser, som gør investeringen irreversibel, jf. bemærkningerne til lov nr. 744 af 1. juni 2015.

Vurdering af tilskyndelsesvirkning

Vedvarende Energi opfordrer til, at det præciseres i § 19, at indtægten ved salg af overskydende el fra husstandsmøllen skal være den forventede indtægt uden pristillæg.

*Energistyrelsen bemærker, at den forventede indtægt ved salg af overskydende elektricitet skal være **med pristillæg**, jf. § 19, stk. 1, nr. 6 i bekendtgørelsesudkastet – og ikke uden pristillæg. Det skyldes, at Energinet.dk skal foretage en vurdering af, om selve pristillægget til en husstandsvindmølle har tilskyndelsesvirkning for støttemodtageren. Det betyder, at det skal være selve pristillægget, der skal virke som et incitament for støttemodtageren til at investere i en husstandsvindmølle. For at vurdere om selve pristillægget virker som et incitament for støttemodtagere, er det nødvendigt at lægge vægt på den forventede indtægt ved salg af overskydende elektricitet fra en husstandsvindmølle med pristillæg og ikke uden pristillæg.*

Dansk Energi skriver, at det fremgår ikke klart af §§ 18-19, om der er tale om standardværdier, som Energinet.dk fastsætter, eller om det er konkrete oplysninger for den enkelte vindmøllejer, som Energinet.dk selv skal finde frem til.

Energistyrelsen bemærker, at det vil fremgå af en vejledning, som Energinet.dk er ved at udarbejde, om oplysningerne nævnt i §§ 18-19 er standardværdier eller konkrete oplysninger.

Dansk Energi anfører videre, at § 19, stk. 1, nr. 3 må samtidig ventes at være forældet ved overgangen til engrosmodellen, hvor den årlige betaling til netvirksomheden ventes at overgå til elhandleren.

Energistyrelsen bemærker, at bekendtgørelsesudkastet er udarbejdet på baggrund af gældende ret. Når engrosmodellen træder i kraft, vil bekendtgørelse om nettilslutning af vindmøller og pristillæg for vindmølleproduceret elektricitet m.m. skulle ændres.

Overdragelse af tilsagn om pristillæg

Vedvarende Energi mener, at tilsagn om pristillæg bør kunne overdrages til evt. ny ejer, såfremt ejendommen sælges, hvor forbrugsinstallationen er placeret. Brancheforeningen for Husstandsvindmøller opfordrer til, at reglerne for overdragelse af tilsagn om pristillæg er de samme som de nuværende regler, hvor støtten følger husstandsvindmøllen, fordi det efter Brancheforeningen for Husstandsvindmøllers opfattelse ellers vil være meget svært at opnå finansiering og vil skabe problemer i forbindelse med køb/salg af ejendommen.

Energistyrelsen bemærker, at tilsagn om mulighed for pristillæg kan overdrages til en eventuel ny ejer i forbindelse med salg af fast ejendom efter bekendtgørelsesudkastet. Det fremgår af bekendtgørelsesudkastets nye regel i § 20, at tilsagn om pristillæg som udgangspunkt ikke kan overdrages til andre, men at Energinet.dk kan dispensere herfra, hvis der foreligger særlige omstændigheder. Der foreligger særlige omstændigheder, hvis tilsagnet indgår som en underordnet del af køb/salg af fast ejendom.

Andre forhold

Dansk Erhverv efterlyser en grundlæggende genovervejelse af de ordninger, der knytter sig til den grønne omstilling. Principper om teknologineutralitet og økonomisk optimering bør være fundamentale for ordningernes funktion og valg af teknologi. Endvidere skal de politisk fastsatte mål for den grønne omstilling og fremme af vedvarende energiproduktion have så generel karakter, at de giver rum til, at forskellige teknologier kan konkurrere om at opfylde målsætningerne, hvorved valget af teknologi kan komme til at bero på anlægstypernes indbyrdes konkurrencedygtighed.

Energistyrelsen bemærker, at bekendtgørelsen ikke ændrer ved principperne i de politisk fastsatte mål eller ved de støtteordninger til vedvarende energi, som er vedtaget af Folketinget.

KL mener, at det ikke kan udelukkes, at der kan opstå situationer, hvor et større landbrug eller driftsenheder ikke ønsker at blive nettilsluttet, hvis de har mulighed for selv at kunne aftage hele produktionen. Sådanne undtagelser/muligheder bør indarbejdes i bekendtgørelsen. Videre mener KL, at det er uklart, hvordan reglerne vil være for genopstilling af en husstandsvindmølle, som har været i drift i en periode, hvorefter den tages ned og opsættes på en ny lokalitet. Slutteligt skriver KL, at det bør klargøres i bekendtgørelsesudkastet, at Energinet.dk's

støttetilsagn til et konkret vindmølleprojekt ikke er bindende for den kommunale sagsbehandling og ikke forpligter kommunen til at meddele tilladelse til projekter.

Energistyrelsen bemærker, at det er en betingelse for at kunne opnå pristillæg til elektricitet fra en husstandsvindmølle, at møllen er nettilsluttet i egen forbrugsinstallation. Styrelsen bemærker videre, at ved flytning og ny nettilslutning af en vindmølle følger det opnåede pristillæg den enkelte vindmølle. Det fremgår af § 21 i bekendtgørelsesudkastet. Slutteligt bemærker Energistyrelsen, at det ikke er nødvendigt at skrive i bekendtgørelsesudkastet, at Energinet.dk's støttetilsagn ikke er bindende for den kommunale sagsbehandling og ikke forpligter kommunen til at meddele tilladelse til projekter, fordi tilsagn om pristillæg er underlagt offentlig- og kommunalretlige regler, herunder planloven.