

HØRINGSNOTAT 1

18. september 2015

Høringsnotat vedrørende udkast til ændret bekendtgørelse om pristillæg til elektricitet fremstillet på visse solcelleanlæg nettilsluttet den 20. november 2012 eller senere

Et udkast til ændret bekendtgørelse om pristillæg til elektricitet fremstillet på visse solcelleanlæg nettilsluttet den 20. november 2012 eller senere har været sendt i høring i perioden fra den 2. juli 2015 til den 13. august 2015 kl. 12.00.

Energistyrelsen har modtaget 17 høringssvar på baggrund af den eksterne høring.

Aalborg Universitet, CO-industri, Dansk Industri, Energitilsynet, Forsikring & Pension, FSR har ikke haft bemærkninger. Dansk Arbejdsgiverforening har oplyst, at sagen falder uden for Dansk Arbejdsgiverforenings virkefelt, og at Dansk Arbejdsgiverforening under henvisning hertil ikke ønsker at afgive bemærkninger. Advokatrådet finder ikke grundlag for at udtale sig i sagen.

Arbejdsgiverne, Dansk Byggeri, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Danske Solcelleejere, Dansk Solcelleforening, Green Ways, Landsforeningen af Solcelleejere og TEKNIQ har afgivet bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse.

Nedenfor redegøres for de væsentligste punkter i høringssvarene opdelt i afsnit knyttet til de enkelte emner.

Energistyrelsens bemærkninger hertil er angivet med kursiv efter hvert emne.

Udover de kommentarer, som er sammenfattet i dette høringsnotat, indeholder høringssvarene en række mere tekniske og redaktionelle kommentarer til udkastet til bekendtgørelse. Disse kommentarer er indarbejdet i bekendtgørelsesudkastet i fornødent omfang.

Der er foretaget en række mindre ændringer, herunder redaktionelle og lovtekniske ændringer i udkastet til bekendtgørelse.

Tilsagnsmodellen

Dansk Energi, støtter den ændrede ansøgningsprocedure for nettoafregning, idet netselskaberne så kan foretage en korrekt tilslutning fra starten og spare administrativt arbejde ved efterfølgende oprydning.

Green Ways har opfordret til, at der for andre teknologier ligeledes indføres en forudgående tilladelse.

Energistyrelsen kan oplyse, at kravet om en ændret ansøgningsprocedure stammer fra retningslinjerne for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020, som en del af en vurdering af tilskyndelsesvirkning for at modtage støtte. Der vil derfor i forbindelse med ændring af andre eksisterende ordninger skulle tages stilling til, om en tilsvarende ansøgningsprocedure skal indføres.

TEKNIQ har anført, at bekendtgørelserne udgør et regelsæt, som ikke kan forstås og benyttes af almindelige borgere, herunder TEKNIQs medlemmer. Dansk Solcelleforening har anført, at de frygter en lang og tidskrævende sagsgang på grund af de yderligere krav til afgivelse af oplysninger i forbindelse med den ændrede ansøgningsprocedure. Danske Solcelleejere ser tilsagnsmodellen som en væsentlig forringelse for etablering af solcelleanlæg i Danmark, og er bekymret for, at Energinet.dks sagsbehandlingstid vil kunne give udfordringer med leverandørers standardvilkår. Dansk Byggeri opfordrer til, at man genovervejer, om de administrative byrder er nødvendige i sit fulde omfang, som det fremgår af høringsmaterialet.

Energistyrelsen skal bemærke, at tilsagnsmodellen bl.a. skal medvirke til at give en bedre retssikkerhed samt give solcelleejere en større sikkerhed i købsbeslutningen samtidig med overholdelse af de retningslinjer, som er anført i Europa-Kommissionens retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020, fordi solcelleejeren har en større vished om, hvilket pristillæg som vil kunne opnås.

Energistyrelsen bemærker, at det er nødvendigt, at der ansøges om udbetaling af pristillæg, efter anlægget er nettilsluttet, hvorefter Energinet.dk vil træffe afgørelse om udbetaling af pristillæg på baggrund af oplysninger i stamdataregisteret og Datahub'en.

TEKNIQ foreslår, at der indføres en mulighed for dispensation i forbindelse med den nye ansøgningsprocedure, såfremt ansøger ikke afgiver de korrekte oplysninger.

Energistyrelsen gør opmærksom på, at Energinet.dk som en del af undersøgelsesprincippet er forpligtet til at oplyse sagen tilstrækkeligt, før der træffes en afgørelse. Såfremt en ansøger måtte få et afslag, vil ansøgeren endvidere kunne anmode Energinet.dk om at genoptage sagen, såfremt ansøgeren måtte have afgivet ukorrekte oplysninger.

Dansk Solcelleforening udtrykker bekymring for afgivelse af oplysninger om prisforhold, som af konkurrencemæssige årsager burde være fortrolige. Arbejdsgiverne ønsker sikring af fortrolige oplysninger. Danske Solcelleejere udtrykte frygt for øgede priser, at hvis den konkurrencemæssige fortrolighed for den enkelte virksomhed forringes.

Bekendtgørelsesudkastet ændrer ikke på reglerne om videregivelse til tredjemand af oplysninger afgivet til det offentlige. I det omfang, at oplysningerne efter en konkret vurdering anses for fortrolige, vil der eksempelvis i en aktindsigtssag, blive taget højde herfor.

Dansk Byggeri har anført, "Det er langt fra ualmindeligt, at bygherres ansøgning gælder et solcelleanlæg, som blandt andet har til formål at medvirke til, at bygningen opfylder kravene til energirammen. Såfremt ansøgningen om prisstøtte ikke imødekommes, vil bygherre allige-

vel opføre anlægget med tab, fordi det ud fra en samlet økonomisk betragtning giver bedre mening end alternative muligheder for at opfylde energirammen."

Energistyrelsen gør opmærksom på, at en ansøger i forbindelse med ansøgningen skal afkrydse en checkboks, om "at anlægget ikke vil blive etableret, hvis der ikke opnås støtte", idet ansøgeren skal angive at have tilskyndelse til at modtage et pristillæg. I det tilfælde, hvor ansøgeren under alle omstændigheder vil opsætte et solcelleanlæg, uanset om at ansøgeren modtager pristillæg eller ej, vil ansøgeren ved sin manglende afkrydsning i checkboksen vise, at ansøgeren ikke har tilskyndelse til at modtage pristillæg, hvorfor ansøgningen vil blive afslået.

Landsforeningen af Solcelleejere ønsker, at der fastsættes nærmere vejledning til, hvilke krav som Energinet.dk yderligere vil angive i ansøgninger om tilsagn og udbetaling af støtte.

Energistyrelsen gør opmærksom på, at det vil være muligt at hente eller få udleveret ansøgningsskema fra Energinet.dk forud for ansøgning om tilsagn og/eller udbetaling af pristillæg. Det vil derfor være muligt på forhånd at se, hvilke oplysninger der vil skulle gives i forbindelse med en ansøgning.

Kontrol af tilskyndelsesvirkning

Dansk Solcelleforening har anført, at Energinet.dks vurdering bør foretages på baggrund af stikprøver og tilgængelige statistikker. Arbejdsgiverne mener, at det kan være vanskeligt at foretage en kontrol af det kontrafaktiske scenarios vurdering (kontrol af tilskyndelsesvirkningen) henset til, at der er mange faktorer, der spiller ind. Danske Solcelleejere ser ingen grund til at foretage udregninger i forbindelse med køb af solceller, da den økonomiske forudsætning i stor grad vil være påvirket af forbrugerens tilpasning af egetforbruget. Dansk Energi ønsker, at det fremgår, hvornår der er tale om standardværdier, og hvornår oplysninger er fra den enkelte anlægsejer.

Energistyrelsen gør opmærksom på, at en ansøger i forbindelse med ansøgningen skal afkrydse en checkboks, om "at anlægget ikke vil blive etableret, hvis der ikke opnås støtte", idet ansøgeren skal angive at have tilskyndelse til at modtage et pristillæg.

Energistyrelsen kan oplyse, at det er krav i henhold til Europa-Kommissionens retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020, at der foretages en individuel kontrol af, om den enkelte ansøger har tilskyndelse til at modtage pristillæg. Det er derfor nødvendig at indhente en række oplysninger fra ansøger og sammenholde den med de oplysninger, som Energinet.dk allerede er i besiddelse af eller kan indhente på anden måde, eksempelvis fra stamdataregistret. Den præcise beregning af kontrollen af tilskyndelsesvirkningen vil fremgå af Energinet.dks vejledninger, herunder hvilke oplysninger, som baserer sig på standardværdier og hvilke oplysninger, som indhentes fra stamdataregistre og Datahub'en.

Projekts påbegyndelse

Green Ways ønsker, at fortolkningen af, hvornår et projekt er påbegyndt, ikke er restriktiv.

Energistyrelsen kan oplyse, at den nærmere definition af, hvornår et projekt er påbegyndt, er anført i forarbejderne til lov nr. 744 af 1. juni 2015 og stammer fra Europa-Kommissionens retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020. Fortolkningen af et projekts påbegyndelse skal ses i denne kontekst.

Overdragelse

TEKNIQ ønsker en tydeligere beskrivelse af, hvordan man kan overføre aftaler om levering af solcelleanlæg mellem to solcelleleverandører, enten ved køb af virksomhed eller blot salg af projekt og en tydeligere beskrivelse af, hvordan man overfører nettomålingstilladelse og pristillæg til den nye ejer i forbindelse med salg af bygninger. Green Ways ønsker, at der indføres en mindre restriktiv fortolkning i forhold til overdragelse af anlæg uden at gøre det muligt at handle med tilskud.

Energistyrelsen gør opmærksom på, at der ikke i bekendtgørelsesudkastet er tiltænkt nogen ændring i de selskabsretlige regler om køb og salg af virksomheder, herunder i hvilke tilfælde at der vil være identitet mellem et selskab. Endelig gør Energistyrelsen opmærksom på, at Energinet.dk kan give mulighed for at give tilladelse til, at tilsagn kan overdrages i forbindelse med eksempelvis salg af en fast ejendom.

Andre forhold

Green Ways har anført, at det bør være økonomisk ens for alle at opnå adgang til nettet, samt at spørgsmålet om hvilken transformer, der skal anvendes, skal revurderes.

Energistyrelsen skal bemærke, at spørgsmål om betingelser for og omkostninger til nettilslutning ikke er en del af ændringen af bekendtgørelsen.

Arbejdsgiverne ønsker en præcisering af store virksomheder.

Energistyrelsen bemærker, at "Store virksomheder" er et begreb, som er defineret i Europa-Kommissionens retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020, som følger:

"Store virksomheder: virksomheder, der ikke falder ind under definition af SMV.", jf. punkt 18 i retningslinjerne.

"Små og mellemstore virksomheder (SMV): virksomheder, som opfylder betingelserne i Kommissionens henstilling af 6. maj 2003 om definitionen af mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder.", jf. punkt 17 i retningslinjerne.

Energistyrelsen har defineret begrebet store virksomheder, som virksomheder, der ikke er omfattet af definitionen i Kommissionens henstilling af 6. maj 2003 i bekendtgørelsesudkastet. Det bliver for omfattende at skulle gengive indholdet af Kommissionens henstilling i bekendtgørelsesudkastet, hvorfor styrelsen foreslår, at Energinet.dk udarbejder en vejledning om definitionen af store virksomheder.

Dansk Erhverv efterlyser en grundlæggende genovervejelse af de ordninger, der knytter sig til den grønne omstilling. Principper om teknologineutralitet og økonomisk optimering bør være fundamentale for ordningernes funktion og valg af teknologi. Endvidere skal de politisk fastsatte mål for den grønne omstilling og fremme af vedvarende energiproduktion have så generel karakter, at de giver rum til, at forskellige teknologier kan konkurrere om at opfylde målsætningerne, hvorved valget af teknologi kan komme til at bero på anlægstypernes indbyrdes konkurrencedygtighed.

Energistyrelsen bemærker, at bekendtgørelsen ikke ændrer ved principperne i de politisk fastsatte mål eller ved de støtteordninger til vedvarende energi, som er vedtaget af Folketinget.