


Skatteministeriet

28. oktober 2014
J.nr. 14-2340667

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende L 4 - Forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet, lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v., personskatteloven og forskellige andre love (Tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften, nedsættelse af elvarmeafgiften, forhøjelse af elafgiften, tilpasning af afgiftsregler for VE-brændsler, forhøjelse af bundskatten og det skrå skatteloft, nedsættelse af den grønne check samt afgiftsforhøjelse på cigarillos m.v.)

Hermed sendes ændringsforslag, som jeg ønsker at stille til 2. behandlingen af ovennævnte lovforslag.

Benny Engelbrecht

/ Lene Skov Henningsen

Ændringsforslag

til

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet, lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v., personskatteloven og forskellige andre love

(Tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften, nedsættelse af elvarmeafgiften, forhøjelse af elafgiften, tilpasning af afgiftsregler for VE-brændsler, forhøjelse af bundskatten og det skrå skatte loft, nedsættelse af den grønne check samt afgiftsforhøjelse på cigarillos m.v.)

Til § 3

1) Nr. 1 affattes således:

”1. § 6, stk. 1, 1. pkt., affattes således:

”Af forbrug af elektricitet i helårsboliger, der opvarmes ved elektricitet, betales en afgift på 34,9 øre pr. kWh (2015-niveau) af den del af forbruget, der overstiger 4.000 kWh årligt.””

[Lovteknisk ændring]

2) Nr. 2 affattes således:

”2. § 6, stk. 1, 1. pkt., affattes således:

”Af forbrug af elektricitet i helårsboliger, der opvarmes ved elektricitet, betales en afgift på 40,0 øre pr. kWh (2020-tal baseret på 2015-niveau) af den del af forbruget, der overstiger 4.000 kWh årligt.””

[Lovteknisk ændring]

3) Nr. 4 affattes således:

”4. I § 6, stk. 1, 2. pkt., ændres ”(2015-niveau)” til: ”(2020-tal baseret på 2015-niveau)”.”

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 2]

Til § 5

4) Nr. 1 udgår.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 5]

5) Nr. 2 affattes således:

”2. § 1, stk. 1, affattes således:

”Der ydes en skattefri kompensation på det beløb, der er anført i 2.-7. pkt., til personer, der ved indkomståret udløb er fyldt 18 år, og som er skattepligtige efter

kildeskattelovens § 1 eller omfattet af kildeskattelovens afsnit I A den første dag i indkomståret. For indkomståret 2015 udgør beløbet 955 kr. For indkomståret 2016 udgør beløbet 950 kr. For indkomståret 2017 udgør beløbet 940 kr. For indkomståret 2018 udgør beløbet 930 kr. For indkomståret 2019 udgør beløbet 900 kr. For indkomståret 2020 og efterfølgende indkomstår udgør beløbet 875 kr.””

[Lovteknisk ændring]

6) Nr. 3 udgår.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 7]

7) Nr. 4 affattes således:

”4. § 1, stk. 2, affattes således:

”Stk. 2. Til personer, der er skattepligtige efter kildeskattelovens § 1 eller omfattet af kildeskattelovens afsnit I A den første dag i indkomståret, og som har barn eller børn, der ved indkomstårets udløb ikke er fyldt 18 år, ydes i overensstemmelse med de bestemmelser, som følger af § 5, stk. 1-6, en supplerende skattefri kompensation på det beløb, der er anført i 2.-5. pkt., hvis barnet den første dag i indkomståret faktisk opholder sig her i landet, ikke har indgået ægteskab, ikke er anbragt uden for hjemmet efter lov om social service, ikke sammen med en indehaver af forældremyndigheden er optaget i en døgnforanstaltning efter lov om social service eller i øvrigt forsørges af offentlige midler. For indkomstårene 2015 og 2016 udgør beløbet 220 kr. pr. barn, dog maksimalt 440 kr. For indkomstårene 2017 og 2018 udgør beløbet 215 kr. pr. barn, dog maksimalt 430 kr. For indkomståret 2019 udgør beløbet 210 kr. pr. barn, dog maksimalt 420 kr. For indkomståret 2020 og efterfølgende indkomstår udgør beløbet 200 kr. pr. barn, dog maksimalt 400 kr.””

[Lovteknisk ændring]

Til § 6

8) Efter nr. 11 indsættes som nyt nummer:

”01. § 1, stk. 5, 1. pkt., ophæves.”

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 10]

9) I det under *nr. 19* foreslåede § 7 a, stk. 3, nr. 5, ændres ”fremstillingsprocesser, og bioolien ikke er tilført affaldet separat.” til: ”fremstillingsprocesser og ikke er tilført affaldet separat.”

[Præcisering af den foreslåede lovtekst]

10) Efter nr. 26 indsættes som nye numre:

”02. Bilag 2 ophæves.

03. Bilag 3 ophæves.”

[Ophævelse af bilag 2 og bilag 3, da disse alene vedrører årene 2010-2014]

Til § 7

11) Efter nr. 5 indsættes som nyt nummer:

”01. I § 1, stk. 2, 1. pkt., ændres ”Af andre kulbrintebrændstoffer,” til: ”Af andre kulbrintebrændstoffer og varer under position 3824 90 99 i EU’s Kombinerede Nomenklatur,.”

[Ændring af udfyldningsreglen i mineralolieafgiftslovens § 1, stk. 2, til også at omhandle varer omfattet af KN-kode 3824 90 99]

Til § 9

12) I den under nr. 1 foreslåede affattelse af § 7, stk. 1, nr. 1, ændres ”50,0 øre” til: ”42,5 øre”, og ”130,0 øre” ændres til: ”108,8 øre”.

[Gradvis indfasning af afgiftsforhøjelsen på cigarer, cerutter og cigarillos]

13) I den under nr. 1 foreslåede affattelse af § 7, stk. 1, nr. 2, ændres ”50,9 øre” til: ”50,0 øre”, og ”131,3 øre” ændres til: ”130,0 øre”.

[Gradvis indfasning af afgiftsforhøjelsen på cigarer, cerutter og cigarillos]

14) I den under nr. 1 foreslåede affattelse af § 7, stk. 1, nr. 3, ændres ”51,8 øre” til: ”50,9 øre”, og ”132,6 øre” ændres til: ”131,3 øre”.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 12 og 13]

15) I den under nr. 1 foreslåede affattelse af § 7, stk. 1, nr. 4, ændres ”52,7 øre” til: ”51,8 øre”, og ”133,9 øre” ændres til: ”132,6 øre”.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 12 og 13]

16) I den under nr. 1 foreslåede affattelse af § 7, stk. 1, nr. 5, ændres ”53,7 øre” til: ”52,7 øre”, og ”135,3 øre” ændres til: ”133,9 øre”.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 12 og 13]

17) I den under nr. 1 foreslåede affattelse af § 7, stk. 1, nr. 6, ændres ”54,7 øre” til: ”53,7 øre”, og ”136,7 øre” ændres til: ”135,3 øre”.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 12 og 13]

Bemærkninger

Til nr. 1-3

Ændringsforslagene indeholder ingen indholdsmæssige ændringer i forhold til det fremsatte lovforslag.

De foreslåede nyaffattelser af elafgiftslovens § 6, stk. 1, 1. pkt., er alene af lovteknisk karakter og vedrører ændringerne i elafgiften og elvarmeafgiften, jf. lovforslagets § 3, nr. 1, 2 og 4.

Ændringerne i elafgiftsloven er i lovforslaget opdelt, således at der er taget højde for både den situation, hvor EU-Kommissionen godkendelse af PSO-ordningen opnås inden den 1. januar 2015, og alle ændringer i elafgiften derfor kan træde i kraft samtidig, og den situation, hvor godkendelsen ikke foreligger, og alene nedsettelsen af elafgiften kan træde i kraft den 1. januar 2015.

Til nr. 4 og 5

Ændringsforslagene indeholder ingen indholdsmæssige ændringer i forhold til det fremsatte lovforslag.

§ 1, stk. 1, i lov om skattefri kompensation for forhøjede energi- og miljøafgifter indeholder i nr. 1 og 2 en opregning af betingelser for at få den grønne check. I det fremsatte lovforslags § 5, nr. 2, indsættes nye punktummer i § 1, stk. 1, i den nævnte lov. Dette kan imidlertid give anledning til tvivl om, hvorvidt de foreslåede punktummer knytter sig til hele bestemmelsen eller kun det sidste led i opregningen.

Det foreslås derfor i ændringsforslag nr. 5 at affatte § 1, stk. 1, i lov om skattefri kompensation for forhøjede energi- og miljøafgifter på ny, hvorefter den nummererede opregning i 1. pkt. udgår. Hermed tydeliggøres det, at ændringen knytter sig til begge betingelser. Ændringsforslag nr. 4 er en konsekvens af ændringsforslag nr. 5.

Til nr. 6 og 7

Ændringsforslagene indeholder ingen indholdsmæssige ændringer i forhold til det fremsatte lovforslag.

§ 1, stk. 2, i lov om skattefri kompensation for forhøjede energi- og miljøafgifter indeholder i nr. 1-3 en opregning af betingelser for at få den supplerende grønne check. I det fremsatte lovforslags § 5, nr. 4, indsættes nye punktummer i § 1, stk. 2, i den nævnte lov. Dette kan imidlertid give anledning til tvivl om, hvorvidt de foreslåede punktummer knytter sig til hele bestemmelsen eller kun det sidste led i opregningen.

Det foreslås derfor i ændringsforslag nr. 7 at affatte § 1, stk. 2, i lov om skattefri kompensation for forhøjede energi- og miljøafgifter på ny, hvorefter den nummerede opregning i 1. pkt. udgår. Hermed tydeliggøres det, at ændringen knytter sig til alle betingelser. Ændringsforslag nr. 6 er en konsekvens af ændringsforslag nr. 7.

Til nr. 8 og 10

Henvisningen til bilag 2 og bilag 3 i kulafgiftslovens § 1, stk. 5, samt bilagene 2 og 3 foreslås ophævet. Bilag 2 og bilag 3 angiver satserne for kulafgiftslovens § 1, stk. 2, og § 1, stk. 4, for perioden 2010 til 2014.

De foreslåede ændringer i kulafgiftsloven § 1, stk. 1 og 4, jf. lovforslagets § 6, nr. 1 og 5-11, har virkning fra og med den 1. januar 2015. Som følge heraf foreslås bilag 2 og bilag 3 samt henvisningen hertil ophævet.

Til nr. 9

Ændringsforslaget indeholder ingen indholdsmæssige ændringer i forhold til det fremsatte lovforslag.

Der foreslås en sproglig justering af den foreslåede bestemmelse. Bestemmelsens ordlyd svarer herefter til ordlyden i den foreslåede § 7 a, stk. 2, nr. 5, jf. lovforslagets § 5, nr. 18.

Til nr. 11

Energibeskatningsdirektivets artikel 2, stk. 1, angiver hvilke energiprodukter, der er omfattet af direktivet. Dette omfatter bl.a. varer under KN-kode 3824 90 99, når de er bestemt til anvendelse som brændsel til opvarmning eller motorbrændstof, jf. artikel 1, stk. 2, litra h.

Varer omfattet af KN-kode 3824 90 99 er således energiprodukter, som er omfattet af energibeskatningsdirektivet i det omfang, de er bestemt til anvendelse som brændsel til opvarmning eller motorbrændstof. I disse situationer er det derfor udgangspunktet, at der skal pålægges almindelige energiafgift.

Når energibeskatningsdirektivet henviser til koder i den kombinerede nomenklatur, er det til Kommissionens forordning (EF) nr. 2031/2001 af 6. august 2001 om ændring af bilag I til Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 om told- og statistiknomenklaturen og den fælles toldtarif, jf. energibeskatningsdirektivets artikel 2, stk. 5. Denne forordning er efterfølgende ændret, senest ved Kommissionens forordning (EU) nr. 1001/2013 af 4. oktober 2013 om ændring af bilag I til Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 om told- og statistiknomenklaturen og den fælles toldtarif. Det følger ligeledes af energibeskatningsdirektivets artikel 2, stk. 5, at senere ajourføringer af koderne i den kombinerede nomenklatur for de varer om-

fattet af energibeskatningsdirektivet ikke må medføre ændringer i hvilke energiprodukter, der er omfattet af direktivet.

Ajourføringen af koderne har bl.a. betydet, at KN-kode 3824 90 99 i dag er ændret til KN-kode 3824 90 97.

Da energibeskatningsdirektivet henviser til KN-kode 3824 90 99, er det denne kode, som der refereres til i denne sammenhæng.

KN-kode 3824 90 99 omfatter ”Andre varer” under pos. 3824, som har beskrivelsen ”Tilberedte bindemidler til støbeforme eller støbekerner; produkter fra kemiske og nærtstående industrier (herunder blandinger af naturprodukter), ikke andetsteds tariferet”. Der er således tale om en opsamlingsbestemmelse, som alene finder anvendelse i de tilfælde, hvor den pågældende vare ikke kan tariferes under en anden KN-kode.

Kort beskrevet pålægges energiprodukter omfattet af energibeskatningsdirektivet afgift i mineralolieafgiftsloven enten efter hovedbestemmelsen i mineralolieafgiftslovens § 1, stk. 1, opsamlingsbestemmelsen i mineralolieafgiftslovens § 1, stk. 2, eller hvis der er tale om blandinger af energiprodukter mineralolieafgiftslovens § 1, stk. 4.

De pågældende varer omfattet af KN-kode 3824 90 99 vil således som hovedregel være omfattet af de gældende energiafgifter, når de er bestemt til anvendelse som brændsel til opvarmning eller motorbrændstof.

Det foreslås af hensyn til EU-konform implementering af energibeskatningsdirektivet at præcisere udfyldningsreglen i mineralolieafgiftslovens § 1, stk. 2, således at den også omhandler varer omfattet af KN-kode 3824 90 99. Baggrunden herfor er, at KN-kode 3824 90 99 netop er en opsamlingsbestemmelse, og den kan derfor indeholde varer, som falder uden for de gældende afgiftsregler. Dermed sikres, at disse varer i alle tilfælde pålægges energiafgift, når de er bestemt til anvendelse som brændsel til opvarmning. Dette betyder, at de pågældende varer pålægges afgift efter den sats, der gælder for et tilsvarende brændsel til opvarmning, jf. mineralolieafgiftslovens § 1, stk. 1, når de er bestemt til anvendelse, udbydes til salg eller anvendes som brændsel til opvarmning.

Udfyldningsreglen i mineralolieafgiftslovens § 1, stk. 2, 1. pkt., omfatter andre kulbrintestoffer end direkte angivet i stk. 1, der er bestemt til anvendelse, udbydes til salg eller anvendes som brændsel til opvarmning. Der er dermed også tale om en opsamlingsbestemmelse, som skal sikre, at der svares afgift af alle kulbrintestoffer, der anvendes som brændsel til opvarmning, hvilket er et krav efter energibeskatningsdirektivet.

KN-kode 3824 90 99 omfatter eksempelvis blandinger af rapsolie og diesellole, der har karakter af brændstof, da en sådan blanding ikke kan tariferes som rapsolie

(pos. 1514) eller som dieselolie (pos. 2710). Dvs. blandinger i en form, hvor varen ikke kan selvstændigt tariferes og dermed hører under opsamlingsbestemmelsen.

Som udgangspunkt vil sådanne blandinger være omfattet af den gældende bestemmelse i mineraloliegiftslovens § 1, stk. 4. Ligeledes hvis eksempelvis rapsolien kan selvstændigt tariferes, vil den være omfattet af den foreslåede energiafgift på bioolier, jf. lovforslagets § 7.

Ændringsforslaget skønnes ikke at have provenumæssige konsekvenser.

Til nr. 12-17

På baggrund af de modtagne høringssvar og efterfølgende dialog med tobaksbranchen foreslås en gradvis indfasning af afgiftsforhøjelsen på cigarer, cerutter og cigarillos, således at afgiften det første år kun stiger med 75 pct. af det, som blev foreslået i det fremsatte lovforslag, og først indfases fuldt ud fra 2016.

Ændringsforslag nr. 12 medfører, at stykafgiften den 1. januar 2015 kun stiger med 75 pct. af den oprindeligt foreslåede stigning. At stykafgiften er lavere end i det fremsatte lovforslag medfører et fald i den foreslåede minimumsafgift, som afspejler både den forhøjede stykafgift og den uændrede værdiafgift.

Ændringsforslag nr. 13 medfører, at stykafgiften den 1. januar 2016 stiger til det oprindeligt foreslåede niveau, hvilket vil sige, at stykafgiften udgør 50,0 øre pr. stk., og minimumsafgiften udgør 130,0 øre pr. stk.

Det er med lovforslaget foreslået, at styk- og minimumsafgiften indekseres med 1,8 pct. årligt fra året efter afgiftsforhøjelsen træder i kraft. Som konsekvens af forslaget om gradvis indfasning af afgiftsforhøjelsen foreslås indekseringen første gang foretaget året efter, at afgiften er fuldt indfaset, hvilket vil sige, at der første gang indekseres den 1. januar 2017, jf. ændringsforslag nr. 14-17.

Adfærdseffekterne ved den foreslåede gradvise indfasning skønnes at være de samme som ved forhøjelserne foreslået i det fremsatte lovforslag, når afgiften er fuldt indfaset i 2016. Det vil sige, at den forventede nedgang i salget i Danmark, den forventede nedgang i forbruget, den forventede stigning i salget af afgiftspligtige cigaretter og den forventede stigning i grænsehandlen ligeledes forventes at slå fuldt igennem, når afgiften er fuldt indfaset. Adfærden forventes at følge indfasningen af afgiften således, at den forventede adfærd, der følger af den fulde forhøjelse, kun slår igennem med 75 pct. i 2015.

Ændringsforslaget indebærer et umiddelbart mindreprovenu i forhold til det fremsatte lovforslag på ca. 20 mio. kr. i 2015 og ca. 5 mio. kr. i årene herefter. Opgjort efter tilbageløb og adfærd vil ændringen indebære et mindreprovenu i forhold til det tidligere forudsatte på ca. 5 mio. kr. i 2015 og ingen nævneværdig virkning i de

efterfølgende år. Der vil ikke være en nævneværdig virkning på det varige provenu efter tilbageløb og adfærd.