

LIGESTILLINGSVURDERING AF LOVFORSLAG



24-03-2015

Sagsnr. 2015 - 1113

CAL
Anna Sofie Sørensen

Lov om ændring af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, lov om Lønmodtagernes Dyrtidsfond, lov om arbejdsløshedsforsikring og forskellige andre love

Myndighed/Afsender	Beskæftigelsesministeriet
Lovens ikrafttrædelsesdato	1. januar 2016
Kontaktperson	Anna Sofie Sørensen
Telefon	72205137
E-mail	aso@bm.dk

Baggrund for loven

Med lovforslaget foreslås en række ændringer i reglerne for ATP og LD m.v.

Med Solvens II-direktivet ændres investeringsreglerne for forsikringsselskaber. ATP og LD er ikke direkte underlagt reglerne i Solvens II-direktivet, men har længe investeret ud fra svarende investeringsregler. Lovforslaget indeholder en harmonisering af investeringsreglerne i lov om ATP og LD med de foreslåede ændringer for alle pensionsvirksomheder omfattet af lov om finansiel virksomhed som følge af implementeringen heri af Solvens II-direktivet.

Henset til muligheden for at fremme den økonomiske udvikling ved forbedring af infrastrukturen samt den ikke uvæsentlige tidsbesparelse for borgere og samfundet, der opnås herved, er der et politisk ønske for pensionsvirksomhederne om at kunne fremme investeringer i infrastruktur.

Det foreslås, at lov om offentlighed i forvaltningen ikke skal finde anvendelse på ATP's og LD's investeringsvirksomhed. Dette skyldes et ønske om at beskytte ATP's og LD's økonomiske interesser i forbindelse med investeringer.

ATP og LD har efter den nuværende lovgivning pligt til at betale en variabel afgift ved tinglysning af ejerskifte af fast ejendom ud over en nærmere fastlagt afgift. Ved ændring af tinglysningsafgiftsloven vil ATP og LD kun skulle betale den faste afgift i forbindelse med omstruktureringer ved tilførsel af ejendomme til et 100 pct. ejet datterselskab.

Ved tidligere lov fik LD en af ATP uafhængig bestyrelse bestående af 7 personer. Der blev ikke vedtaget regler om kønsmæssig sammensætning af bestyrelsen, som dermed ønskes imødekommet ved ændring af lov om LD, således at der indføres regler om en afbalanceret kønsmæssig sammensætning af bestyrelsen.

Lovforslaget indeholder endvidere en mulighed for, at ATP og LD – på samme måde som den øvrige pensionssektor – kan flytte ejendomme internt i koncernen uden at skulle betale en variabel tinglysningsafgift på 0,6 pct. af ejerskiftesummen ved f.eks. samling af ejendomme i et ejendomsdatterselskab med henblik på driftsoptimeringer.

For at undgå en utilsigtet økonomisk belastning af virksomheder, der ikke er omfattet af momsloven eller lov om lønsumsafgift m.v., foreslås det, at der indføres en mulighed for at undtage disse fra pligten til at betale finansieringsbidrag. Forslaget vedrørende finansieringsbidraget indebærer en række mindre ændringer i de love, der omhandler de ydelser og ordninger, som finansieringsbidraget vedrører.

Endeligt er der fundet behov for at præcisere lov nr. 596 af 12. juni 2013 om barseludligning, dels for så vidt angår lovens anvendelsesområde og dels grundlaget for beregningen af bidraget til barseludligningsordningen for selvstændigt erhvervsdrivende.

Lovforslagets formål

Lovforslaget har til formål at ændre lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension og Lønmodtagernes Dyrtidsfond med de foreslåede ændringer for alle pensionsvirksomheder omfattet af lov om finansiel virksomhed som følge af implementeringen af Solvens II-direktivet. Lovforslaget har desuden til formål at udvide ATP og LD's mulighed for at investere i og drive infrastruktur i lighed med et forslag for forsikringsselskaber samt mulighed for at investere i datterselskaber, der har til formål at forvalte alternative investeringsfonde.

Lovforslaget har tillige til formål at sikre fortrolighed omkring ATP og LD's investeringsaktiviteter, hvorved disse bliver ligestillet med en række andre institutioner og virksomheder, der udøver lignende investeringsvirksomhed, og som allerede er undtaget fra offentlighed.

For at kunne tilrettelægge investeringer på den administrativt mest enkle og hensigtsmæssige måde har lovforslaget til formål at ændre tinglysningsafgiftsloven, således at ATP og LD ikke vil være forpligtet at betale en variabel tinglysningsafgift på 0,6 pct. af ejerskiftesummen ved f.eks. samling af ejendomme i et ejendomsdatterselskab med henblik på driftsoptimeringer. ATP og LD sidestilles dermed med øvrige pensionskasser og selskaber m.v., der ved omstruktureringer ved tilførsel af ejendomme til et 100 pct. ejet datterselskab alene skal betale en fast afgift på 1.660 kr.

Et element i lovforslaget har til formål at sikre, at private virksomheder, der driver virksomhed, som ikke medfører registrering efter momsloven eller lov om lønsumsafgift m.v., ikke utilsigtet bliver forpligtet til at betale bidrag til finansieringen af ATP-bidrag af blandt andet arbejdsløshedsdagpenge, sygedagpenge og barseldagpenge, når virksomheden bliver omfattet af momsloven i forbindelse med indkøb af mobiltelefoner, integrerede kredsløbsanordninger (computerchips), spillekonsoller, tablet-pc'er og bærbare computere. Ændringen vil særligt have betydning for f.eks. private grundskoler, friskoler og private museer. For ikke utilsigtet at be-

laste disse institutioner økonomisk foreslås det, at der indføres en mulighed for at undtage disse fra pligten til at betale finansieringsbidraget.

Endeligt indeholder lovforslaget en præcisering af lov nr. 596 af 12. juni 2013 om barseludligning for selvstændigt erhvervsdrivende.

Den primære målgruppe for lovforslaget

Den primære målgruppe for lovforslaget er ATP og LD. Herudover selvstændigt erhvervsdrivende i det omfang, de måtte være omfattet af lov om barseludligning for selvstændigt erhvervsdrivende. Hertil kommer private virksomheder, der driver virksomhed, som ikke medfører registrering efter momsloven eller lov om lønsumsafgift m.v. Det gælder i høj grad private grundskoler, friskoler og private museer.

Samlet vurdering

På baggrund af ovennævnte vurderes det overordnet set, at lovforslaget ikke indeholder nogen ligestillingsmæssige konsekvenser idet der reelt er tale om en række ændringer og præciseringer af teknisk karakter, der hverken direkte eller indirekte indeholder kønsmæssige aspekter.

Det skal dog særligt bemærkes, at ændringen af lov om Lønmodtagernes Dyrtidsfond, hvorefter man indfører regler om en afbalanceret kønsmæssig sammensætning af bestyrelsen alt andet lige kan forekomme mindre forskydninger i balancen mellem mænd og kvinder i bestyrelsen, såfremt dette skønnes sagligt.

Det skønnes derfor, at det ikke vil være nødvendigt at gennemføre en egentlig vurdering af de ligestillingsmæssige konsekvenser af lovforslaget.