



Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalg

ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTEREN

12. maj 2015

Besvarelse af spørgsmål 34 ad L 164 stillet af Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget den 5. maj 2015 efter ønske fra Uffe Elbæk (ALT)

ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Spørgsmål:

Ministeren bedes levere teknisk bistand til et ændringsforslag, der medfører følgende:

- § 46 i lovforslaget formuleres så det klart fremgår, at ”mærker” kan dække over sociale egenskaber og kendetegn.
- I lovens formålsparagraf understreges hensynet til miljø og mennesker.
- Det skal indgå som krav i alle udbud og kontrakter, at der ikke må ske brud på menneskerettighederne eller arbejdsrettighederne i forbindelse med produktionen/leveringen af genstanden/ydelsen.
- Offentlige ordregivere skal underlægges samme forpligtelser som de største danske virksomheder i forhold til at redegøre for samfundsansvar i relation til deres indkøbspraksis.
- I § 177 om underleverandører ændres ”kan” til ”skal”, således at det gøres obligatorisk for ordregiver at stille de omhandlede krav til leverandører og tilbudsgivere.
- Der stilles krav om offentlighed i forhold til leverandørkæder med mulighed for dispensation i særlige tilfælde, hvor der måtte være behov for fortrolighed.
- De frivillige udelukkelsesgrunde i lovforslagets § 137, stk. 1, nr. 1, gøres obligatoriske.

Tlf. 33 92 33 50
Fax 35 29 10 01
CVR-nr 10 09 24 85
evm@evm.dk
www.evm.dk

Svar:

Udkast til det efterspurgte ændringsforslag fremgår af medfølgende bilag.

Udkastet indeholder udkast til ændringsforslag på følgende punkter:

1. Det følger af nr. 1, at det skrives ind i lovens formålsparagraf, at ordregiver ved tildelingen af kontrakter skal lægge vægt på hensyn til arbejdsforhold, menneskerettigheder og miljøkrav.
2. Det følger af nr. 2., at der indsættes en ny paragraf, hvorved ordregivere forpligtes til at redegøre offentligt for samfundsansvar i relation til deres indkøbspraksis.
3. Det fremgår af nr. 3, at mærker kan dække over både sociale egenskaber og kendetegn.
4. Det fremgår af nr.4, at der skal være offentlighed om leverandørkæder, samt af nr. 8-11 at det gøres obligatorisk for ordregivere at stille de krav til tilbudsgivere vedrørende benyttelse af underleverandører, som er anført i § 177.
5. Nr. 5-7 medfører, at brud på menneskerettigheder eller arbejdsret-

tigheder generelt fører til obligatorisk udelukkelse. Derudover fremgår det af nr. 5-7, at det medfører obligatorisk udelukkelse, såfremt ordregiveren kan påvise, at ansøgeren eller tilbudsgiveren har tilsidesat gældende forpligtelser inden for det miljømæssige-, sociale- eller arbejdsretlig område i henhold til EU-retten, national lovgivning, kollektive aftaler eller miljø-, social- eller arbejdsretlige forpligtelser.

Det bemærkes, at lovforslagets indhold er en implementering af det nye udbudsdirektiv og er baseret på det udkast til lovforslag, som et enigt, bredt sammensat udbudsudvalg afgav i december 2014.

Vedr. pkt. 1, 2 og 5-7 om samfundsansvar og menneskerettigheder:

Det bemærkes, at regeringen ikke kan støtte de efterspurgte ændringsforslag.

Med forslaget til en ny udbudslov fastsættes den overordnede ramme for en effektiv konkurrence om de offentlige indkøb, så de kan foregå så effektivt som muligt, herunder med lavest mulige transaktionsomkostninger for ordregivere og tilbudsgivere. Det er op til den enkelte ordregiver at vurdere, hvilke krav der stilles i det konkrete udbud, så ordregivers behov bedst opfyldes.

Ordregiver får med det fremsatte lovforslag en række muligheder, der kan understøtte samfundsansvarlige offentlige indkøb. Eksempelvis får ordregiver mulighed for at tildele opgaver på baggrund af vurdering af livscyklusomkostninger, ligesom at det bliver muligt for ordregiver at henvise til mærker og udelukke ansøgere eller tilbudsgivere for overtrædelse af miljø-, social- og arbejdsretlige forpligtelser.

Denne udformning af lovforslaget har til hensigt at give ordregiverne gode rammer for at løfte hensyn til samfundsansvar og menneskerettigheder i forbindelse med udbud, samtidig med at der sikres fleksibilitet til, at ordregiver kan stille de krav, der er relevante i det enkelte udbud. Dette skal sikre, at der ikke opbygges unødigt bureaukrati, hvilket er til gavn for både offentlige myndigheder og private virksomheder.

I forhold til udelukkelsesgrunde indeholder det fremsatte lovforslag de frivillige og obligatoriske udelukkelsesgrunde, der også er indeholdt i udbudsdirektivet med enkelte tilpasninger. Udbudsudvalget har valgt at følge linjen i direktivet med hensyn til udelukkelsesgrunde.

Nogle af de obligatoriske udelukkelsesgrunde i det fremsatte lovforslag angår visse menneskerettigheder som eksempelvis forbud mod børnearbejde og menneskehandel. Endvidere rummer de frivillige udelukkelsesgrunde mulighed for, at ordregivere kan udelukke tilbudsgivere, der i forbindelse med udøvelsen af sit erhverv har begået alvorlige forsømmelser, der sår tvivl om ansøgerens eller tilbudsgiverens integritet.

I øvrigt henvises der til svarene på spm. 1 og spm. 24 ad L164, der behandler tilsvarende emner.

Vedr. pkt. 3 om mærker:

Det bemærkes, at regeringen ikke kan støtte det efterspurgte ændringsforslag.

Det følger af lovforslaget, som det foreligger, at det muligt at stille krav om mærker, der dækker over sociale egenskaber og kendetegn.

Ordregiver kan efter lovforslaget i de tekniske specifikationer til kontraktens genstand angive sociale krav i form af krav om mærker, som direkte karakteriserer den pågældende vare, tjenesteydelse eller bygge- og anlægsprojekt, som skal indkøbes i udbuddet. Det kunne fx være et krav om, at varen er i besiddelse af et mærke angående tilgængelighed for handicappede.

Herudover kan ordregiver i forbindelse med de krav der stilles til kontraktens gennemførelse fastsætte kriterier, der varetager sociale hensyn, der eksempelvis er knyttet til produktionsmetoden, arbejdsvilkår eller lignende. Disse krav kan ligeledes stilles i form af krav om mærker. Eksempelvis kan krav om bestemte forhold under produktionen af varen stilles som et krav om, at produktet er i besiddelse af et fairtrade-mærke.

Dog gælder det generelt, at alle krav skal være knyttet til det man køber.

Det bemærkes, at det vil være i strid med direktivet at anvende sociale hensyn knyttet til produktionsmetoden som tekniske specifikationer, idet de ikke relaterer sig til kvaliteten af bygge- og anlægsarbejdet, varen eller tjenesteydelsen. Sådanne kriterier kan derimod anvendes som kriterier i forbindelse med tildelingen eller betingelser om kontraktens gennemførelse. Ændringsforslaget vurderes at skabe uklarhed omkring dette.

Vedr. pkt. 4 samt 8-11 om leverandørkæder:

Det bemærkes, at regeringen ikke kan støtte det efterspurgte ændringsforslag.

I forhold til benyttelse af underleverandører, er det regeringens opfattelse, at det må bero på en konkret vurdering fra ordregivers side i forbindelse med det enkelte indkøb, i hvilket omfang det er relevant at pålægge tilbudsgiver de forpligtelser, der er nævnt i det fremsatte lovforslags § 177, i relation til benyttelse af underleverandører. Det bør være op til den enkelte ordregiver at vurdere, hvilke krav der stilles i det konkrete udbud, så ordregivers behov bedst opfyldes. Dette skal sikre, at der ikke opbygges unødigt bureaukrati, hvilket er til gavn for både offentlige myndigheder

og private virksomheder.

Med venlig hilsen

Henrik Sass Larsen