

Ændringsforslag stillet den {FREMSAT}

Ændringsforslag

til 2. behandling af

Forslag til udbudslov

Af erhvervs- og vækstministeren

- 1) Overalt i loven ændres »denne lovs bilag 2« til »Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/24/EU af 26. februar 2014 om offentlige udbud og om ophævelse af direktiv 2004/18/EF (EU-Tidende 2014, nr. L 94, side 65)«
[Udbudsdirektivet vil ikke blive optrykt som et bilag til loven]

Til § 10

- 2) Ordene »offentlige kontrakter« ændres til: »indgåelse af offentlige vare- og tjenesteydelseskontrakter«.
[Præcisering af at afsnit 3 og 4 gælder for vare- og tjenesteydelseskontrakter]

Til § 14

- 3) I *stk. 2 nr. 1* udgår »De enkelte repræsentanter kan repræsentere flere deltagende ordregivere«..
[Korrektion]

Til § 24

- 4) I *nr. 24* indsættes efter »en eller flere økonomiske aktører og«: »en eller flere ordregivere, og«
[Præcisering af at offentlige kontrakter er kontrakter mellem en eller flere økonomiske aktører og en eller flere ordregivere]

Til § 57

- 5) I *stk. 4* udgår »og stk. 3«
[Korrektion af forkert henvisning]

- 6) I *stk. 5* udgår »og 4«
[Korrektion af forkert henvisning]

Til § 76

- 7) Efter *stk. 2* indsættes som nyt stykke:
»*Stk. 3.* Accepterer ordregiveren, at tilbud kan indgives via elektroniske midler i overensstemmelse med regler udstedt af erhvervs- og vækstministeren i henhold til § 194, *stk. 1*, kan den frist, der er nævnt i *stk. 2*, afkortes med 5 dage.«
[Mulighed for forkortelse af tidsfristen ved indgivelse af tilbud via elektroniske midler]

Til § 77

8) Stk. 4 affattes således:

»Stk. 4. Forhandlingen kan finde sted i flere successive faser med henblik på at begrænse antallet af tilbud, der skal forhandles. Begrænsningen skal ske på grundlag af de kriterier for tildeling, der er fastlagt i udbudsbekendtgørelsen eller i det øvrige udbudsmateriale.«

[Korrektion]

Til § 93

9) I stk. 1 udgår »jf. § 93«

[Teknisk korrektion]

Til § 102

10) I stk. 1 nr. 3 ændres »§ 104, stk. 3« til: »§ 105, stk. 3«

[Korrektion af forkert henvisning]

Til § 137

11) I stk. 1 ændres »i tilfælde af, at« til: »hvis«

[Præcisering af terminologi]

Til § 148

12) I stk. 2 nr. 2 ændres »en erklæring om« til: »tilkendegiver«

[Korrektion]

Til § 149

13) Ordene »fastsætte regler om anvendelse« ændres til: »fastsætte nærmere regler om anvendelsen«

[Mulighed for i en overgangsperiode at fastsætte nærmere regler om brug af standardformularer]

Til § 166

14) Efter »§ 162,« indsættes: »stk. 1,«

[Teknisk korrektion]

Til § 185

15) I stk. 2 indsættes som 2. pkt.:

»Bestemmelsen finder ikke anvendelse, hvor §§ 16 eller 17 om uden virkning i lov om håndhævelse af udbudsreglerne finder anvendelse.«.

[Præcisering af, at bestemmelsen ikke finder anvendelse, hvis §§ 16 og 17 i lov om håndhævelse af udbudsreglerne finder anvendelse]

Til § 191

16) I *stk. 1* udgår »på udbud.dk«

[Det fastsættes ikke i loven, hvor annoncering efter § 191 skal ske]

Til § 193

17) *Stk. 1, nr. 3*, affattes således:

»3) annoncerer på ordregiverens hjemmeside eller i overensstemmelse med de regler, der er indført i medfør af § 191, stk. 2.«

[Ikke krav om annoncering på udbud.dk.]

Til § 197

18) I nr. 17 efter »jf.« indsættes: »udbudslovens«

[Teknisk præcisering]

Til § 198

19) Efter nr. 3 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 1 *stk. 2, nr. 3*, ændres »lovens afsnit 1« til: »loven«.

[Konsekvens af at overskrifterne til afsnit I og III ophæves i lov om indhentning af tilbud]

20) Efter nr. 7 indsættes som nyt nummer:

»01. § 1 *stk. 5* ophæves«

[Konsekvens af at bygge- og anlægsarbejder defineres i en selvstændig paragraf]

21) I nr. 8 ændres »Efter § 1« til: »I kapitel 1 efter § 1«

[Teknisk præcisering]

Bemærkninger

Til nr. 1

Med ændringsforslaget henvises der direkte til udbudsdirektivet ”Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/24/EU af 26. februar 2014 om offentlige udbud og om ophævelse af direktiv 2004/18/EF (EU-Tidende 2014, nr. L 94, side 65)”, i stedet for til bilag 2 til lovforslaget. Direktivet vil derved ikke fremgå som bilag til den vedtagne lov.

Til nr. 2

Med ændringsforslaget præciseres det i § 10, at der er tale om indgåelse af offentlige vare- og tjenesteydelseskontrakter. Bestemmelsen indebærer, at offentlige vare- og tjenesteydelseskontrakter, der har klar grænseoverskridende interesse, men har en værdi, der er mindre end tærskelværdierne i § 6, stk. 1, nr. 2 og 3 eller § 7, skal indgås i overensstemmelse med reglerne i lovforslagets afsnit 4.

I forbindelse med bygge- og anlægskontrakter med en værdi under tærskelværdierne i § 6, stk. 1, nr. 1, finder afsnit I i lov om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter anvendelse (Tilbudsloven). Tilbudsloven ændrer i henhold til § 198, nr. 1, navn til lov om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren.

Til nr. 3

Ændringsforslaget er en korrektion, der medfører, at 2. pkt. i § 14 stk. 2, nr. 1 udgår. 2. pkt. er en uddybning af forståelsen af 1. pkt. Det fremgår af 1. pkt., at den juridiske persons beslutningstagende organer sammensættes af repræsentanter fra alle deltagende ordregivere. Pkt. 2 uddyber, at de enkelte repræsentanter kan repræsentere flere deltagende ordregivere.

Til nr. 4

Med ændringsforslaget præciseres det, at offentlige kontrakter er kontrakter mellem en eller flere økonomiske aktører og en eller flere ordregivere.

Til nr. 5

Ændringsforslaget medfører, at henvisningen til stk. 3 i § 57, stk. 4 udgår. Ordregiveren kan således ikke reducere fristen med 5 dage, som det er nævnt i stk. 3, hvis indgivelse af tilbud accepteres elektronisk.

Til nr. 6

Ændringsforslaget indebærer, at henvisningen til stk. 4 i § 57, stk. 5 udgår. Ordregiveren kan således alene forkorte fristen, hvis ordregiveren kan godtgøre, at et akut behov hos ordregiveren gør det umuligt at overholde fristen, som fastsat i stk. 2.

Til nr. 7

Med ændringsforslaget foreslås der indsat et nyt stk. 3 til § 76. Med det nye stk. 3, gives der ordregiveren mulighed for at reducere minimumsfristen i § 76, stk. 2, med fem dage ved innovationspartnerskaber, hvis ordregiveren accepterer, at tilbud kan indgives elektronisk. Der er samme mulighed for reduktion af minimumsfristen ved begrænset udbud jf. § 60, stk. 4. Ved dage forstås kalenderdage.

Til nr. 8

I forbindelse med opsætningen af lovforslaget er kun en del af teksten til § 77 stk. 4 kommet med. Ændringsforslaget medfører, at den fulde tekst indsættes.

Til nr. 9

Med ændringsforslaget korrigeres bestemmelsen således, at der ikke i § 93 henvises til § 93.

§ 93 gennemfører direktivets artikel 47, og viderefører gældende ret, dog fremgår de konkrete minimumstidsfrister - i modsætning til gældende ret - ikke af § 93 om tidsfrister, men af de bestemmelser, der regulerer de enkelte udbudsformer. Bestemmelsen i § 93, stk. 4, nr. 3, er ikke en bestemmelse i direktivet og indebærer udelukkende et nationalt krav, som er indført efter anbefaling fra Udbudslovsudvalget.

Til nr. 10

Ændringsforslaget korrigerer en forkert henvisning i § 102, stk. 1, nr. 3. Henvisning skal være til § 105, stk. 3 og ikke § 104, stk. 3, som det fremgår af lovforslaget.

Til nr. 11

Med ændringsforslaget foreslås terminologien tydeliggjort, således at det bliver sammenhæng mellem de forskellige frivillige udelukkelsesgrunde i § 137, stk. 1, herunder særligt i forhold til nr. 2.

Til nr. 12

Ændringsforslaget indebærer, at § 148, stk. 2, nr. 2 korrigeres, så det tydeligt fremgår, at ansøgere eller tilbudsgivere ikke skal fremlægge en selvstændig erklæring ud over det fælles europæiske udbudsdokument. Den foreslåede ændring medfører, at ansøgere eller tilbudsgivere i det fælles europæiske udbudsdokument, skal tilkendegive, at de uden ugrundet ophold kan fremlægge dokumentation fra en offentlig myndighed eller tredjemand i henhold til § 148 stk. 1.

Til nr. 13

Ændringsforslaget til § 149 præciserer, at erhvervs- og vækstministeren kan fastsætte nærmere regler om anvendelse af standardformularer. Europa-Kommissionens arbejde med det fælles europæiske udbudsdokument har taget længere tid end først meldt ud, og det er derfor ikke sikkert, at det fælles europæiske udbudsdokument er klar ved udbudslovens ikrafttræden. Det kan derfor blive relevant for erhvervs- og vækstministeren at fastsætte nærmere regler for anvendelsen af standardformularer til brug for det foreløbige bevis jf. § 148, indtil Europa-Kommissionens arbejde med det fælles europæiske udbudsdokument er afsluttet.

Til nr. 14

Ændringsforslaget korrigerer, at henvisningen i § 166 er til § 162, stk. 1, nr. 2 og 3.

Udover de eksempler på livscyklusomkostninger, der er nævnt i bestemmelsen, kan der f.eks. inddrages omkostninger forbundet med transport, driftsomkostninger, service, vedligeholdelse og bortskaffelse. Omkostninger til udvikling og produktion er omkostninger, som den økonomiske aktør afholder. Livscyklusomkostningerne i stk. 1 angår alene omkostninger, der afholdes af ordregiveren, og derfor vil omkostninger, som afholdes af de økonomiske aktører ikke kunne inddrages. Disse omkostninger afspejler sig imidlertid i ordregiverens omkostninger forbundet med erhvervelsen, jf. stk. 1, nr. 1, litra a.

Til nr. 15

Med ændringsforslaget præciseres mulighederne for at anvende § 185, stk. 2, ved at tilføje, at bestemmelsen ikke finder anvendelse, hvor §§ 16 eller 17 om uden virkning i lov om håndhævelse af udbudsreglerne finder anvendelse.

§ 185, stk. 2, indebærer, at annullation af beslutningen om tildeling af en kontrakt eller rammeaftale ved endelig afgørelse eller dom skal medføre, at ordregiveren skal tage skridt til at bringe kontrakten eller rammeaftalen til ophør med henblik på at bringe det ulovlige forhold i orden. Bestemmelsen finder ikke anvendelse i de situationer, hvor det vil være muligt at gøre brug af §§ 16 eller 17 om uden virkning i lov om håndhævelse af udbudsreglerne m.v., der jf. § 197, nr. 1, ændrer navn til Lov om Klagenævnet for Udbud. Dette skyldes, at formålet med stk. 2 er at sikre en effektiv håndhævelse af udbudsreglerne. §§ 16 eller 17 i Lov om Klagenævnet for Udbud, sikrer en mulighed for, at Klagenævnet for Udbud under visse omstændigheder kan erklære en kontrakt for uden virkning. Som følge heraf er der på disse områder allerede en mulighed for, at en kontrakt indgået i strid med udbudsloven kan bringes til ophør, og derfor er det præciseret i stk. 2, at bestemmelsen ikke finder anvendelse på disse områder. Denne bestemmelse medfører endvidere, at stk. 2 ikke kan benyttes, såfremt en klager har haft mulighed for at benytte §§ 16 eller 17 i Lov om Klagenævnet for Udbud, men grundet klagefrister eller andre proceduremæssige forhold ikke konkret har mulighed for at benytte bestemmelserne.

Det fremgår videre af § 185, stk. 2, at ordregiverens eventuelle beslutning om kontraktens videreførelse skal offentliggøres samme sted som udbudsmaterialet senest 7 kalenderdage efter offentliggørelsen af den endelige afgørelse eller dom. De 7 kalenderdage er efter offentliggørelse af den endelige afgørelse eller dom, hvilket vil sige, at fristen på 7 dage begynder at løbe, når en dom eller afgørelse ikke længere kan ankes.

Til nr. 16

Ændringsforslaget indebærer, at det ikke fastsættes konkret i loven, hvor annoncering efter § 191 skal ske. Ændringen skal ses i lyset af, at alle EU-udbud fra 2018 skal foregå elektronisk. Der pågår derfor et arbejde både nationalt og på EU-plan med at undersøge, hvordan en samlet elektronisk platform til e-udbud kan skabes. Det kan på nuværende tidspunkt ikke siges, hvorvidt dette vil have konsekvenser for udbud.dk og derfor foreslås det, at henvisningen til ”udbud.dk” skal udgå. Mulighederne for at annoncere tilbud er herefter ikke begrænset til ”udbud.dk”, men kan ske både på udbud.dk eller en anden teknisk platform, som ministeren måtte fastsætte nærmere regler om. Indtil dette arbejde er færdigt, vil hjemlen i § 191, stk. 2, til at erhvervs- og vækstministeren kan fastsætte regler om annoncering, blive anvendt således, at annoncering efter § 191 skal ske på udbud.dk.

Annonceringen skal altid ske på passende måde således, potentielle ansøgere og tilbudsgivere i andre EU-medlemsstater har mulighed for at tilkendegive deres interesse i at byde på kontrakten.

Til nr. 17

§ 193 indeholder ikke noget krav om annoncering. Ændringsforslaget til § 193, stk. 1, nr. 3, tydeliggør at der således ikke er noget krav om annoncering på udbud.dk.

Ordregiveren kan dog vælge at foretage annoncering i overensstemmelse med de regler, der er indført i medfør af § 191, stk. 2, på egen hjemmeside eller i lokale medier. Ordregiveren kan ligeledes frit vælge at offentliggøre en frivillig bekendtgørelse i den Europæiske Unions Tidende.

Ordregiveren vil også i henhold til § 193, stk. 1, nr. 3, kunne sikre sig, at købet er foregået på markedsmæssige vilkår ved at annoncere i overensstemmelse med de regler, der er indført i medfør af § 191, stk. 2 eller på sin hjemmeside. Ordregiveren kan vælge at annoncere sine planlagte indkøb, hvor det planlagte indkøb alene beskrives, men annonceringen kan også indeholde en opfordring til at komme med tilbud.

Til nr. 18

Det præciseres med ændringsforslaget til § 197, nr. 17, at henvisningen er til udbudslovens § 185, stk. 2, nr. 2.

Til nr. 19

Det fremgår af § 198, nr. 2, at overskriften til afsnit I og III ophæves i lov om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter, jf. lovbekendtgørelse nr. 1410 af 7. december 2007, som ændret ved § 2 i lov nr. 618 af 14. juni 2011 og § 1 i lov nr. 1234 af 18. december 2012. Som en konsekvens heraf indsættes der med ændringsforslaget et ekstra nr. i § 198, der medfører, at henvisningen i § 1 stk. 2 nr. 3 i lov om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter til lovens afsnit I ændres til en henvisning til loven.

Til nr. 20

Det fremgår af lovforslagets § 198, nr. 8, at der indsættes en ny § 1a i lov om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter, jf. lovbekendtgørelse nr. 1410 af 7. december 2007, som ændret ved § 2 i lov nr. 618 af 14. juni 2011 og § 1 i lov nr. 1234 af 18. december 2012. Teksten i § 1a, erstatter den gældende tekst i § 1, stk. 5, i lov om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter. Med ændringsforslaget foreslås det derfor, at der indsættes et nyt nr. i § 198, der ophæver § 1, stk. 5, i lov om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter.

Til nr. 21

Med ændringsforslaget til § 198, nr. 8, foreslås det præciseret, at indsættelsen af den nye § 1a i lov om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter skal ske i kapitel 1 efter § 1.