



Til lovforslag nr. L 139

Folketinget 2014-15

Betænkning afgivet af By- og Boligudvalget den 7. april 2015

2. udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om friplejeboliger, lov om almene boliger m.v., lov om social service og lov om individuel boligstøtte

(Fri adgang til plejeboligmarkedet, ophævelse af krav om genudbud, ændring af afregningssystemet, pantsætningsforbud, forenkling af friplejeboligordningen m.v.)

[af ministeren for by, bolig og landdistrikter (Carsten Hansen)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 16 ændringsforslag til lovforslaget. Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1. Ministeren for by, bolig og landdistrikter har stillet ændringsforslag nr. 2-16.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 18. februar 2015 og var til 1. behandling den 26. februar 2015. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i By- og Boligudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og ministeren for by, bolig og landdistrikter sendte den 1. december 2014 dette udkast til udvalget, jf. BYB alm. del – bilag 22. Den 18. februar 2015 sendte ministeren for by, bolig og landdistrikter de indkomne høringsvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget en skriftlig henvendelse fra Lars Andersen, Bygherrerådgiver.

Ministeren for by, bolig og landdistrikter har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 33 spørgsmål til ministeren for by, bolig og landdistrikter til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

[Et *flertal* i udvalget (V, S, RV, SF, LA, KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af ministeren stillede ændringsforslag.]

Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget bemærker, at SF bakker op om forslaget, men finder det afgørende, at ministerens vurdering af, at antallet af friplejeboliger ikke stiger med ændringerne, holder stik. Det er derfor afgørende, at ministeriets årlige orienteringer om udviklingen i antallet af friplejeboliger følges, og der tages passende initiativer, hvis udviklingen går anderledes end ventet.

[Et *mindretal* i udvalget (DF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af DF stillede ændringsforslag. Mindretallet stemmer for de af ministeren stillede ændringsforslag.]

Et *andet mindretal* i udvalget (EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet stemmer for de af ministeren stillede ændringsforslag.]

Alternativet, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Til § 1

Af et *mindretal* (DF), tiltrådt af [LA ...]:

1) Efter nr. 2 indsættes som nyt nummer:

»01. Efter § 2, stk. 1, indsættes som nyt stykke:

»Stk. 2. En kommunalbestyrelse kan træffe beslutning om at udleje kommunale bygninger, der ikke længere tjener til opfyldelse af det oprindelige formål, til en friplejeboligleverandør.«

Stk. 2 bliver herefter stk. 3.

[Adgang for kommunerne til at udleje ejendomme til friplejeboligleverandører]

Af *ministeren for by, bolig og landdistrikter*, tiltrådt af [*udvalget*]:

2) I den under nr. 28 foreslåede § 28, stk. 2, ændres »givet tilsagn til« til: »godkendt«.

[Sproglig præcisering]

3) I den under nr. 37 foreslåede § 36, stk. 2, 4. pkt., ændres »§ 36, stk. 2,« til: »2. pkt.« og i 7. pkt. ændres »4. pkt. finder« til: »5. pkt. finder«.

[Berigtigelse af skrivefejl]

4) Nr. 44 affattes således:

»44. I § 46, stk. 1, og § 46, stk. 2, 1. pkt. udgår »§ 44 og«,«

[Konsekvensrettelser som følge af ophævelse af lovens § 44]

5) Efter nr. 44 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 46, stk. 2, 4. pkt., udgår »44 henholdsvis«.«

[Konsekvensrettelse som følge af ophævelse af lovens § 44]

6) Efter nr. 45 indsættes som nyt nummer:

»02. I § 47, stk. 2, udgår »§ 44,«.«

[Konsekvensrettelse som følge af ophævelse af lovens § 44]

7) Efter nr. 54 indsættes som nyt nummer:

»03. I § 60, stk. 2, ændres »§§ 10 eller 11« til: »§ 10, jf. lov- bekendtgørelse nr. 897 af 17. august 2011, eller § 11«.«

[Tydeliggørelse af reference som følge af ophævelse af lovens § 10, der fortsat skal finde anvendelse på friplejeboliger, der allerede er givet støttetilsagn til]

8) Efter nr. 56 indsættes som nyt nummer:

»04. I § 63, stk 1, 1. pkt. og stk. 2, 1. pkt., indsættes efter »§ 10, stk. 1,«: », jf. lov bekendtgørelse nr. 897 af 17. august 2011,«.«

[Tydeliggørelse af referencer som følge af ophævelse af lovens § 10, der fortsat skal finde anvendelse på friplejeboliger, der allerede er givet støttetilsagn til]

9) Efter nr. 73 indsættes som nyt nummer:

»05. I § 74, stk. 4, udgår »Efter § 10, stk. 1,«.«

[Fjernelse af reference]

10) Efter nr. 78 indsættes som nyt nummer:

»06. I § 84, stk. 8, der bliver stk. 7, ændres »stk. 2 og 4-7« til: »stk. 2-6«.«

[Konsekvensrettelse som følge af ophævelse af § 84, stk. 3]

11) I den under nr. 86 foreslåede § 98 a, stk. 4, ændres »Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter« til: »ministeren for by, bolig og landdistrikter«.

[Berigtigelse af bemyndigelse]

Til § 2

12) I den under nr. 1 foreslåede § 27, stk. 7, ændres »stk. 5, 1. og 5. pkt.« til: »stk. 5, 5. pkt.«.

[Berigtigelse af reference]

13) Efter nr. 1 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 27, stk. 9, der bliver stk. 10, ændres »Stk. 1-3 og 7« til: »Stk. 1-3 og 8«.«

[Konsekvensrettelse som følge af indsættelse af nyt stk. 7]

Til § 6

14) I stk. 1 ændres »jf. § 1, nr. 13« til: »som ændret ved denne lovs § 1, nr. 13«.

[Præcisering af reference]

15) I stk. 7 ændres »§ 1, nr. 61,« til: »§ 1, nr. 62,«, og efter »§ 66« indsættes ordene: » i lov om friplejeboliger«.

[Berigtigelse af skrivefejl og præcisering af reference]

16) I stk. 10 indsættes efter »§§ 83 og 87,« ordene: »i lov om social service,«.

[Præcisering af reference]

Bemærkninger

Til nr. 1

Det foreslås, at i de tilfælde, hvor kommunen ikke længere har behov for et plejehjem, en tom bygning eller almene plejeboliger, så kan kommunalbestyrelsen træffe beslutning om at udleje de kommunale bygninger til anden aktør, f.eks. til aktører, der vil drive friplejeboliger i lokalerne, frem for at bygningerne står tomme og usælgelige. Forslaget tager også højde for, at det kan være svært at sælge bygninger i yderområderne samt svært for lånemuligheder. Her vil kommunalbestyrelsen med forslaget kunne leje bygningerne ud.

Til nr. 2

Der foreslås en sproglig præcisering med henblik på at sikre, at det i givet fald ikke kun er støttede friplejeboliger, der tælles med ved opgørelsen af, i hvilken kommune, der er etableret det laveste antal friplejeboliger pr. indbygger. Samtidig indebærer ændringen, at det tydeliggøres, at det ikke blot er allerede etablerede friplejeboliger, der tæller med, men tillige friplejeboliger under etablering, når der er sket godkendelse af det pågældende projekt.

Til nr. 3

Der er tale om en berigtigelse af stavfejl.

Til nr. 4-6

Som følge af at lovens § 44 ophæves, foretages der konsekvensændringer i de relevante bestemmelser.

Til nr. 7 og 8

Med lovforslagets § 1, nr. 6, ophæves den gældende lovs § 10. Den skal imidlertid i nogle sammenhænge fortsat finde anvendelse på friplejeboliger, hvortil der er givet støttetilsagn efter de hidtil gældende regler.

Med ændringsforslagene tydeliggøres det, at den referencen til § 10, der findes i de pågældende bestemmelser, er til § 10 i den ordlyd, der følger af lovekennet nr. 897 af 17. august 2011.

Til nr. 9

Referencen i lovens § 74, stk. 4, til § 10, stk. 1, vedrører den gældende § 10, der ophæves. Da referencen ikke er nødvendig, foreslås den for enkelhedens skyld ophævet.

Til nr. 10

Som følge af at lovens § 84, stk. 3 ophæves, foretages der konsekvensændringer.

Til nr. 11

Det foreslås, at bemyndigelsen ændres fra Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter til ministeren for by, bolig og landdistrikter.

Til nr. 12

Der er tale om en berigtigelse af rette reference.

Til nr. 13

Som følge af at der indsættes et nyt stk. 7, foretages der konsekvensrettelser.

Til nr. 14

Der er tale om en præcisering af rette reference.

Til nr. 15

Der er tale om en berigtigelse af stavfejl samt en præcisering af referencen, så det tydeliggøres, at hjemlen er i lov om friplejeboliger.

Til nr. 16

Der er tale om en præcisering af referencen, så det tydeliggøres, at hjemlen er lov om social service.

Bjarne Laustsen (S) Jan Johansen (S) Jens Joel (S) Mette Reissmann (S) fmd. Simon Kollerup (S) Orla Hav (S)

Thomas Jensen (S) Liv Holm Andersen (RV) Nadeem Farooq (RV) Ida Auken (RV) Eigil Andersen (SF)

Lisbeth Bech Poulsen (SF) Özlem Sara Cekic (SF) Lars Dohn (EL) Rosa Lund (EL) Louise Schack Elholm (V)

Martin Geertsen (V) Jane Heitmann (V) Preben Bang Henriksen (V) Michael Aastrup Jensen (V) Karen Jespersen (V) nfm.

Karsten Lauritzen (V) Fatma Øktem (V) Karina Adsbøl (DF) Alex Ahrendtsen (DF) Morten Marinus (DF)

Susanne Eilersen (DF) Ole Birk Olesen (LA) Charlotte Dyremose (KF)

Alternativet, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Det Konservative Folkeparti (KF)	8
Socialdemokratiet (S)	47	Kristeligt folkeparti (KrF)	5
Dansk Folkeparti (DF)	22	Alternativet (ALT)	1
Radikale Venstre (RV)	17	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Enhedslisten (EL)	12	Sambandsflokkurin (SP)	1
Liberal Alliance (LA)	9	Javnaðarflokkurin (JF)	1

Oversigt over bilag vedrørende L 139**Bilagsnr. Titel**

- 1 Høringssvar og høringsnotat, fra ministeren for by, bolig og landdistrikter
- 2 Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
- 3 Henvendelse af 13/3-15 fra Lars Andersen
- 4 Orientering om Kolding kommunes henvendelse til Socialstyrelsen
- 5 1. udkast til betænkning
- 6 Ændringsforslag fra ministeren for by, bolig og landdistrikter

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 139**Spm.nr. Titel**

- 1 Spm. om redegørelse for konsekvenserne af den foreslåede statsgaranti, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 2 Spm. om, hvilke muligheder der er for, at sundhedsydelse efter sundhedsloven, som ikke er omfattet af loven i dag, eventuelt kan blive omfattet, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 3 Spm. om, hvad der med forslaget konkret vil ske i forhold til ændringerne i lov om individuel boligstøtte, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 4 Spm. om at redegøre for kommunernes mulighed for at udleje nedlagte eller planlagt nedlagte plejehjem m.v., til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 5 Spm. om at redegøre for, hvordan de ændrede regler omkring friplejeboliger samlet set påvirker kommunernes mulighed for at sikre fortsat anvendelse af egnede og kommunalt ejede bygninger som friplejeboliger, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 6 Spm. om, hvorvidt sundhedsydelser kan blive en del af friplejeboligloven, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 7 Spm. om, hvorvidt der holdes nøje øje med at taksterne udregnes korrekt, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om de indirekte eller skjulte udgifter, hvis der kræves dokumentation for beregningen, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om kommentar til henvendelsen af 13/3-15 fra Lars Andersen, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om lovforslagets afsnit om loft over statsgaranti, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå

- 11 Spm. om, hvordan han vil sikre, at det fremadrettet vil være muligt at oprette en friplejebolig baseret på et særligt værdisæt uden at have en stor koncern eller lignende i ryggen, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om at sikre, at der bliver oprettet en ministeriel følgegruppe, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 13 MFU spm. om, hvilke muligheder lovforslaget giver for, at større koncerner kan spille med i fremtiden, når friplejehjemsmarkedet gives frit, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 14 MFU spm. om, hvordan det sikres, at kvaliteten af rehabiliteringsforløb ikke forringes, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 15 MFU spm. om de problemer med tilsyn, som Kolding Kommune beskriver i deres henvendelse til Socialstyrelsen 22/10-14, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 16 MFU spm. om, hvordan lovovervågningen tænkes gennemført fremadrettet efter eventuel lovændringer, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 17 MFU spm. om, hvordan tilsynet med friplejeboligerne fungerer, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 18 MFU spm. om at borgere med f.eks. behandlingsdommer og psykiatriske diagnoser kan bo i friplejebolig, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 19 MFU spm. om antallet af friplejehjemsboliger m.v., til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, hvor mange friplejeboliger, der har statsgaranti for mere end 40 pct. af realkreditlånet, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om at oplyse udgifter til ydelsesstøtte og indtægter fra refusion til friplejeboliger, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om der findes overenskomst eller overenskomstlignende vilkår for personalet tilknyttet friplejeboliger, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om reglerne for friplejeboligleverandørers anvisningsret i forhold til de borgere, som er på venteliste til friplejeboligen, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om, hvor mange personer, der var på venteliste til en friplejebolig, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om omfanget af solgte tilkøbsydelse i friplejeboliger, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om, hvilke rettigheder beboere i friplejeboliger mister ved at blive fremlejetagere i stedet for lejere, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå

- 27 Spm. om, hvilken leje kommunen skal betale for fortsat at kunne tilbyde plejevisiterede beboere i friplejeboliger m.v., til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om en kommune, hvor en friplejebolig er beliggende, er forpligtet til at opføre eller omdanne eksisterende ejendomme til plejeboliger m.v., til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om det bliver muligt for friplejeboligleverandøren at opnå fortjeneste på selve lejemålet, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om, hvilke muligheder offentligheden, herunder lejerne, har efter regeringens ændringsforslag for at få indsigt i driftsøkonomien i friplejeboliger, der er undtaget regnskabstilsynet, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om, hvorvidt det er muligt at medtage sundhedsydelse under friplejeboligloven, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om, hvorfor ministeren ikke finder det hensigtsmæssigt, at kommunerne kan udleje tomme bygninger til en friplejeboligleverandør, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om teknisk bistand med at udarbejde ændringsforslag, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå