



Foretræde for Folketingets Skatteudvalg Onsdag den 11. marts 2015

Advokat Anders Torbøl, NJORD



Agenda

1. Det EU-retlige grundlag
2. Usikkerhed om lovlighed af Lovforslag L 12 fra 2011-12
3. Lovforslag L 123 fremsat uden afklaring af lovlighed
4. Klage til EU-Kommissionen
5. Præsentation af alternativt løsningsforslag



1. Det EU-retlige grundlag

1.1. Hovedreglen i EU

- Magasiner og andre varer med en værdi under 80 kr. sendt til abonnenter fra lande udenfor EU er momsfri.
- Reglen skyldes, at omkostningerne ved at opkræve moms for disse forsendelser er uforholdsmæssigt store sammenlignet med selve momsprovenuet.



1. Det EU-retlige grundlag

1.2. Dansk Særregel fra 2005

- EU Kommissionens beslutning d. 14. marts 2005:

”Ved fravigelse fra [småforsendelsesreglen] bemyndiges Danmark til at pålægge moms på indførsel af blade, tidsskrifter og lignende, der trykkes i Fællesskabet (...) og sendes til privatpersoner i Danmark.”
- Ingen andre lande har bedt om tilsvarende særregel.
- Den danske særregel skabte konkurrenceforvridning for trykkerier.



1. Det EU-retlige grundlag

1.3. Moms i andre EU-lande

Land	Standard	Magasiner	Aviser
Sverige	25	6	6
Tyskland	19	7	7
Frankrig	19,6	2,1	2,1
Holland	19	6	6



2. Usikkerhed om lovligheden af Lovforslag L 12 – 2011/2012

- Forslaget trukket tilbage med følgende begrundelse:

”Der er rejst spørgsmålstejn ved, om det gebyr, som Post Danmark opkræver i de tilfælde, hvor magasiner sendes enkeltvis fra steder uden for EU direkte til privatpersoner i Danmark, er i overensstemmelse med internationale regler. Det er der brug for nu at undersøge, og derfor har regeringen besluttet at udskyde lovforslaget”. [Skatteministeriets pressemeddelelse, 27. februar 2012]

- **Dette spørgsmål er endnu ikke undersøgt.** Skatteministeriets redegørelse af 27. juni 2014 tager ikke stilling til spørgsmålet, men hævder, at en løsning med moms på dansksprogede magasiner vil reducere gebyret pr. magasin.

- Det sidste viste sig senere ikke at være korrekt:

”Forsendelser, der fremsendes som enkeltforsendelser, skal altid toldbehandles individuelt uanset fremsendelsesmåden”. (Svar på L 123 spørgsmål 20)



3. Lovforslag L 123 fremsat uden afklaring af lovligheden

- Eneste ændring fra L 12: Kun dansksprogede magasiner pålægges moms:

”»**Afgiftsfritagelsen** i forbindelse med postordresalg **omfatter ikke dansksprogede magasiner, tidsskrifter og lignende, der sendes til Danmark fra lande uden for EU, samt magasiner, tidsskrifter og lignende, der efter trykning i et EU-land sendes ud af EU for derfra at blive sendt til Danmark.**«”
- Procedure og gebyr uændret:

”Post Danmark har oplyst, at proceduren for betaling af moms vil være den samme som ved det forslag, der blev fremsat i folketingsåret 2011/2012.” (Svar på spørgsmål S 164 TRU. Alm. del.)



4. Klage til EU-Kommissionen (1)

- Klage indgivet d. 23. januar 2015 over Danmarks overtrædelse af en række bestemmelser i:
 - Traktaten om det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS)
 - GATT-aftalen i WTO-regi
 - Rådets Forordning nr. 1186/2009
 - Firenzeaftalen
 - Chartret om Grundlæggende Rettigheder i Den Europæiske Union
 - Den Europæiske Menneskerettighedskonvention



4. Klage til EU-Kommissionen (2)

- **Justitsministeriet uenig i, at gebyret kan tilregnes den danske stat:**

”På den baggrund er **Justitsministeriet mest tilbøjelig til at mene**, at de nævnte forhold vedrørende den danske stats ejerskab og stemmerettigheder i relation til holdingselskabet PostNord AB ikke kan føre til, **at en eventuel gebyrfastsættelse foretaget af datterselskabet Post Danmark A/S i EU-retlig henseende kan tilregnes den danske stat.**” (Svar på spørgsmål 242 SAU Alm. del.)

- **Justitsministeriet har overset central dom:**

”Postvæsenet har i første række gjort gældende, at afsenderen og adressaten kunne have valgt en anden transportform for varerne i samhandelen inden for Fællesskabet. Dette argument må forkastes. **Postvæsenernes dominerende stilling i alle medlemsstaterne**, deres snævre indbyrdes samarbejde inden for rammerne af internationale aftaler og den service, der tilbydes som følge heraf, **indebærer, at anvendelse af andre transport måder ikke kan anses for et virkeligt økonomisk alternativ**, når der er tale om en enkeltstående vareforsendelse af ringe værdi til en privatperson.” (Domstolens dom i sag C-39/82, Donner, præmis 10)



4. Klage til EU-Kommissionen (3)

Erstatningsansvar

- Bliver resultatet af klagen, at Danmark har overtrådt Fællesskabsretten, medfører det erstatningsansvar.
- Der kan blive tale om betydelige beløb: Ambi-sagerne kunne have kostet den danske stat 55 mia. kr., såfremt der ikke for mange sagers vedkommende var tale om forældelse.



5. Alternativt løsningsforslag (1)

Støttet af Dansk Industri, Dansk Journalistforbund og Danske Medier

- Der indføres lønsumsafgift – ligesom for avisernes magasintillæg:

“For virksomheder, der udgiver eller importerer aviser, eller som producerer dansksprogede magasiner, jf. § 1, stk. 1, 2. pkt., er afgiftsgrundlaget værdien af virksomhedens salg af aviser og værdien af den afgiftsfri import af dansksprogede magasiner, tidsskrifter og lignende, der importeres afgiftsfrit i henhold til momslovens § 36, stk. 1, nr. 3.”

- Den danske særregel fra 2005 fjernes:

”I § 36, stk. 1, nr. 3, 2. pkt. udgår ”samt magasiner, tidsskrifter og lignende, der efter trykning i et EU-land sendes ud af EU for derfra at blive forsendt til privatpersoner i Danmark”.



5. Alternativt løsningsforslag (2)

- Forslaget betyder:
 - At der sikres lige konkurrencevilkår for trykkerier
 - At der skabes skattemæssig ligestilling for magasiner i abonnement
 - At der skabes grundlag for en enkel administration
 - At der ikke pålægges et gebyr på 160 kr. pr. forsendelse
 - At man undgår magasinlukninger og store prisforhøjelser for forbrugerne
 - At man undgår tab af arbejdspladser
 - At man undgår at overtræde internationale regler