

UDKAST

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af lønsum mv.

(Fremsat den af)

§ 1. I lovbekendtgørelse nr. 1079 af 31. august 2013 om lov om afgift af lønsum mv. med senere ændringer foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 1, affattes 2. pkt. således:

“Der betales tillige afgift af virksomheder, der udgiver og importerer aviser, eller som producerer dansksprogede magasiner, tidsskrifter og lignende, der importeres afgiftsfrit i henhold til momslovens § 36, stk. 1, nr. 3.”

2. § 4, stk. 5, affattes således:

“For virksomheder, der udgiver eller importerer aviser, eller som producerer dansksprogede magasiner, jf. § 1, stk. 1, 2. pkt., er afgiftsgrundlaget værdien af virksomhedens salg af aviser og værdien af den afgiftsfri import af dansksprogede magasiner, tidsskrifter og lignende, der importeres afgiftsfrit i henhold til momslovens § 36, stk. 1, nr. 3.”

§ 2. I lovbekendtgørelse nr. 106 af 23. januar 2013 om lov om merværdiafgift (momsloven) med senere ændringer foretages følgende ændringer:

1. I § 36, stk. 1, nr. 3, 2. pkt. udgår ”samt magasiner, tidsskrifter og lignende, der efter trykning i et EU-land sendes ud af EU for derfra at blive forsendt til privatpersoner i Danmark”.

§ 3. Loven træder i kraft den 1. januar 2016 og har virkning for de registreringspligtige virksomheders betaling af afgift for opgørelsesperioder efter lovens ikrafttræden.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Forslaget indeholder en ændring af lønsumsafgiftsloven, som indfører lønsumsafgift på dansksprogede magasiner, tidsskrifter og lignende, som importeres afgiftsfrit efter momslovens § 36, stk. 1, nr. 3. Samtidig bortfalder undtagelsen fra momsfrigørelse for magasiner mv., der efter trykning i et EU-land sendes ud af EU for derved at blive sendt til privatpersoner i Danmark.

2. Lovforslagets formål og baggrund

De pågældende magasiner mv. er momsfrigørelset som følge af den generelle momsfrigørelse for postordresalg af varer af ringe værdi. Momsfrigørelsen er dermed en følge af og i overensstemmelse med Rådets direktiv 2006/112/EF (momsdirektivet). Grundlæggende bør antallet af nationale fravigelser fra momsdirektivet begrænses, hvorved blandt andet EU-rettens princip om neutralitet iagttages.

I 2004 indførtes en undtagelse fra den generelle momsfritagelse for postordresalg for varer af ringe værdi, hvorefter der blev lagt importmoms på magasiner, der efter trykning i et EU-land sendes ud af EU for derfra at blive sendt til privatpersoner i Danmark. Denne undtagelse har vist sig ikke at kunne opfylde formålet om, at afgiftsforhold ikke bør kunne føre til fravalg af indenlandsk produktion.

Virksomheder, der producerer magasiner, som bliver trykt uden for EU og importeres til salg i abonnement her i landet, har således siden 2004 kunnet have særlige konkurrencemæssige fordele som følge af momsfritagelsen i forhold til virksomheder, der får trykt magasiner her i landet. De konkurrencemæssige fordele vurderes at være så væsentlige, at indenlandsk produktion kan blive fravalgt alene som følge af den omhandlede momsfritagelse.

Det foreslås nu at ophæve den omhandlede undtagelse i momsloven. Med indførelsen af lønsumsafgift i stedet for vil formålet om, at afgiftsforhold ikke bør kunne føre til fravalg af udenlandsk produktion, kunne opfyldes, samtidig med at momslovgivningen igen kommer til at være i overensstemmelse med indholdet af de almindelige regler i momssystemdirektivet.

Ved at indføre lønsumsafgift på salget af dansksprogede magasiner i abonnement sikres det, at den konkurrencemæssige fordel, som momsreglerne kan medføre, elimineres eller begrænses væsentligt, således at de momsmæssige forhold ikke vil være afgørende for beslutningen om, hvorvidt dansksprogede magasiner skal trykkes inden for eller uden for EU.

I konsekvens af indførelsen af lønsumsafgiftspligt ses den væsentligste del af formålet med undtagelsen fra momsfritagelsen for magasiner mv., der trykkes uden for EU og importeres her til landet, at være bortfaldet. Derfor foreslås denne undtagelse ophævet.

3. Gældende ret

Lønsumsafgiften blev indført pr. 1. juli 1990 med henblik på at udligne de fordele af skattelempelser, som visse virksomheder fik ved ændringer i skattelovgivningen på daværende tidspunkt. Afgiften har således til formål at medvirke til begrænsning eller eliminering af konkurrenceforvridende konsekvenser af den fiskale lovgivning i øvrigt.

Lønsumsafgiften er en national dansk afgift. I modsætning til moms er der ikke i EU-retten nogen lønsumsafgift. Afgiften er en forbrugsafgift på arbejdskraft, som også findes i en række andre lande i EU. Lønsumsafgiften på aviser beregnes dog ikke direkte på grundlag af værdien af arbejdskraft, men indirekte på grundlag af en opgørelse af salget, jf. lønsumsafgiftslovens § 4, stk. 5. I forhold til EU-retten står man frit for at pålægge lønsumsafgift, da afgiften ikke er en moms (generel omsætningsafgift).

4. Lovforslaget

Det foreslås, at der indføres lønsumsafgift på salg i abonnement her i landet af dansksprogede magasiner mv., der importeres momsfrit i henhold til momslovens § 36, stk. 1, nr. 3, på samme grundlag og med samme sats som for aviser og avistillæg.

Det særlige afgiftsgrundlag for virksomheder, der udgiver eller importerer aviser, vil være velegnet som grundlag også for virksomheder, der producerer dansksprogede magasiner, som importeres til salg til abonnenter her i landet.

Danske udgivere og producenter af magasiner mv. vil blive omfattet af lønsumsafgiften. Herved ophæves den mulige fordel, disse kan have som følge af de almindelige regler i momssystemdirektivet, samtidig ligestilles magasiner trykt i Danmark med magasiner trykt i andre lande og der tages et skridt i retning af skattemæssig ligestilling på magasinområdet.

Provenumæssige konsekvenser

Ved lovforslaget lægges lønsumsafgift med 3,54 % på salget af dansksprogede magasiner, der trykkes uden for EU og importeres til salg i abonnement her til landet.

Administrative konsekvenser

Virksomhederne skal registrere sig for lønsumsafgift og for hver afgiftsperiode opgøre og indbetale afgiftstilsvaret. Sammenholdt med den byrde, som udgiverne allerede har med opgørelse og indbetaling af andre afgiftstilsvare, skønnes den administrative byrde ved indførelse af lønsumsafgift at være af mindre betydning.

Forholdet til EU-retten

Der henvises til bemærkningerne herom ovenfor under de almindelige bemærkninger.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Afgiften omfatter magasiner, tidsskrifter og lignende, jf. momslovens § 36, stk. 1, nr. 3.

Til nr. 2

Som følge af sammenligneligheden med aviserne, foreslås det samme grundlag for opgørelsen af afgiftsgrundlaget som for aviser og den samme afgiftssats. Salget i abonnement af dansksprogede magasiner, der importeres fra lande uden for EU, foreslås derfor som afgiftsgrundlag, og det foreslås, at afgiftssatsen skal være 3,54 %.

Til § 2

I konsekvens af indførelsen af lønsumsafgiftspligt ses den væsentligste del af formålet med undtagelsen fra momsfrigtagelsen for magasiner mv., der efter trykning i et EU-land sendes ud af EU for derfra at blive sendt til privatpersoner, at være bortfaldet. Derfor foreslås denne undtagelse ophævet.

Til § 3

Det foreslås, at loven træder i kraft og har virkning fra den 1. januar 2016. Herved kan virksomhederne få registreringsforhold og administrative forhold på plads inden opgørelse, angivelse og betaling af afgiften skal finde sted.