

Enhed
Administrationspo-
litisk kontor

Sagsbehandler
Henrik Villum
Jensen

Koordineret med

Sagsnr.
2014 - 15730

Doknr.
161090

Dato
29-09-2014

Kommenteret høringsnotat over forslag til lov om ændring af lov om frikommer m.v. (Forlængelse af perioden for frikommuneforsøg)

1. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag blev den 23. juni 2014 sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Advokatrådet, AK Samvirke, Amatørernes Kunst og Kultur Samråd (AKKS), Arkitektskolen Aarhus, Blå Kors Danmark, BL – Danmarks Almene Boliger, BUPL, Børne- og Kulturchefforeningen, Børnerådet, CO-industri, DA, Daghøjskoleforeningen, Danmarks Idrætsforbund, Danmarks Lejerforening, Danmarks Lærerforening, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Privatskoleforening, Danmarks Vejlederforening, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk Firma-idrætsforbund, Dansk Folkeoplysnings Samråd, Dansk Friskoleforening, Dansk Land og Strandjagt, Dansk Metal, Dansk Psykolog Forening, Dansk Selskab for Folkesundhed, Dansk Sygeplejeråd, Danske Erhvervsskoler, Danske Fysioterapeuter, Danske Handicaporganisationer, Danske Medier, Danske Patienter, Danske Regioner, Danske Ældreråd, Datatilsynet, DATS – Landsforeningen for dramatisk virksomhed, De Offentlige Tandlæger, De Samvirkende Købmænd, Det kongelige Danske Kunstakademis Skoler for Arkitektur, Design og Konservering, DI, DO – Foreningen Danske Orkesterdirigenter, DUF - Dansk Ungdoms Fællesråd, Efterskoleforeningen, Ergoterapeutforeningen, Finanstilsynet, FOA – Fag og Arbejde, FOLA, Folkeligt Oplysnings Forbund, Fredensborg Kommune, Fredericia Kommune, Frie Skolers Lærerforening, Friluftsrådet, Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste, Forsvarets Materialetjeneste, Fritid og Samfund, Fritidshusejernes Landsforening, Fritidssamrådet i Danmark, FSR – Danske Revisorer, FTF, Gentofte Kommune, Gentofte Kommunalforening, Gladsaxe Kommune, Gymnasieskolernes Rektorforening, Håndværksrådet, Institut for Menneskerettigheder, IT branchen, Jobrådgivernes Brancheorganisation, KL, KMD, KOMBIT, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Kristelig Fagbevægelse, KTO, Kulturelle Samråd i Danmark, Kvinderådet, KVINFO, Landbrug og Fødevarer, Landsforeningen af ungdomsskoleledere, Landsorganisationen Borgerstyret Personlig Assistance (LOBPA), Landsorganisationen i Danmark (LO), LEV, Lilleskolerne, Lægeforeningen, Odense Kommune, Odsherred kommune, Offentligt Ansattes Organisationer (OAO), Oplysningsforbundenes Fællesråd, Parcelhusejernes Landsforening, Realdania, Rådet for Gymnasiale Uddannelser, Rådet for Socialt Udsatte, Samrådet, Sekretariatet for Klagenævnet for Specialundervisning, Selveje Danmark, Skolelederforeningen, Socialpædagogernes Landsforbund, TI-Teleindustrien, Uddannelsesforbundet, Ungdomsskoleforeningen, Vejle Kommune, Vesthimmerlands Kommune, Viborg Kommune, Ældre Sagen, Ældreforum, Ældremobiliseringen

Økonomi- og Indenrigsministeriet har modtaget høringssvar fra:

Advokatrådet, BUPL, Danmarks Lærerforening, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Privatskoleforening, Dansk Erhverv, Dansk Folkeoplysnings Samråd, Dansk Friskoleforening, Danske Erhvervsskoler, Danske Fysioterapeuter, Danske Handicaporganisationer, Danske Ældreråd, Datatilsynet, De Offentlige Tandlæger, DI, Finanstilsynet, FOA – Fag og Arbejde, Fredensborg Kommune, Fredericia Kommune,



Gentofte Kommune, Gentofte Kommunalforening, Gladsaxe Kommune, Håndværksrådet, Institut for Menneskerettigheder, Jobrådgivernes Brancheforening, KL, Konkurrence og Forbrugerstyrelsen, KTO, Kulturelle Samråd i Danmark, Landbrug og Fødevarer, Landsorganisationen Borgerstyret Personlig Assistance (LOBPA), Lilleskolerne, Odense Kommune, Odsherred kommune, Oplysningsforbundenes Fællesråd, Realdania, Sekretariatet for Klagenævnet for Specialundervisning, Vejle Kommune, Vesthimmerlands Kommune, Viborg Kommune, Ældre Sagen og Ældreforum

Blandt de modtagne hørings svar har Advokatrådet, Dansk Folkeoplysnings Samråd, Danske Erhvervsskoler, Danske Fysioterapeuter, Datatilsynet, Finanstilsynet, Gentofte Kommunalforening, Institut for Menneskerettigheder, Jobrådgivernes Brancheforening, KL, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Realdania, Sekretariatet for Klagenævnet for Specialundervisning og Ældre Sagen meddelt, at de ikke har bemærkninger til lovforslaget.

DA har oplyst, at lovforslaget falder uden for DAs virkefelt, hvorfor organisationen ikke ønsker at afgive bemærkninger.

KTO har ingen bemærkninger til lovforslaget, da organisationen ikke skønner, at det har løn- eller ansættelsesmæssige konsekvenser for ansatte i kommuner og regioner. Organisationen henviser til evt. hørings svar fra LO, FTF, Akademikerne og fra KTOs medlemsorganisationer.

Ældreforum betragter lovforslaget som fremsendt til orientering, da forummet som udgangspunkt ikke afgiver hørings svar.

Nedenfor er gengivet de væsentligste punkter i de øvrige modtagne hørings svar.

2. Hørings svarene

2.1. Generelle bemærkninger til forslaget om forlængelse af alle frikommuneforsøg

Fredensborg Kommune, Fredericia Kommune, Gentofte Kommune, Gladsaxe Kommune, Odsherred kommune, Vejle Kommune, Vesthimmerlands Kommune og Viborg Kommune er yderst tilfredse. De peger på, at der er blevet lyttet til frikommunerne og fundet en løsning, hvor forsøg ikke skal afbrydes unødigt og som understøtter saglige grundlag for at træffe beslutning om evt. at gøre forsøg permanente. Endelig bakker de op om arbejdet med en ny og mere fleksibel frikommuneforsøgsordning

Odense Kommune kan også fuldt ud tilslutte sig forslaget om forlængelse og ser frem til det videre samarbejde om fælles opsamling og evaluering af frikommuneforsøgene

Danske Ældreråd, De Offentlige Tandlæger, Håndværksrådet, Kulturelle Samråd i Danmark, Landbrug og Fødevarer og Oplysningsforbundenes Fællesråd støtter også forlængelsen

Danmarks Privatskoleforening har ingen indvendinger mod lovforslaget. Foreningen finder, at der i frikommuneforsøget er potentiale til forandringer, som også frie skoler vil kunne drage nytte af.

FOA – Fag og Arbejde finder det som udgangspunkt også positivt, at kommuner har haft mulighed for at blive fritaget for meget bureaukratiske regler

Danske Handicaporganisationer finder det udmærket at forlænge frikommuneforsøget for at undgå midlertidig afbrydelse og understøtte evalueringerne. Organisationen mener at kunne læse, at der ikke skal være en politisk drøftelse af, om forsøg skal være permanente eller ej, hvilket der efter organisationens opfattelse bør være.

BUPL mener derimod ikke, at frikommuneforsøg bør kunne forlænges automatisk, hvis der er konstateret uhensigtsmæssige konsekvenser med dem. Organisationen



anbefaler, at kommunerne forpligtes til at drøfte forlængelse af konkrete forsøg med medarbejderne, inden der træffes en beslutning.

Danmarks Lærerforening foreslår, at folkeskoleområdet ikke omfattes af forlængelsen. Foreningen mener, at det har været muligt at inddrage de forsøgserfaringer, man ønskede at gøre generelle, i folkeskolereformen, og det fremhæves, at det er vigtigt, at Folketinget kan indsamle erfaringer med reformen fra alle landets kommuner.

DI støtter regeringens arbejde med modernisering af den offentlige sektor, herunder frikommuneforsøget, da det bidrager til at effektivisere sektoren. Organisationen kan dog ikke støtte frikommuneforsøget om tilkøbsydelse (lovens § 28), da forsøget indebærer risiko for konkurrenceforvridning og dermed potentiel påvirkning af private aktører. Jo længere dette forsøg varer, jo større er de markedsmæssige effekter, hvorfor organisationen foreslår, at dette forsøg ikke forlænges.

Dansk Erhverv er ligeledes principielt imod, at kommuner sælger tilkøbsydelse. Organisationen hilser i øvrigt lovforslaget velkomment, men peger på, at det er afgørende, at erfaringer bringes i operationel anvendelse for at øge produktiviteten og effektiviteten i den offentlige sektor hurtigst muligt efter forlængelsens ophør. Organisationen finder det hensigtsmæssigt, at opgaveløsningen fokuseres mod resultater og i mindre grad proceskrav, men på velfærdsområdet er der dog også et hensyn til borgernes retssikkerhed. Organisationen finder det også positivt, at frikommuneforsøget har bidraget til at synliggøre allerede eksisterende muligheder inden for lovgivningen mv., men peger på, at det også understreger, at ministerierne bør vejlede endnu tydeligere herom.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger

Evalueringerne af de enkelte frikommuneforsøg skal anvendes ved de politiske drøftelser om, hvilke forsøg der skal føre til lovændringer, som kan komme alle 98 kommuner til gavn.

Evalueringerne af de enkelte frikommuneforsøg skal bl.a. søge at afdække, hvorvidt og i hvilket omfang der har været positive og negative erfaringer og konsekvenser af forsøgene.

Det gælder også frikommuneforsøg med tilkøbsydelse til borgere, der i forvejen er visiteret til en kommunal ydelse, og forsøg inden for folkeskoleområdet.

For så vidt angår folkeskoleområdet blev de umiddelbare erfaringer fra forsøgene på området inddraget i forhandlingerne om en folkeskolereform, hvilket også kan ses i den endelige reform. Der var dog tale om umiddelbare erfaringer, hvorfor det fortsat vurderes at være aktuelt at give mulighed for forlængelse af frikommuneforsøg også på folkeskoleområdet.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.

2.2. Bemærkninger til de kommende evalueringer af frikommuneforsøg

FOA – Fag og Arbejde peger på, at evalueringerne skal dokumentere, om forsøg er udtryk for spareøvelser, eller om de har bidraget til bedre kvalitet med fokus på tillid, ledelse, faglighed mv. Organisationen ønsker også, at evalueringerne har en klar medarbejder- og borgervinkel.

Danske Handicaporganisationer fremhæver videre, at evalueringen af de enkelte frikommuneforsøg er meget vigtig, og at der bør være klarhed og åbenhed om evalueringerne. Det er for organisationen meget uklart, hvordan evalueringen skal foregå, herunder i forhold til præmisser og parametre, hvem der har ansvaret m.v. Organisationen mener, at det vil være yderst væsentligt at inddrage organisationer, der repræsenterer borgere, som berøres af forsøg, i evalueringerne.



Danmarks Naturfredningsforening har ingen bemærkninger til lovforslaget, men ønsker, at de natur- og miljømæssige konsekvenser af frikommuneforsøg evalueres grundigt, inden de afsluttes og evt. gøres permanente.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger

Som forudsat fra starten af frikommuneforsøget er det de enkelte frikommuner, der har ansvaret for at evaluere de forsøg, de vælger at iværksætte. Det er således også den enkelte kommune, der fastlægger de konkrete evalueringsdesign for de enkelte forsøg. Økonomi- og Indenrigsministeriet har via KORA på enkelte områder finansieret evalueringsprocesstøtte for at understøtte frikommunernes arbejde med evalueringerne.

Der er i bekendtgørelse nr. 688 af 25. juni 2012 om offentliggørelse og evaluering af forsøg i frikommuner fastsat visse minimumskrav til evalueringerne. Det er fastsat, at evalueringen af et forsøg som minimum bl.a. skal belyse forsøgets resultater, herunder konklusioner i forhold til opstillede resultatmål, effekter for forsøgets evt. målgruppe, økonomiske konsekvenser og øvrige positive eller negative virkninger

Økonomi- og Indenrigsministeriet forventer, at frikommunerne vil inddrage borgervinklen, medarbejdere, miljømæssige konsekvenser mv., hvor det konkret vurderes at være relevant i forhold til evalueringen af et givent forsøg.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.

2.4. Bemærkninger til enkelte forsøg

2.4.1. Særligt vedrørende forsøg med borgerstyret personlig assistance

Landsorganisationen Borgerstyret Personlig Assistance (LOBPA) har ikke indsigelser mod forlængelsen. Foreningen er generelt bekymrede i forhold til frikommuneforsøget med borgerstyret personlig assistance (lovens § 27 a), men har ikke konstateret problemer hermed.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger

Frikommunerne skal i medfør af bekendtgørelse nr. 688 af 25. juni 2012 om offentliggørelse og evaluering af forsøg i frikommuner optage alle igangværende forsøg i såkaldte frikommunevedtægter.

Ifølge frikommunevedtægterne har ingen frikommuner iværksat forsøget med borgerstyret personlig assistance.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.

2.4.2. Særligt vedrørende forsøg, der påvirker konteringspraksis inden for folkeskoleområdet

Dansk Friskoleforening og Lilleskolerne finder, at det er af afgørende betydning, at forsøg med folkeskolernes organisering i frikommunerne følger den kommunale konteringsplan, da statstilskud til de frie grundskoler beregnes på grundlag af en beregnet gennemsnitsudgift for elever i folkeskolen i samtlige 98 kommuner.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger

Der er ikke i forbindelse med frikommuneforsøg inden for folkeskoleområdet givet mulighed for at fravige Budget- og regnskabssystemet for kommuner, som er fastlagt i bekendtgørelse nr. 868 af 3. juli 2014 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.

2.4.3. Særligt vedrørende forsøg med vederlagsfri fysioterapi

Danske Handicaporganisationer har erfaret, at frikommuneforsøget med vederlagsfri fysioterapi potentielt medfører ulemper for borgerne. For organisationen ser det ud til, at forsøget medfører "dobbeltvisitation", hvor den lægelige vurdering og henvisning til vederlagsfri fysioterapi underlægges en efterfølgende vurdering af kommunen. Det er



efter organisationens opfattelse ikke smartere opgaveløsning, men mere kontrol og bureaukrati.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger

Frikommuneforsøget med vederlagsfri fysioterapi (lovens § 26 a) indebærer, at kommunalbestyrelsen i en frikommune kan stille krav om, at alment praktiserende læger skal videregive oplysninger om henvisninger i henhold til § 140 a, stk. 1, i sundhedsloven om vederlagsfri fysioterapi til frikommunen. Kommunerne afholder udgifterne til vederlagsfri fysioterapi.

Forsøget indebærer ikke en ændring af forholdene vedr. lægernes henvisningsret til vederlagsfri fysioterapi. Det er således stadig lægens afgørelse, om borgeren skal henvises til vederlagsfri fysioterapi.

Forsøget giver mulighed for, at henvisninger til vederlagsfri fysioterapi kan gennemgå en supplerende vurdering fra fysioterapeuter og ergoterapeuter tilknyttet kommunen, inden behandling og træning iværksættes. Det giver frikommunen mulighed for at vurdere henvisningen i sammenhæng med borgerens øvrige behov og kommunens andre ydelser.

Den nye praksis må ikke indebære forsinkelse af patientens behandlingsforløb.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.