



KLIMA-, ENERGI- OG
BYGNINGSMINISTERIET

Klima-, Energi- og Bygningsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Stormgade 2-6
1470 København K
Tlf. 3392 2800
Fax 3392 2801
kebmin@kebmin.dk
www.kebmin.dk

Orientering om høring af udkast til bekendtgørelse om CO₂-kvoter

Ministeren

Til udvalgets orientering oversendes hermed udkast til bekendtgørelse om CO₂-kvoter (herefter: bekendtgørelsen), som nu sendes i høring til og med den 11. december 2014.

20. november 2014

J nr. 2014 - 1646

Bekendtgørelsen er hovedsageligt en konsekvensændring af lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter (herefter: kvoteloven), der ændres på baggrund af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 421/2014 af 16. april 2014 vedr. luftfart, (herefter: forordningen), som ændrer Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 (herefter: kvotedirektivet).

Kvotedirektivet er implementeret i national lovgivning ved kvoteloven. Visse bestemmelser i kvoteloven er ikke i overensstemmelse med forordningen. Sammen med et lovforslag om ændring af kvoteloven (herefter: L 11) er der udarbejdet en bekendtgørelse, således at kvotelovgivningen tilpasses til de ændringer, som er gennemført ved forordningen. Som konsekvens heraf og som konsekvens af, at der er sket en totalharmonisering af CO₂-kvoteområdet, der er meget teknisk, forslås det, at flytte en række af kvotelovens bestemmelser til bekendtgørelsen.

Forordningens ændringer af kvotedirektivet omfatter hovedsageligt en midlertidig undtagelse fra krav om overvågning, rapportering og returnering af kvoter for CO₂-emissioner fra flyvninger til og fra lande udenfor EØS-området. Undtagelsen gælder for perioden 2013 til og med 2016, hvor undtagelsen revideres i forhold til fremskridt i den internationale luftfartsorganisation ICAO mod en international aftale om anvendelse af en fælles global markedsbaseret foranstaltning til reduktion af CO₂-emissioner fra luftfart. Desuden indskrænkes direktivets anvendelsesområde, idet flyvninger, som udføres af en ikke-kommerciel luftfartsoperatør, hvis sammenlagte årlige emissioner er lavere end 1.000 ton pr. år, undtages fra direktivets anvendelsesområde fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2020. Endvidere indføres der forenklede procedurer for verifikation af små luftfartsoperatørers årlige CO₂-emissioner.

Formålet med at flytte en del af de gældende regler til bekendtgørelsen er at anvende de hjemler, som kvoteloven og L 11 har, for i fremtiden at sikre en rettidig og mere korrekt gennemførelse af harmoniserede EU-regler på området.

Der er tale om en enklere gennemførelsesmetode, da bekendtgørelsen nemmere kan tilpasses fremtidige ændringer i EU-retten f.s.v.a. EU-reglerne om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen. Efter bl.a. § 3, stk. 1, i L 11 kan klima-, energi- og bygningsministeren gennemføre EU-reglerne på CO₂-kvoteområdet på bekendtgørelsesniveau.

De gældende bestemmelser i kvoteloven, der flyttes til bekendtgørelsen, og som ikke ændres, vil fortsat blive anvendt i henhold til bemærkningerne i kvoteloven og den gældende administrative praksis på området.

Det bemærkes, at forhandlinger om ændring af EU-reglerne på CO₂-kvoteområdet fortsat vil ske efter mandat fra Folketinget.

Endelig foreslås det på baggrund af de hidtidige, administrative erfaringer med kvoteloven, at der foretages visse lovtekniske og sproglige justeringer og præciseringer af visse af de gældende bestemmelser i kvoteloven, der flyttes til bekendtgørelsen. På dette punkt er der således heller ikke tale om en ændring i gældende ret.

Kvotedirektivet og EU-retsakter, som ændrer kvotedirektivet, er vedlagt som bilag til bekendtgørelsen.

De bestemmelser fra kvoteloven, der flyttes til bekendtgørelsen vedrører bl.a. følgende dele af CO₂-kvotelovgivningen:

- Anvendelsesområde, pligtssubjekter, definitioner m.v.
- Tilladelse til udledning af drivhusgasser, driftsforbud m.v.
- Tildeling af gratis kvoter og gratis luftfartskvoter.
- Overvågning, verifikation og rapportering.
- Returnering af kvoter og luftfartskvoter.

Ud over det indeholder bekendtgørelsen bestemmelser om digital kommunikation, hvilket ikke har været tilfældet før, og hvilket ikke er påkrævet med hensyn til implementering af EU-reglerne om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen. Bestemmelserne om digital kommunikation inkluderes i udkast til bekendtgørelsen, fordi disse ikke har eksisteret før, men den administrative praksis på området, der er oparbejdet siden kvotelovens ikrafttræden, har vist, at det er et behov for bestemmelserne om digital kommunikation før at kunne lette håndhævelse/administration af kvotelovgivningens regler.

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft sammen med L11 den 1. januar 2015.

Venlig hilsen

Rasmus Helveg Petersen