



Talepapir til besvarelse af samråds- spørgsmål I og J den 5. maj 2015

Det talte ord gælder.

Tak for ordet.

Jeg vil gerne besvare de to samrådsspørgsmål under ét.

Lad mig starte med at slå fast, at menneskehandel er et fundamentalt brud på helt grundlæggende rettigheder. Ofre for menneskehandel er udsatte og sårbare mennesker, som udnyttes på værste måde af kriminelle bagmænd.

Derfor prioriterer regeringen bekæmpelse af menneskehandel højt.

Generelt har der gennem tiden været bred enighed i Folketinget om at stå sammen i kampen mod menneskehandel. Jeg er glad for, at vi også i satspuljeaftalen for 2015 var

enige om at prioritere midler til en ny handlingsplan til bekæmpelse af menneskehandel.

Vi var enige om, at indsatsen over for ofre for menneskehandel skal fokuseres derhen, hvor den er mest effektiv, og hvor der er allermost brug for hjælp.

Vi var på den baggrund enige om at begrænse den opsøgende indsats. Det fremgår klart af aftalegrundlaget, som satspuljekredsen har godkendt. Og jeg citerer:

”Arbejdet med at opsøge og identificere mulige ofre for menneskehandel vil i den nye strategi primært foregå via politiaktioner samt som led i Arbejdstilsynets og SKAT’s almindelige indsats. Det opsøgende arbejde i regi af NGO’erne og CMM begrænses i den nye strategi.”

Faktisk blev der under forhandlingerne endda bestilt et uddybende bilag. Det skulle gi-

ve kredsen et mere detaljeret billede af det nye i handlingsplanen i forhold til den tidligere indsats. Og her vil jeg tillade mig igen at citere:

”Udenlandske prostituerede på gaden er en meget sårbar gruppe, der har ringe adgang til sociale tilbud og sundhedsydelser. Mødestedet på Vesterbro har vist sig at udgøre et godt forum for at skabe en relation til kvinderne. Det kan bidrage til identifikationsprocessen, hvis kvinderne senere antræffes under politiaktioner eller i nogle tilfælde til identifikation ved selvhenvendelse.

Sundhedsklinikken i Aarhus erstatter det mobile sundhedstilbud i Nord- og Midtjylland og det NGO-drevne sundhedstilbud i Region Syd.

Denne tilpasning skyldes, at evalueringen viser, at der identificeres relativt få ofre for menneskehandel i de berørte områder, hvorfor indsatsen begrænses fremadrettet.”

Vi var altså **enige** om, at det opsøgende arbejde i regi af NGO’erne og CMM skulle begrænses i den nye strategi.

Baggrunden for den prioritering havde flere årsager.

For det første identificeres hovedparten af ofrene for menneskehandel ikke via det opsøgende arbejde – men derimod af politiet, SKAT, Arbejdstilsynet mv.

Fx blev der i 2013 identificeret 14 ofre for menneskehandel i hele landet via det opsøgende arbejde. Heraf hovedparten i København. Til sammenligning blev der identificeret 62 ofre på anden vis, bl.a. af politiet.

For det andet bliver hovedparten af ofre for menneskehandel identificeret i Hovedstaden og på Sjælland. I 2011–2014 blev der identificeret ca. 215 ofre for menneskehandel i Hovedstaden og på Sjælland mod ca. 51 ofre i hele resten af landet.

Cowi's evaluering af den tidligere handlingsplan konkluderer da også, at den opsøgende indsats har relativ lille effekt.

For mig er det vigtigt, at vi prioriterer de midler, vi har til rådighed, på den bedste og mest effektive måde. Det skylder vi skatteborgerne. Og det skylder vi ofrene for menneskehandel. Det var partierne sådan set jo også enige om.

Evalueringen viste dog også, at det opsøgende arbejde kan have en tillidsskabende effekt.

Derfor valgte vi at målrette og prioritere det opsøgende arbejde hos NGO'erne gennem en pulje, hvor der var fokus på de områder, hvor det er mest relevant.

Lad mig igen lige citere – nu fra kriteriebilaget vedrørende puljen, som satspuljeordførerne har godkendt. Her står der:

” Det opsøgende arbejde kan foregå i asylsystemet, i fængsler og i særligt udsatte miljøer.”

Ud fra en socialfaglig vurdering er gadeprostitution et mere udsat miljø end massageklinikker. Og gadeprostitution findes altså primært i hovedstadsområdet.

I forhold til særligt udsatte miljøer, så er det den almindelige opfattelse blandt praktikere og forskere på området, at kvinder i gadeprostitution generelt set er at betragte som særligt udsatte.

I litteraturen beskrives det blandt andet, hvordan denne gruppe vurderes særligt udsatte, hvad angår vold, stigma og psykiske problemer. Det viser bl.a. en rapport fra SFI fra 2011.

Koncentrationen af kvinder i gadeprostitution er størst i København, og langt størstedelen af de kvinder, der prostituerer sig på gaden, er af udenlandsk oprindelse. Det viser bl.a. Socialstyrelsens rapport "Prostitutionens omfang og former" fra 2014.

Samtidig vurderer CMM, at der blandt de officielt vurderede ofre for menneskehandel er en ganske stor koncentration af kvinder, der er handlet til prostitution i gademiljøet.

Under puljen har NGO'erne kunnet søge om midler til det støttende og opsøgende arbejde med henblik på identifikation i gadeprostitutionsmiljøet, i og omkring København, i fængsler og i asylsystemet. De har også kunnet søges støtte til drift af krisecentre.

Specifikt i forhold til Provest må jeg sige, at den hidtidige indsats i Provest har resulteret i identifikationen af et meget begrænset antal ofre for menneskehandel.

På de op imod 100 massageklinikker i Region Syddanmark har Pro Vest fra 2011–2014 kun identificeret i alt fem handlede personer. Der blev identificeret fire ofre for menneskehandel i 2012 og ét offer for menneskehandel i 2014. Det er alt.

ProVest har valgt ikke at søge midler fra ansøgningspuljen. Men jeg vil gerne slå fast, at ProVest – på lige fod med alle andre – har haft mulighed for at søge midler. Ligesom ProVest har kendt til datoen for den eksisterende bevillings udløb, lige siden bevillingen blev givet.

Jeg har altså hverken trukket bevillingen til ProVest eller truffet nogen beslutning om at lukke ProVest, som spørgeren fremfører i dagens spørgsmål.

Det er den klare faglige og saglige vurdering, at det ikke vil gå ud over kampen mod menneskehandel, at Provest ikke har søgt puljen og dermed ikke indgår som en del af handlingsplanen til bekæmpelse af menneskehandel.

Dermed ikke sagt, at Provest ikke gør et godt arbejde for udenlandske prostituerede i Region Syddanmark. Derfor har regeringen og SF og EL også netop besluttet, at afsætte 1 mio. kr. i 2015 til Pro Vest.

Jeg vil gerne understrege, at indsatsen mod menneskehandel fortsat er landsdækkende.

Den opsøgende indsats i prostitutionsmiljøet vil fremover finde sted i gadeprostitutionsmiljøet i København. Samtidig vil der være opsøgende arbejde på massageklinikker landet over ved konkret mistanke om menneskehandel. For eksempel ved henvendelse fra politiet.

Indsatsen vil også fremover blive varetaget i fællesskab mellem de involverede myndigheder og de NGO'er, der opnår støtte fra ansøgningspuljen.

Det er Center mod Menneskehandel, der står for at koordinere den landsdækkende sociale- og sundhedsmæssige indsats overfor ofre for menneskehandel, bl.a. gennem mobile sundhedstilbud.

Derudover er en række andre myndigheder involveret i indsatsen til bekæmpelse af

menneskehandel; det er bl.a. politiet, SKAT og Arbejdstilsynet, der er centrale i forhold til at identificere ofre for menneskehandel.

I forhold til den politimæssige indsats, der dækker hele landet, så vil der deltage socialfagligt personale med henblik på at give potentielle ofre for menneskehandel støtte, hjælp og vejledning, hvor det er relevant.

Der vil endvidere i hele landet være et netværk af de såkaldte referencegrupper, hvor samtlige aktører lokalt og regionalt samarbejder om menneskehandel.

Jeg synes, vi har indgået en god aftale, hvor vi har været enige om de prioriteringer, der er foretaget.

For mig er det helt afgørende, at vi ser på handlingsplanen i sin helhed, og hvilke funktioner og opgaver den har til formål at dække. Det er afgørende, at vi sætter ind der, hvor det kommer ofre for menneskehandel til gode.

Det vigtige er ikke, hvilke aktører der varetager opgaven, men derimod at indsatsen er mest mulig effektiv i forhold til at bekæmpe en af de allerværste forbrydelser, vi kender til. Nemlig menneskehandel.

Tak for ordet.