

17. februar 2015
J.nr. 15-0190055

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 405 af 20. januar 2015 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Astrid Krag (S).

Benny Engelbrecht

/ Jacob Vastrup

Spørgsmål

Vil ministeren med udgangspunkt i samme opgørelsesmetode som i svaret på SAU (2010-11, 1. samling) alm. del, spørgsmål 227, fremsende en opgørelse, der viser antallet af samtlige skatte- og afgiftsstigninger til erhvervslivet, der direkte eller indirekte vedrører energi, i perioden fra den 5. april 2009 til den 15. september 2011 under VK-regeringen, hvor Lars Løkke Rasmussen var statsminister? Desuden ønskes en komplet opgørelse i tabelform, der i kronologisk rækkefølge viser de enkelte konkrete skatte- og afgiftsstigninger til erhvervslivet, der direkte eller indirekte vedrører energi, herunder med angivelse af navn, og hvilket varigt provenu i antal mia. kr. til statskassen den pågældende skat og afgift giver, samt angivelse af, hvad det samlede akkumulerede varige provenu i antal mia. kr. er som følge af de samlede skatte- og afgiftsstigninger, der direkte eller indirekte vedrører energi. Alle tal ønskes oplyst i 2015-priser. Endelig ønskes oplyst om ministeren mener, at Lars Løkke Rasmussen som statsminister var god til at sænke energiafgifter for dansk erhvervsliv.

Svar

Jævnfør også besvarelsen af SAU alm. del spørgsmål 404 bemærkes indledningsvist, at der i perioden 5. april 2009 til 15. september 2011 blev gennemført såvel en række skatte- og afgiftsstigninger som en række skatte- og afgiftsnedsættelser. Herunder kan skattereformpakker som f.eks. Forårspakke 2.0 indeholde kombination af nedsættelser af visse skatter og afgifter i sammenhæng med forhøjelser af andre skatter og afgifter. Samtidig kan bemærkes, at der også i perioden efter 15. september 2011 er gennemført forskellige stigninger såvel som nedsættelser af skatter og afgifter, jf. eksempelvis svaret på FIU alm. del spørgsmål 420 (2013-14). Der kan generelt set ikke drages konklusioner om skatte- og afgiftsstigningernes betydning uden samtidig at vurdere størrelsen og navnlig den nærmere karakter af ændringerne.

Det vurderes i svaret på SAU alm. del spørgsmål 104 (2012-13), at der er i alt 101 skatte- og afgiftsforhøjelser i perioden 5. april 2009 til 15. september 2011, der vedrører erhvervslivet. Heraf vedrører 52 af forhøjelserne energi, som indebærer et varigt merprovenu efter tilbageløb og adfærd i størrelsesordenen 17 mia. kr. (2015-niveau).

I nedenstående tabeller vises en kronologisk opgørelse af skatte- og afgiftsforhøjelserne inklusiv provenuvirkninger i 2015-niveau. De anførte provenuer er gengivet, som de ud fra de gennemførte lovforslag mv. fremgår i svaret på SAU alm. del spørgsmål 104 (2013-13), idet provenuet dog på baggrund af BNP-udviklingen er opregnet til 2015-niveau.

Som ønsket tager opgørelsen udgangspunkt i samme opgørelsesmetode som i svaret på SAU alm. del spørgsmål 227 (2010-11) og på SAU alm del spørgsmål 104 (2012-13).

Det skal bemærkes, at det ikke i alle tilfælde er muligt at foretage en fuldstændig opdeling af provenuerne på hhv. erhverv og husholdninger. I oversigten er dette opgjort ved at henføre skatter til den sektor, som umiddelbart bliver opkrævet de ændrede skatter og afgifter.

Vedkommende, der formelt betaler en skat eller en afgift, er ikke altid den, der bærer byrden i sidste ende. Skatters og afgifters incidens angiver, hvem der betaler i sidste ende, og det bestemmes af skatternes og afgifternes overvæltning, dvs. af de skatte- og afgiftsbetingede tilpasninger af priser og aflønninger af produktionsfaktorer mv. Overvejelser om skatter og afgifters incidens og deres fordeling vil almindeligvis fremgå i de almindelige bemærkninger til lovforslagene.

Der henvises herudover generelt til provenuoversigterne over gennemførte skatte- og afgiftslove tilbage til folketingsåret 1998/1999 på Skatteministeriets hjemmeside:

<http://www.skm.dk/skattetal/statistik/provenuoversigter/>.

Tabel 1. Provenuoversigt m.v. over skatte- og afgiftsforhøjelser for energi i Forårspakke 2.0, mio. kr.¹⁾, 2015-niveau

Lovforslag	Elementer med skatte- og afgifts-stramninger	Varigt merprovenu efter tilbageløb og adfærd	Umiddelbar provenuvirkning										
			2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	
L 207 22.04.09	Forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet og forskellige andre love. (Forhøjelse af energifgifterne, afgift på erhvervenes energiforbrug, afgiftsmæssig ligestilling af central og decentral kraftvarme, afgift på smøreolie m.v. og forhøjelse af affalds-afgiften)	a. Energifgifter forhøjes (Fra 2010)	3.580	2.480	3.260	3.060	3.750	2.760	3.590	3.490	3.420	3.350	3.280
		b. Videreførelse af indeksering af energifgifter m.v. ²⁾ (Fra 2016)	13.230	-	-	-	-	-	-	640	1.230	1.790	2.320
		c. Reduktion af godtgørelse vedr. energifgift på brændsel til erhverv (2010 og 2013)	530	320	280	250	920	890	870	850	830	810	790
		d. Indeksering af ovenstående (2011-2015)											
		e. Udvidelse af afgiftsgrundlag til energi til aircondition (Fra 2010)	140	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180

1) For lovforslag med såvel lettelser som stramninger er provenuet søgt delt ud på de enkelte elementer. Den samlede provenuvirkning kan ikke direkte sammenholdes med finansieringsdelen i Forårspakke 2.0

2) Finansieringsbidrag fra indeksering af energifgifter efter 2015 er forudsat i 2015-plan. Merprovenuet indgår derfor ikke som finansieringselement i Forårspakke 2.0, men bidrager til den finanspolitiske holdbarhed.

Tabel 2. Provenuoversigt m.v. over skatte- og afgiftsforhøjelser for energi i Forårspakke 2.0 (udover de i foråret 2009 vedtaget) inkl. Serviceeftersyn, Grøn Vækst og Genopretningsaftalen, mio. kr., 2015-niveau

Lovforslag	Elementer med skatte- og afgiftsstramninger	Varigt merprovenu efter tilbageløb og adfærd	Umiddelbar provenuvirkning					
			2010	2011	2012	2013	2014	2015
L 162 04.06.10	Forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet, lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter og forskellige andre love. (Ændringer i elpatro-nordningen, udvidelse af solcelleordningen i elafgiftsloven og afgift på andre klimagasser end CO2 m.v.).	Afgift på andre klimagasser ved energianvendelse (Fra 2010). 20	0	60	60	60	60	50

Tabel 3. Provenuoversigt m.v. over skatte- og afgiftsforhøjelser for energi i Finanslov 2011, mio. kr., 2015-niveau

Lovforslag	Elementer med skatte- og afgiftsstramninger	Varigt merprovenu efter tilbageløb og adfærd)	Umiddelbar provenuvirkning				
			2011	2012	2013	2014	2015
L 80 17.12.10	Forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet, lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, -registreringsafgiftsloven, momsloven og forskellige andre love	Øget afgift af varmeproduktion fra kraftvarme (fra medio 2011). 60	110	210	200	190	180

Tabel 4. Folketingsåret, skatte- og afgiftsforhøjelser for energi 2010/2011, mio. kr., 2015-niveau

Lovforslag	Elementer med skatte- og afgiftsforhøjelser	Varigt merprovenu efter tilbageløb og adfærd)	Umiddelbar provenuvirkning					
			2011	2012	2013	2014	2015	2016
L 195A 24.05.11	Forslag til lov om ændring af ligningsloven, personskatteloven og lov om skattefri kompensation for forhøjede energi- og miljøafgifter.	Stigningen i energiafgiften på erhverv i 2013 nedsættes proportionalt, mens den reducerede stigning indføres et år tidligere i 2012	-510	390	-760	-740	-720	-700