



Skatteministeriet

4. februar 2015
J.nr. 14-5294998

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 296 af 17. december 2014 (alm. del).
Spørgsmålet er stillet efter ønske fra ikkemedlem af udvalget Jørgen Arbo-Bæhr (EL).

Benny Engelbrecht

/ Søren Schou



Spørgsmål

Ministeren bedes oversende en beregning, der viser, hvad der kan opnås i skatteprovenu ved at erstatte det anslåede licensprovenu (4.403,8 mia. kr. i 2015) med indkomstbeskatning uden andre fradrag end bundfradraget. Beregningen bedes opgjort på årlige indtægter på 0-150.000 kr., 150.000-250.000 kr., 250.000-350.000 kr., 350.000-450.000 kr., 450.000-550.000 kr. og 550.000-1 mio. kr. samt højere indtægter.

Svar

Indledningsvist skal bemærkes, at medielicensen teknisk set er en skat. Det er en konsekvens af, at Danmarks Statistik i 2014 gennemførte en hovedrevision af nationalregnskab, hvorefter medielicensen betragtes som en skat og bl.a. indgår i opgørelsen af skatetrykket. Hvis medielicensen afskaffes og erstattes af en bevilling på finansloven, der finansieres ved ændringer i indkomstskattesystemet, er der således ud fra en teknisk tilgang alene tale om en skatteomlægning.

Medielicensen har i dag karakter af en såkaldt "lump-sum" skat, dvs. en skat der betales af alle uafhængig af den enkeltes skatteevne (og medieforbrug). Medielicensen er dog ikke en rendyrket "lump-sum" skat, da der er nedsat licens for visse modtagere af social pension.

Den umiddelbare parallel i indkomstskattesystemet (til medielicensen) ville være en reduktion af personfradraget. En omlægning af medielicensen til et reduceret personfradrag vil have visse (begrænsede) fordelingsmæssige konsekvenser, idet personfradraget er pr. person, mens medielicensen er pr. familie. Effekten på arbejdsudbuddet af en sådan omlægning ville være minimale.

Spørgsmålet forstås imidlertid således, at der ønskes en beskrivelse af de provenu- og fordelingsmæssige konsekvenser, hvis finansiering af public service-institutionerne sker ved en ændring i en indkomstafhængig skat. I det følgende beskrives konsekvenserne, hvis denne skatteforhøjelse sker i form af en forhøjelse af bundskattesatsen. En sådan forhøjelse vil – i modsætning til finansiering ved en reduktion af personfradraget – medføre en reduktion af arbejdsudbuddet samt større omfordeling. Personer med relativt høje indkomster ville således skulle betale mere for licens end personer med lave indkomster, uafhængigt af medieforbrug, jf. senere.

Det er umiddelbart vurderingen, at finanslovtilskud til DR og de regionale TV 2-virksomheder mv. i modsætning til medielicens vil være momsfritaget. Det vil betyde, at public service-institutionerne ikke længere vil kunne fradrage købsmoms. Dette skønnes til ca. 0,45 mia. kr.¹ Skal institutionerne have uændrede økonomiske vilkår, skal de kompenseres herfor, hvorved det samlede tilskud kommer til at udgøre ca. 4,85 mia. kr.

¹ Jf. *Mulige alternativer til den nuværende licensfinansiering af DR og de regionale TV 2-virksomheder mv.* (rapport fra arbejdsgruppe nedsat i henhold til medieaftale 2012-2014), Kulturministeriet 2014

Hvis der forudsættes statslig provenuneutralitet, skal staten yderligere kompenseres for ca. 0,65 mia. kr. i reducerede momsindtægter, beregnet som moms på ca. 1,1 mia. kr. af medielicensen, fratrukket de 0,45 mia. kr. i købsmoms, som institutionerne hidtil har kunnet fradrage.

En afskaffelse af medielicensen skønnes derudover isoleret set at medføre et øget tilbageløb af moms og afgifter på ca. 1,35 mia. kr. Endelig kan der være en negativ effekt på arbejdsudbuddet i kraft af den såkaldte indkomsteffekt, hvilket skønnes at medføre et mindreprovenu på ca. 0,1 mia. kr. Det samlede finansieringsbehov skønnes dermed til ca. 4,25 mia. kr., *jf. tabel 1.*

Tabel 1. Finansieringsbehov ved afskaffelse af medielicens

(2015-niveau)	Mia. kr.
Tilskud inkl. momskompensation	4,85
Bortfald af statslige momsindtægter	0,65
Tilbageløb ved afskaffelse af medielicens	-1,35
Skønnet reduktion af arbejdsudbud	0,10
I alt	4,25

Anm: Der er forudsat en effekt på arbejdsudbuddet på 2,5 pct. af den samlede medielicens inkl. moms og efter tilbageløb svarende til selvfinansieringsgraden ved en forhøjelse af personfradraget.

For at tilvejebringe et provenu på 4,25 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, skal bundskattesatsen skønsmæssigt forhøjes med 0,62 pct.-point. Det vil med de anvendte regneprincipper medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 6,65 mia. kr. før tilbageløb og ca. 5,00 mia. kr. efter tilbageløb. Derudover lægges til grund, at en reduktion i arbejdsudbuddet medfører et mindreprovenu på ca. 0,75 mia. kr., *jf. tabel 2.*

Tabel 2. Provenumæssige konsekvenser af en forhøjelse af bundskattesatsen med 0,62 pct.-point

(2015-niveau)	Mia. kr.
Umiddelbar provenuvirkning	6,65
Tilbageløb	-1,65
Provenu efter tilbageløb	5,00
Arbejdsudbud	-0,75
Provenu efter tilbageløb og adfærd	4,25

Anm: Der er forudsat en selvfinansieringsgrad på 15 pct. samt en parallel forhøjelse af det skrå skatteloft.

Kilde: Lovmodelberegninger

Den samlede effekt på arbejdsudbuddet ved en omlægning skønnes at medføre et samfundsøkonomisk tab på ca. 0,85 mia. kr. Det er skatteyderne, der skal finansiere dette tab, hvis både public service-institutionernes og statens budgetter skal være uændrede. Som konsekvens vil skatteyderne i gennemsnit få et fald i rådighedsbeløbet ved skatteomlægningen.

Således vil voksne skattepligtige få en samlet besparelse på ca. 5,5 mia. kr. ved en afskaffelse af medielicensen, men de vil skulle betale godt 6,5 mia. kr. mere i bundskat. Samlet set vil de således få reduceret rådighedsbeløbet med godt 1 mia. kr., svarende til ca. 240 kr. pr. skattepligtig i gennemsnit, *jf. tabel 3.*

For grupperne med relativt lave indkomster vil der blive tale om en samlet forøgelse af rådighedsbeløbet. Således vil voksne skattepligtige med en bruttoindkomst under 150.000 kr. få en forøgelse af rådighedsbeløbet med i gennemsnit 910 kr., mens voksne skattepligtige med en bruttoindkomst mellem 150.000 kr. og 250.000 kr. vil få en forøgelse af rådighedsbeløbet med i gennemsnit 330 kr.

Tabel 3. Fordelingsmæssige konsekvenser af en afskaffelse af medielicensen og en forhøjelse af bundskattesatsen med 0,62 pct.-point

Bruttoindkomst ¹	Antal voksne skattepl. (1.000)	Afskaffelse af medielicens (mio. kr.) ²	Forhøjelse af bundskat (mio. kr.)	Forskel (mio. kr.)	Forskel (kr./skattepl.)
0 - 150.000 kr.	805	1.040	-310	730	910
150.000 - 250.000	1.225	1.550	-1.150	400	330
250.000 - 350.000 kr.	1.000	1.260	-1.540	-280	-290
350.000 - 450.000 kr.	740	910	-1.530	-620	-840
450.000 - 550.000 kr.	315	390	-830	-440	-1.390
550.000 - 1mio. kr.	245	300	-880	-580	-2.370
Over 1 mio. kr.	35	50	-290	-240	-6.930
Alle	4.365	5.500	-6.530	-1.030	-240

Anm: I fordelingen indgår børn, herunder hjemmeboende "børn" over 18 år, ikke. Det drejer sig om ca. 500.000 børn, der samlet vil få forøget skattebetalingen med ca. 120 mio. kr. Der er endvidere set bort fra personer med negativ bruttoindkomst. Det er forudsat, at der sker en parallel forhøjelse af det skrå skatteloft.

- 1: Bruttoindkomsten udgøres af personlig indkomst før fradrag af arbejdsmarkedsbidrag med tillæg af positiv nettokapitalindkomst og aktieindkomst. Der er sket overførsel af eventuel negativ nettokapitalindkomst mellem ægtefæller før opgørelse af bruttoindkomsten. Bruttoindkomsten er fordelt ligeligt på familiens voksne medlemmer.
- 2: Skatteministeriet er ikke i besiddelse af oplysninger om betalingen af medielicens fordelt på indkomstintervaller eller familietyper. Tallene i tabellen er derfor skøn baseret på oplysninger om antal husstande i de nævnte indkomst kategorier, herunder antal husstande med pensionister med en personlig tillægsprocent på 100, som kan komme i betragtning til reduceret medielicens.

Kilde: Lovmodelberegninger