

Folketingets Skatteudvalg

Sagsnr.
2014 - 20070

Folketingets Skatteudvalg har d. 13. oktober 2014 stillet følgende spørgsmål nr. 23 (alm. del) til økonomi- og indenrigsministeren, som hermed besvares.

Doknr.
179004

Spørgsmål nr. 23:

Dato
10-11-2014

"Vil ministeren oplyse det varige provenutab, hvis grundskylden bliver beregnet efter følgende model?:

- Der skal indføres en form for grundskyldsloft på 20.000 kr. ved 16 promille i grundskyld.
- Har kommunen en grundskyldspromille, som er over 16, betaler boligejeren forskellen mellem de 16 promille og den aktuelle promille af den afgiftspligtige grundværdi. Denne grundskyld over 16 promille tillægges de 20.000 kr., og summen er således den samlede grundskyld, som boligejeren skal betale. Såfremt loftet på 20.000 ved 16 promille ikke rammes, beregnes den samlede grundskyld som tidligere, dvs. den fulde grundskyldspromille gange den afgiftspligtige grundværdi.
- Grundskyldsloftet på 20.000 kr. ved 16 promille i grundskyld skal reguleres med inflationen én gang om året."

Svar:

Modellen indebærer i forhold til de gældende regler ingen ændringer i fastsættelsen af den afgiftspligtige grundværdi, som grundskylden beregnes af, men blot af selve beregningen af grundskylden der beregnes som en promille af den afgiftspligtige grundværdi. De enkelte kommuner fastsætter selv promillen, der kan variere mellem 16 og 34.

Modellen medfører, at der fastsættes et grundskyldsloft på 20.000 kr. af de første 16 promille. Det foreslåede loft indebærer reelt, at for den del af grundværdien, der overstiger 1.250.000 kr., vil der komme et nedslag på 16 promille. Såfremt grundskyldsloftet fastsættes til 25.000 eller 30.000 kr. af de første 16 promille, jf. spørgsmål 24 og 25, vil rabatten på grundskylden træde i kraft ved grundværdier, der overstiger henholdsvis 1.562.500 kr. og 1.875.000 kr.

I tabel 1 nedenfor er vist konsekvenserne af et grundskyldsloft på 20.000 kr. af de første 16 promille for forskellige kombinationer af grundværdi og grundskyldspromille. For en ejendom med en afgiftspligtig grundværdi på 500.000 kr., vil et grundskyldsloft på 20.000 kr. ikke have virkning. For en ejendom med en grundværdi på fx 2 mio. kr. vil forslaget medføre en reduktion i grundskylden på 12.000 kr., og for en ejendom med en afgiftspligtig grundværdi på fx 3 mio. kr. vil forslaget medføre en reduktion i grundskylden på 28.000 kr.

Eksemplerne illustrerer, at et grundskyldsloft medfører større reduktion af grundskylden, des større den afgiftspligtige grundværdi er.



| Tabel 1. Eksempler ved et grundskyldsloft på 20.000 kr. | | | | |
|---------------------------------------------------------|--------------------------|--------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|------------------|
| Afgiftspligtig grundværdi (kr.) | Grundskylds- promille | Grundskyld ved gældende regler (kr.) | Grundskyld ved grundskyldsloft på 20.000 kr. (kr.) | Forskel (kr.) |
| 500.000 | 16 | 8.000 | 8.000 | 0 |
| 500.000 | 28 | 14.000 | 14.000 | 0 |
| 2.000.000 | 16 | 32.000 | 20.000 | -12.000 |
| 2.000.000 | 28 | 56.000 | 44.000 | -12.000 |
| 3.000.000 | 16 | 48.000 | 20.000 | -28.000 |
| 3.000.000 | 28 | 84.000 | 56.000 | -28.000 |

Der er i nedenstående tabel vist provenutabet i årene 2015-2020 og det varige mindreprovenu ved indførelse af et grundskyldsloft på henholdsvis 20.000 kr., 25.000 kr. og 30.000 kr. af de første 16 promille.

| Tabel 2. Provenumæssige konsekvenser af et grundskyldsloft | | | | | | | |
|------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|-------------------|
| Mio. kr. | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | Varig virkning |
| <i>Grundskyldsloft på 20.000 kr. (spm. 23)</i> | | | | | | | |
| Umiddelbar provenuvirkning | -430 | -470 | -530 | -580 | -640 | -710 | |
| Virkning efter tilbageløb | -320 | -360 | -400 | -440 | -490 | -530 | -870 |
| <i>Grundskyldsloft på 25.000 kr. (spm. 24)</i> | | | | | | | |
| Umiddelbar provenuvirkning | -240 | -280 | -320 | -360 | -400 | -440 | |
| Virkning efter tilbageløb | -180 | -210 | -240 | -270 | -300 | -330 | -620 |
| <i>Grundskyldsloft på 30.000 kr. (spm. 25)</i> | | | | | | | |
| Umiddelbar provenuvirkning | -140 | -160 | -190 | -220 | -250 | -280 | |
| Virkning efter tilbageløb | -110 | -120 | -140 | -160 | -190 | -210 | -470 |

Anm: Beregninger er foretaget i overensstemmelse med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2014, samt i det reviderede konvergensprogram, august 2014. Det indebærer bl.a. at både kontantprisen på byggegrunde samt forbrugerpriserne stiger med ca. 1,8 pct. årligt fra 2025 og frem.

Kilde: Skatteministeriets beregninger på lovmodellen.

Det fremgår, at den varige virkning efter tilbageløb på moms og afgifter skønnes til et mindreprovenu på henholdsvis ca. 0,9 mia. kr., ca. 0,6 mia. kr. og ca. 0,5 mia. kr. ved indførelse af et grundskyldsloft på henholdsvis 20.000 kr., 25.000 kr. og 30.000 kr. af de første 16 promille.

Første års virkning er mere begrænset. Det skyldes, at de afgiftspligtige grundværdier stiger mere end inflationen på kort sigt, og flere ejendomme vil derfor på længere sigt få en nedsættelse af grundskylden ved et grundskyldsloft på 20.000 kr. Den væsentligste årsag hertil er, at mange ejendomme i dag er omfattet af det såkaldte grundskatteloft, der indebærer, at den afgiftspligtige grundværdi maksimalt kan stige med stigningen i det kommunale udskrivningsgrundlag + 3,0 pct. enheder, dog maksimalt 7 pct. om året. Værdien af grundskatteløftet begrænses på længere sigt, hvor den afgiftspligtige grundværdi vil være lig med den aktuelle vurdering.

Det skønnes, at der i 2011 var ca. 30.000 ejendomme med en afgiftspligtig grundværdi på over 1.250.000 kr., og som derfor ville få en nedsættelse af grundskylden ved et grundskyldsloft på 20.000 kr.



Der er i beregningerne ikke taget højde for adfærd af grundskyldsloftet, dvs. påvirkningen af priser på ejerboliger og grunde på baggrund af ændringen i beskattningen. Det er endvidere ved beregningen antaget, at grundskyldsloftet alene indføres for ejerboliger, da både spørgsmålets formulering og størrelsen af de foreslåede grundskyldslofter indikerer, at der hentydes til ejerboliger.

Beregningerne inkluderer derfor ikke ejendomme som f.eks. udlejningsejendomme, andelsboligforeninger og boligselskaber, hvor det foreslåede grundskyldsloft kunne have stor virkning på grundskylden som følge af, at de ofte er placeret på et større grundareal, og derved har en højere grundværdi. Såfremt modellen udvides til at omfatte andre boligformer end ejerboliger, vil mindreprovenuet være større end vist i tabel 2.

Med venlig hilsen
Morten Østergaard