

HØRINGSNOTAT

30. januar 2015

Forsyning

Høringsnotat om udkast til bekendtgørelse om pristillæg til elektricitet fremstillet på visse solcelleanlæg nettilsluttet den 20. november 2012 eller senere

Energistyrelsen sendte den 19. januar 2015 udkast til bekendtgørelse om pristillæg til elektricitet fremstillet på visse solcelleanlæg nettilsluttet den 20. november 2012 eller senere i offentlig høring. Fristen for høringssvar var den 26. januar 2015.

Et tidligere udkast til bekendtgørelsen var i høring i perioden 12. marts til 2. april 2014. Udkastet blev sendt i høring, før Europa-Kommissionen havde færdigbehandlet anmeldelsen af støtten til solcelleanlæg m.v.

Efter modtagelsen af Europa-Kommissionens afgørelse blev et revideret udkast til bekendtgørelse derfor sendt i høring i perioden 19. januar 2015 til 26. januar 2015. Energistyrelsens høringsnotat til høringen i perioden 12. marts til 2. april 2014 blev vedlagt den nye høring, således at baggrunden for udformningen af et revideret bekendtgørelsesudkast blev så oplyst som muligt.

Aalborg Universitet, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Energi, Dansk Industri, FSR – danske revisorer, Rigsrevisionen og SRF Skattefaglig Forenings Skatteudvalg har meddelt, at de ikke har bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse. Advokatrådet har oplyst, at Advokatrådet ikke har haft mulighed for at svare på grund af den korte høringsfrist.

BL Danmarks Almene Boliger, DANAVI ApS, Dansk Byggeri, Dansk Solcelleforening, Datatilsynet, Det Økologiske Råd, Ejendomsforeningen Danmark, Københavns Kommune, Landbrug & Fødevarer, NOAH Friends of the Earth Denmark, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Solaropti ApS, Solar Lightning Entreprise ApS og VedvarendeEnergi har fremsendt bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet.

Nedenfor redegøres i hovedtræk for disse høringssvar. Energistyrelsens bemærkninger hertil er angivet med kursiv. Det bemærkes, at høringsnotatet er emneopdelt.

Der er på baggrund af høringen alene foretaget præciseringer og mindre lovtekniske ændringer af bekendtgørelsen.

1 Kravene til fælles solcelleanlæg

VedvarendeEnergi finder, at kravene i bekendtgørelsens § 3 til medejere af fælles solcelleanlæg er urimeligt krævende. Hvis man f.eks. som lejer er tilknyttet en solcelleinstallation, ejt

af husejeren, bør det ikke forhindre, at man kan være medejer i et fælles solcelleanlæg. Desuden finder VedvarendeEnergi, at definitionen på tilknytning i § 3, stk. 1, nr. 5, litra c, er uklar. Endvidere mener VedvarendeEnergi, at et solcelleanlæg, der ejes og opsættes af en ejer af en privat udlejningsejendom, ikke bør regnes som et fælles solcelleanlæg. Herudover bør lejere i private udlejningsejendomme have mulighed for at være medejere af fælles solcelleanlæg.

BL Danmarks Almene Boliger forstår bekendtgørelsen således, at ”personer, som er bopælsregistreret i de tilknyttede boligenheder” – dvs. beboerne i boligafdelinger med solcelleanlæg – ikke samtidig må eje andele i fælles solcelleanlæg organiseret i lav. BL mener ikke, at denne bestemmelse kan administreres i praksis. Dansk Byggeri finder ligeledes, at denne bestemmelse medfører en omfattende administrativ byrde.

Energistyrelsen skal bemærke, at baggrunden for kravene i bekendtgørelsesudkastets § 3 bl.a. er, at en person ikke skal kunne være medejer af et fælles solcelleanlæg, hvis vedkommende eller andre på den adresse, hvor vedkommende er bopælsregistreret, er tilknyttet et anlæg, som er etableret i tilknytning til den adresse eller ejendom, hvor ejeren er bopælsregistreret.

Efter § 3, stk. 5, litra c, må ingen medejer eller anden person, som er bopælsregistreret i CPR på samme adresse som en medejer, være tilknyttet solcelleanlæg, som er etableret i tilknytning til den adresse eller ejendom, hvor ejeren er bopælsregistreret i CPR. Disse personer må således ikke være tilknyttet en forbrugsinstallation ejet af tredjemand, som afregner eller nettoafregner elektricitet fra sådanne solcelleanlæg. Ved dette forstås eksempelvis anlæg ejet af en udlejer.

Bekendtgørelsesudkastet er ændret i forhold til det udkast, som blev sendt i høring i marts 2014, således at det alene fremgår af § 4, stk. 1, nr. 5, at ”[p]ersoner, som er bopælsregistreret i de tilknyttede boligenheder, ikke må afregne eller eje andele m.v. som nævnt i § 3, stk. 1, nr. 5.”

Ændringen betyder, at det fortsat ikke er muligt for en person at eje andele i et fælles solcelleanlæg organiseret i lav samtidig med, at der er fælles anlæg ejet af f.eks. en afdeling i en almen boligorganisation, som er tilknyttet den boligenhed, hvor ejeren er bopælsregistreret. Det vil dog alene blive påset i forhold til ejerskabet af lavet og ikke i forhold til fælles solcelleanlæg ejet af f.eks. afdelingen i den almene boligorganisation eller en udlejer af en privat udlejningsejendom med flere boligenheder.

En afdeling af en almen boligorganisation vil således ikke skulle påse, om der er personer i tilknyttede boligenheder, som ejer andele i fælles solcelleanlæg organiseret i lav.

En afdeling af en almen boligorganisation vil dog skulle påse, at personer bopælsregistreret i CPR i de tilknyttede boligenheder, ikke er tilknyttet andre solcelleanlæg, som er etableret i tilknytning til bopælsadressen eller ejendommen. Dette indebærer særligt, at en afdeling i en almen boligorganisation, som har etableret et anlæg i forhold til visse boligenheder, som ikke er et fælles anlæg omfattet af § 4, ikke efterfølgende kan etablere et fælles anlæg omfattet af § 4 i forhold til de samme boligenheder. Det vurderes, at dette er administrerbart.

Solaropti ApS og Solar Lightning Entreprise ApS finder, at fælles solcelleanlæg omfattet af bekendtgørelsens § 4 bør udvides til at omfatte andelsboligforeninger.

Energistyrelsen gør opmærksom på, at fælles solcelleanlæg omfattet af bekendtgørelsesudkastets § 4, stk. 2, også omfatter andelsboligforeninger.

Solaropti ApS og Solar Lightning Entreprise ApS finder endvidere, at der ved fælles solcelleanlæg bør forstås solcelleanlæg, som er etableret på taget af/og eller facaden samt kan indgå i altaner.

Et fælles solcelleanlæg vil i henhold til bekendtgørelsesudkastet være et anlæg, som er etableret på taget af eller integreret i bygninger, som ikke er opført med henblik på opsætning af solceller. Energistyrelsen skal bemærke, at den foreslåede ændring af definitionen på et fælles solcelleanlæg, således at solcelleanlægget kan etableres på "facaden samt indgå i altaner" ikke ligger inden for rammerne af lov nr. 900 af 4. juli 2013. Den nærmere beskrivelse af "integreret i bygninger" fremgår af bemærkningerne til ændringspunkt 1 i betænkning til L 199 afgivet af Klima-, Energi- og Bygningsudvalget den 23. maj 2013. Det fremgår således bl.a., at: "Med ændringsforslaget vil bestemmelsen også finde anvendelse på solceller, der opsættes således, at solcellerne ved nybyggeri eller ved væsentlige ombygninger eller forandringer integreres i bygningen. Formålet er at omfatte solcelleanlæg, som er en del af bygningens design, uanset solcellerne ikke er placeret oven på taget. Forslaget åbner derimod ikke mulighed for at omfatte solceller, som opsættes uden på bygningen, hvis solcellerne ikke indgår integreret i bygningen. Solceller, som efter bygningens opførelse placeres uden på facader, vil som udgangspunkt ikke kunne anses for at være integreret i bygningen."

2 Afstandskravet for fælles solcelleanlæg organiseret i lav

NOAH Friends of the Earth Denmark, Dansk Byggeri og VedvarendeEnergi finder, at kravet i bekendtgørelsens § 3, stk. 1, nr. 4, om, at medejere af fælles solcelleanlæg organiseret i lav skal være bopælsregistreret på en adresse, der ligger højst 2 km fra det punkt, hvor anlægget er tilsluttet det kollektive elforsyningsnet, bør lempes, således at afstanden forøges til mere end 2 km. Dansk Solcelleforening finder, at afstandskravet bør udvides til 4,5 km svarende til det, som gælder for vindmøller.

Energistyrelsen har i bekendtgørelsen fastsat regler om, hvor langt væk ejerne kan bo fra det fælles solcelleanlæg bl.a. for at medvirke til at fremme lokale projekter, hvor andelen i et fælles solcelleanlæg træder i stedet for etablering af individuelle solcelleanlæg i de enkelte husestande.

Der er politisk enighed om en grænse på 2 km fra solcelleanlægget til det enkelte medlems bopæl.

3 Ansøgningsperioden for 20 MW puljen

NOAH Friends of the Earth Denmark finder, at det kan være vanskeligt at etablere lav tids nok til at komme i betragtning til fordeling af tilsagn om mulighed for støtte, hvorfor det ønskes, at ansøgningsrunden for 20 MW puljen udskydes til maj 2015. VedvarendeEnergi finder, at det vil være svært for folkeligt organiserede solcellelav at organisere sig og opnå forhøjet pristillæg, da der kun er 6 uger til ansøgningsmuligheden starter. Det foreslås derfor, at ansøgningsrunden afholdes fra maj til slutningen af året.

Energistyrelsen gør opmærksom på, at udkastet til bekendtgørelse indeholder en særskilt pulje til fælles anlæg organiseret i lav, som i 2015 udgør 15 MW. Der vil kunne ansøges til denne pulje indtil den 31. maj 2015, hvorfor det ikke findes hensigtsmæssigt at udskyde ansøgningsrunden.

Energistyrelsen finder det mest hensigtsmæssigt, at der er mulighed for to ansøgningsrunder, således at de resterende MW vil kunne fordeles i en samlet pulje i den anden ansøgningsrunde. Endvidere gør Energistyrelsen opmærksom på, at Energinet.dk skal træffe afgørelse om tilsagn om mulighed for forhøjet pristillæg inden for det kalenderår, som der er ansøgt i. Det vil derfor ikke være muligt, at ansøgningsrunden løber til slutningen af året.

4 Fordelingen af underpuljer i 20 MW puljen

Københavns Kommune finder det positivt, at der foreslås en særskilt underpulje til almene boligselskaber og private udlejningsejendomme. Det Økologiske Råd finder, at opdelingen i de fire underpuljer er hensigtsmæssig set i lyset af både forskellige beslutningsstrukturer og forskellige omkostninger pr. installeret MW. Endelig finder det Økologiske Råd dog, at underpuljen til store anlæg på jord bør reduceres til fordel for underpuljerne til private husstande og øvrige fælles anlæg. Solar Lightning Entreprise ApS og Solaropti ApS finder, at underpuljen i 2015 til etageejendomme bør øges fra 18 MW til 38 MW på bekostning af de øvrige underpuljer. BL Danmarks Almene Boliger er tilfredse med forslaget om en særlig underpulje for solcelleanlæg ejet af almene boligorganisationer og udlejere af private udlejningsejendomme. BL anbefaler dog, at der flyttes i alt 10 MW fra underpulje 3 og 4 (fælles solcelleanlæg) til underpulje 1, idet der næppe installeres mange fælles solcelleanlæg. Dansk Solcelleforening finder, at underpuljen til private en-familie-boliger er urimelig lav i forhold til underpuljerne til fælles solcelleanlæg.

Dansk Solcelleforening har endvidere anmodet om at få oplyst, hvornår der informeres om, hvor meget som er opbrugt af de enkelte underpuljer forud for en evt. ny ansøgningsrunde.

Fordelingen af underpuljerne er sket på baggrund af en afvejning af de forskellige hensyn, og der er politisk enighed om den foreslåede fordeling. De forskellige høringssvar giver ikke anledning til en ændring af fordelingen af underpuljerne.

Energinet.dk har oplyst, at de løbende vil informere på www.energinet.dk om, hvor stor en del af underpuljerne, som er opbrugt.

5 Betingelser i forbindelse med ansøgning til 20 MW puljen

NOAH Friends of the Earth Denmark finder, at fordelingen med ”først til mølle” og eventuel lodtrækning kan medføre en geografisk og social skæv fordeling af støtten.

Energistyrelsen finder, at fordelingen af tilsagn efter først til mølle kombineret med opdelingen i underpuljer giver den mest hensigtsmæssige måde at fordele den effekt, som er i puljen.

6 Samlet behandling af flere ansøgninger

BL Danmarks Almene Boliger forestiller sig, at en boligafdeling ikke vil – eller kan - indsende flere ansøgninger for flere anlæg, men kun en ansøgning for et samlet anlæg på afdelingsniveau.

Bekendtgørelsesudkastet er ændret i forhold til det udkast, som blev sendt i høring i marts 2014, således at det med det nuværende udkast til bekendtgørelse vil være muligt at lade flere ansøgninger behandle samlet.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets § 2, nr. 1, hvoraf fremgår, at et solcelleanlæg er en teknisk enhed til elproduktion fra solceller, som er individuelt tilsluttet det kollektive elforsyningsnet. Uanset om der indsendes en ansøgning pr. afdelingsniveau for flere anlæg eller flere ansøgninger, som behandles samlet, skal de påkrævede oplysninger angives pr. solcelleanlæg.

Det vil således ikke være muligt at betragte flere individuelt tilsluttede anlæg som et samlet anlæg. Energinet.dk har endvidere oplyst, at det administrativt vil være mest håndterbart at foretage en samlet behandling af flere ansøgninger fremfor at behandle flere anlæg i en ansøgning.

7 Tilskyndelsesvirkning

Solar Lightning Entreprise ApS og Solaropti ApS mener, at kravet om, at ansøger skal bekræfte, at ejeren eller ejerne ikke vil etablere projektet, hvis der ikke opnås støtte skal udgå. Dansk Byggeri finder, at bestemmelsen er besynderlig. Endelig efterspørger Dansk Byggeri en definition af ”projektet” som anført i bekendtgørelsesudkastets § 12, stk. 10.

Energistyrelsen bemærker, at kravet om angivelse af tilskyndelsesvirkning, er en del af vurderingen af, om støtten har tilskyndelsesvirkning. Kravet om tilskyndelsesvirkning følger af den statsstøttegodkendelse, som Danmark har modtaget fra Europa-Kommissionen i oktober 2014.

Energistyrelsen har den 28. januar 2015 sendt et forslag til lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser og lov om elforsyning i høring. Lovforslaget består bl.a. af en tilpasning af støtteordninger til bl.a. solceller og husstands vindmøller i forhold til vilkår i Europa-Kommissionens afgørelser fra oktober 2014, herunder Europa-Kommissionens krav om at støtten skal have tilskyndelsesvirkning. De nærmere regler om tilskyndelsesvirkning er beskrevet i dette lovforslag. Der forventes endvidere udmøntet yderligere regler om tilskyndelsesvirkningen.

For så vidt angår begrebet ”projekt” erstattes dette af etablering af anlægget. Der er ikke tilset en indholdsmæssig ændring.

8 Puljerne for 2013 og 2014

Dansk Byggeri foreslår, at puljerne for 2013 og 2014 genindføres med de for disse puljer gældende pristillæg.

NOAH Friends of the Earth Denmark finder, at da der ikke er udbetalt støtte efter satserne i 2013 og 2014, skal puljen i 2015 forøges med 8.235 KW. VedvarendeEnergi finder ligeledes, at puljen i 2015 skal forøges med henblik på at kompensere for, at 20 MW puljen ikke blev udmøntet i 2013 og 2014.

Det Økologiske Råd finder, at afregningsprisen for solcelleanlæg som etableret på en mark er for høj, idet de skulle modtage 1,02 kr. pr. kWh. Ejendomsforeningen Danmark finder, at boligejere i etageejendomme bør gives adgang til et højere pristillæg. Dansk Byggeri finder, at de anførte pristillæg og den degressive skala ikke harmonerer med de faldende priser på solcelleanlæg.

Energistyrelsen kan oplyse, at en genindførelse af puljerne for 2013 og 2014 eller forøgelse af puljen for 2015 vil forudsætte en lovændring, ligesom en sådan ændring ikke ligger inden for rammerne af Kommissionens godkendelse. En sådan ændring vil derfor forudsætte en forudgående godkendelse fra Kommissionen. Energistyrelsen finder endvidere, at der kan være tale om overkompensation, såfremt der tildeles effekt i 2015 med 2013- og 2014-satserne, da prisudviklingen for solceller viser et fald, som svarer til de degressive støttesatser.

Et fælles solcelleanlæg (lav) placeret på jord, som får tilsagn i 2015 vil kunne modtage et pristillæg på 0,78 øre pr. kWh. Det af det Økologiske Råd anførte pristillæg er således ikke korrekt. Energistyrelsen kan endvidere oplyse, at pristilæggets størrelse og degressive skala er fastlagt ud fra en tilbagebetalingstid på 10 år og forventningerne til prisudviklingen. Prisudviklingen for solceller viser et fald, som svarer til de degressive støttesatser.

9 Betinget aftale

Dansk Solcelleforening ønsker, at det præciseres, hvor længe en leverandør skal indrømme mulighed for, at en ansøger kan komme ud af en betinget aftale, samt hvad der sker, hvis leverandøren går konkurs efter, at ansøgeren har fået tilsagn om mulighed for pristillæg.

Energistyrelsen kan oplyse, at evt. opsigelse, forbehold og andre betingelser i den betingede aftale er et privatretlig forhold mellem ansøgeren og leverandøren, som der ikke vil blive fastsat regler for. Det er alene et krav efter bekendtgørelsesudkastet, at aftalen skal være betinget af opnåelse af tilsagn om pristillæg. Dette gælder indtil et evt. tilsagn om mulighed for forhøjet pristillæg er opnået.

Det har ingen betydning for tilsagnet eller tildeling af pristillæg, såfremt leverandøren går konkurs efter, at ansøgeren har modtaget et tilsagn. Det vil således være muligt at vælge en anden leverandør, hvis denne går konkurs, efter at ansøgeren har fået tilsagn om mulighed for pristillæg.

10 Opgørelse af installeret effekt

Solar Lightning Entreprise ApS og Solaropti ApS finder, at effektgrænserne i bekendtgørelsen skal beregnes efter inverteren.

Energistyrelsen kan oplyse, at den installerede effekt opgøres i forhold til inverteren og afhænger således af effekten, der maksimalt kan sendes til det kollektive net.

11 Fællesanlæg og flytning

Dansk Byggeri finder, at reglerne i bekendtgørelsen om overdragelse ved flytning m.v. vil medføre at mange vil være tilbageholdende med at tegne andele i et lav.

Energistyrelsen har i bekendtgørelsen fastsat regler om overdragelse af ejerandele i solcellelav, hvorefter en person, som ikke længere opfylder betingelserne – eksempelvis ved fraflytning – har en periode på op til 3 måneder til at finde en ny ejer eller alternativt at pristillægget for den pågældende ejerandel beregnes forholdsmæssigt. Energistyrelsen finder, at disse regler i tilstrækkelig omfang tilgodeser ejerne.

12 Underretning om ændringer ved vedligeholdelse af anlæg

Dansk Solcelleforening ønsker en beskrivelse af, hvorledes ændringer til solcelleanlæg indrapporteres til Energinet.dk.

Det fremgår af bekendtgørelsesudkastets § 17, stk. 6, at elproducenten skal indgive anmeldelse om en forøgelse af anlægget til Energinet.dk senest den sidste dag i måneden forud for idriftsættelsen af forøgelsen samt oplyse Energinet.dk om andre ændringer, jf. §§ 19 og 20.

Det fremgår af bekendtgørelsesudkastets § 19, at alle forhold af betydning for pristillæg skal meddeles til Energinet.dk. Det vil således være Energinet.dk, der skal bestemme, hvorledes sådanne underretninger kan og skal modtages inden for de sædvanlige forvaltningsmæssige rammer.

13 Udbud af 20 MW puljen alene til og med 2016

Københavns Kommune finder, at den midlertidige godkendelse fra Europa-Kommissionen bevirker, at usikkerheden for boligforeninger om økonomi i solcelleanlæg ikke fjernes. VedvarendeEnergi foreslår, at der hurtigst muligt fremsættes forslag om en fortsættelse af reglerne efter 2017.

Energistyrelsen gør opmærksom på, at baggrunden for, at Europa-Kommissionens afgørelse er tidsbegrænset, er, at der kun er fundet en traktatmedholdelig finansiering af støtten til solceller m.v. til og med 2016, idet der alene er fundet en midlertidig PSO-løsning. Energiforligskredsen har dog givet tilsagn om at finde en langsigtet løsning for det fremadrettede PSO-system med virkning fra den 1. januar 2017. Udmøntning af puljen for 2017 forudsætter således, at der er fundet en langsigtet løsning for det fremadrettede PSO-system, samt at Europa-Kommissionen har godkendt støtten.

14 Sikring af udbygning af solceller i Danmark

Vedvarende Energi finder at 20 MW puljen skal forhøjes til 200 MW årligt. Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi finder, at udbygning af solceller bør være højere henset til bl.a. udbygningen i Tyskland.

Energistyrelsens skal bemærke, at i aftalen af 11. juni 2013 om begrænsning af udgiften til den fortsatte udbygning med solcelleanlæg, er aftalt en ramme på 800 MW målrettet den midlertidige forhøjelse af afregningsprisen til solcelleanlæg med tilknytning til husstande med henblik på at styre udgiften til den fortsatte udbygning med solceller frem til 2020.

15 Nettoafregning

Dansk Byggeri finder, at høringsudkastet gennemfører en række nye forringelser for de fælles solcelleanlæg, der ikke kan nettoafregne på årsbasis, henset til forskellen på den markedspris,

som oppebæres i forbindelse med salg af elektricitet til det kollektive net, og prisen for køb af elektricitet fra det kollektive net.

BL – Danmarks Almene Boliger ønsker, at der skal være mulighed for at foretage virtuel nettoafregning for kollektive solcelleanlæg, samt at denne problematik løses inden udbud af den første ansøgningsrunde for puljen i 2015.

Energistyrelsen kan oplyse, at høringsudkastet til bekendtgørelsen ikke sigter på at ændre reglerne om nettoafregning. Spørgsmålet om mulighederne for virtuel nettoafregning bliver behandlet i et andet regi og uafhængig af dette udkast til bekendtgørelse.

16 Andre forhold

Landbrug & Fødevarer oplyser, at de ser det nuværende PSO-system som så belastende for erhvervet, at en fremtidig finansiering af omstillingen til VE bør foregå over finansloven.

Energistyrelsens gør opmærksom på, at der pågår et arbejde med at finde en langsigtet løsning til finansiering af støtten til vedvarende energi. Dette arbejde foregår i et andet regi, og bekendtgørelsens regler sigter ikke på at ændre på finansieringen af støtten til vedvarende energi.

Datatilsynet oplyser, at ansøgninger, som indeholder CPR-nr. skal opfylde visse tekniske og organisatoriske sikkerhedsforanstaltninger.

Energistyrelsen har noteret sig Datatilsynets oplysninger og har videresendt information til Energinet.dk, som skal behandle ansøgningerne og dermed er dataansvarlig.

DANAVI ApS foreslår bekendtgørelsens § 2, nr. 1, ændret til ”Solcelleanlæg: Anlæg til produktion af elektricitet, der anvender solceller som kraftkilde, som er tilsluttet det kollektive elforsyningsnet.”, idet DANAVI ApS mener, at ”definitionen er afstemt med Sikkerhedsstyrelsens definition af samme, og ordet ”individuel” er fjernet, da et solcelleanlæg ikke er et individ.”

Energistyrelsen gør opmærksom på, at den i bekendtgørelsens § 2, nr. 1, anførte definition er konsistent med den fortolkning, som generelt anvendes, herunder særligt at der er tale om en individuel nettilslutning. Forslaget imødekommes således ikke.