

Skatteministeriet
Udkast
9. oktober 2014

J. nr. 14-3357630

Forslag
til
**Lov om ændring af lov om ændring af lov om børnetilskud og forskudsvis
udbetaling af børnebidrag og lov om en børne- og ungedydelse**
(Beregning af ydelser i 2012 ved bopæl eller beskæftigelse i Grønland og på Færøerne)

§ 1

I lov nr. 1398 af 23. december 2012 om ændring af lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag og lov om en børne- og ungedydelse (Særligt børnetilskud til selvvalgte eneforsørgere og tilpasning af optjeningsprincippet for ret til børne- og ungedydelse og børnetilskud) foretages følgende ændring:

1. I § 3 indsættes som *stk. 3*:

”*Stk. 3.* § 1, nr. 4, og § 2, nr. 1 og 3, har virkning fra og med den 1. januar 2012.”

§ 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Det foreslås at tilpasse optjeningsprincippet for ret til børne- og ungedydelse og børnetilskud, således at perioder med bopæl eller beskæftigelse i Grønland og på Færøerne sidestilles med perioder med bopæl og beskæftigelse i Danmark, for så vidt angår udbetaling af ydelser for 2012.

2. Lovforslagets formål og baggrund

Det foreslås, at perioder med bopæl eller beskæftigelse i Grønland eller på Færøerne sidestilles med perioder med bopæl eller beskæftigelse i Danmark i relation til optjeningsprincippet for ret til børne- og ungedydelse og ydelser efter børnetilskudsloven, for så vidt angår udbetalinger i 2012.

Tilsvarende regler blev indført ved en lovændring i 2012, men fik dengang først virkning fra og med den 1. januar 2013. Med forslaget tilsigtes således ikke en materiel ændring af reglerne i børnetilskudsloven og børne- og ungedydelsesloven om optjeningsprincippet, men alene et ændret virkningstidspunkt for denne lovændring, således at udbetalinger vedrørende 2012 også omfattes. Dermed vil perioder med bopæl eller beskæftigelse i Grønland og på Færøerne blive medregnet tilbage til det tidspunkt, da optjeningsprincippet blev indført.

Forslaget vil betyde, at personer, der i 2012 eksempelvis lige var flyttet til Danmark fra Grønland eller Færøerne, og som på grund af optjeningsprincippet ikke har haft ret til fuld børne- og ungedydelse eller ydelser efter børnetilskudsloven i 2012, vil skulle have genoptaget deres sager for 2012, hvis de i øvrigt var berettigede til ydelserne i 2012.

3. Gældende ret

Optjeningsprincippet vedrørende børne- og ungedydelsen og ydelser efter børnetilskudsloven blev indført af den daværende regering (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Liberal Alliance i 2010 med virkning fra 1. januar 2012. Optjeningsprincippet betyder, at en person skal have en vis beskæftigelses- eller bopælsperiode her i landet for at kunne modtage den fulde børne- og ungedydelse og ydelser efter børnetilskudsloven. Perioden er fastsat til 2 år ud af de seneste 10 år forud for den periode, som udbetalingen vedrører.

Regeringen gennemførte med lov nr. 1398 af 23. december 2012 en fremadrettet ændring af optjeningsprincippet, således at perioder med bopæl eller beskæftigelse i Grønland eller på Færøerne medregnes fra den 1. januar 2013. Det skete konkret ved at ændre den geografiske afgrænsning af optjeningsprincippet fra ”i Danmark” til ”her i riget”.

I sommeren 2013 ændrede regeringen på baggrund af en henvendelse fra Kommissionen administrationen af optjeningsprincippet, således at perioder i andre EU/EØS-lande og Schweiz skal medregnes. Ændringen betyder, at Danmark nu administrerer optjeningsprincippet i overensstemmelse med sammenlægningsprincippet i artikel 6 i EF-forordning nr. 883/2004 om koordinering af sociale sikringsordninger. Ændringer er således en følge af EU-retten. Grønland og Færøerne er ikke medlem af EU, og perioder herfra medregnes først fra 2013. Personer, der i 2012 eksempelvis lige var flyttet til Danmark fra Grønland eller

Færøerne, har derfor ikke haft ret til fuld børne- og ungeydelse m.v. til deres børn i 2012.

4. Lovforslaget

Det foreslås, at perioder med bopæl eller beskæftigelse i Grønland og på Færøerne sidestilles med perioder med bopæl eller beskæftigelse i Danmark i relation til optjeningsprincippet for ret til børne- og ungeydelse og ydelser efter børnetilskudsloven, for så vidt angår udbetalinger for 2012.

Allerede ved lov nr. 1398 af 23. december 2012 blev denne tilpasning af optjeningsprincippet vedrørende perioder tilbagelagt i Grønland eller på Færøerne indført, men først med virkning fra og med den 1. januar 2013.

Med forslaget tilsigtes således ikke nogen materiel ændring af bestemmelserne i børne- og ungeydelsesloven og børnetilskudsloven, men blot et ændret - fremrykket - virkningstidspunkt for den nævnte lovændring.

Forslaget vil betyde, at personer der i 2012 eksempelvis lige var flyttet til Danmark fra Grønland eller Færøerne, og som på grund af optjeningsprincippet hidtil ikke har haft ret til fuld børne- og ungeydelse eller ydelser efter børnetilskudsloven i 2012, vil skulle have genoptaget deres sager for 2012, hvis de i øvrigt var berettigede til de pågældende ydelser i 2012.

5. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Forslaget om at tilpasse optjeningsprincippet i relation til perioder tilbagelagt på Grønland eller Færøerne, for så vidt angår udbetalinger vedrørende 2012, skønnes med betydelig usikkerhed at ville medføre en engangsudgift i 2015 på ca. 4 mio. kr. før tilbageløb og ca. 3 mio. kr. efter tilbageløb.

6. Administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget skønnes med betydelig usikkerhed at ville medføre merudgifter i 2015 på ca. 500.000 kr. til fornyet sagsbehandling i Udbetaling Danmark vedrørende udbetaling af ydelser for 2012.

7. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget skønnes ikke at have økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

8. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget skønnes ikke at medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet.

9. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

10. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

11. Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

12. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har inden fremsættelse været udsendt på høring til

13. Sammenfattende skema

Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/ mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Ingen	Forslaget skønnes med betydelig usikkerhed at medføre en engangsudgift i 2015 på ca. 4 mio. kr. Efter tilbageløb skønnes udgiften at udgøre ca. 3 mio. kr.
Administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen	Forslaget skønnes med betydelig usikkerhed at ville medføre merudgifter i 2015 på ca. 500.000 kr. til fornyet sagsbehandling i Udbetaling Danmark vedrørende udbetaling af ydelser for 2012.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter de gældende regler sidestilles perioder med bopæl eller beskæftigelse i Grønland og på Færøerne med perioder tilbagelagt i Danmark i relation til optjeningsprincippet. Denne regel blev indført ved lov nr. 1398 af 23. december 2012 og havde virkning fra 1. januar 2013. Formålet med denne ændring var at sidestille bopæls- og beskæftigelsesperioder inden for hele rigsfællesskabet.

Med forslaget om at indsætte et nyt stk. 3 i ændringsloven er der ikke tale om en materiel ændring af bestemmelserne i børne- og ungeydelsesloven og børnetilskudsloven. Der er alene tale om at fremrykke virkningstidspunktet for den førnævnte lovændring fra den 1. januar 2013 til den 1. januar 2012. Dermed sidestilles bopæls- og beskæftigelsesperioder i Grønland og på Færøerne med perioder tilbagelagt i Danmark i relation til optjeningsprincippet for så vidt angår 2012. Ændringen vedrører således alene udbetaling af ydelser vedrørende 2012.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Det foreslåede ikrafttrædelsestidspunkt indebærer, at arbejdet med at behandle sager om udbetaling af ydelser for 2012 kan påbegyndes hurtigst muligt.

Forslaget har virkning før lovens ikrafttrædelsestidspunkt. Det bemærkes i den forbindelse, at der er tale om en udelukkende begunstigende ændring.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov nr. 1398 af 23. december 2012 om ændring af lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag og lov om en børne- og ungeydelse (Særligt børnetilskud til selvvalgte eneforsørgere og tilpasning af optjeningsprincippet for ret til børne- og ungeydelse og børnetilskud), foretages følgende ændring:

§ 3. - - -

1. I § 3 indsættes som stk. 3:
”Stk. 3. § 1, nr. 4, og § 2, nr. 1 og 3, har virkning fra og med den 1. januar 2012.”

§ 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.