

HØRINGSNOTAT

19. februar 2015
Center for Forsyning

Høring af udkast til forslag til lov om ændring af lov om elforsyning (Justering og udskydelse af engrosmodellen og udskydelse af leveringspligten)

Udkast til lovforslaget om ændring af lov om elforsyning (engrosmodellen) har været udsendt i høring fra den 12. november 2014 til den 17. december 2014. Energistyrelsen har modtaget i alt 21 høringssvar.

Der er modtaget høringssvar med kommentarer fra følgende høringsspartter; Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Datatilsynet, De Frie Energiselskaber, Det Økologiske Råd, DONG Energy, Energi Danmark, Energinet.dk og DONG Energy (fælles høringssvar), Energinet.dk, Energisammenslutningen.dk, Energitilsynet, Forbrugerrådet, Foreningen af Slutbrugere af Energi, HMN Naturgas, Landbrug og Fødevarer, OK, Vedvarende Energi.

Herudover er der modtaget høringssvar uden kommentarer fra følgende høringsspartter; Advokatrådet og FSR Dansk Revisorer.

Svarene har berørt følgende punkter:

1. Regler om elafgifter og særlige afgiftsforhold
2. Ikrafttrædelsestidspunkt
3. Værnsreglen
4. Fakturering
5. Indtægtsrammeregulering
6. Overgangsbestemmelser
7. Følsomme personoplysninger
8. Elprisportalen
9. Øvrige emner

I det følgende gennemgås de væsentligste høringssvar til ovennævnte punkter. Energistyrelessens kommentarer hertil er anført i kursiv.

Udover de kommentarer, som er sammenfattet i dette høringssnotat, indeholder høringssvarene en række mere tekniske og redaktionelle kommentarer til lovforslaget. Disse kommentarer vil blive indarbejdet i lovforslaget i fornødent omfang. Endelig er der foretaget en række mindre ændringer, herunder redaktionelle og lovtekniske ændringer i lovforslaget.

Det bemærkes, at høringssvarene alene er gengivet i hovedtræk. Ønskes detaljerede oplysninger om svarenes indhold, henvises der til de fremsendte høringssvar.

1. Regler om elafgifter og særlige afgiftsforhold

Dansk Energi har bemærket, at regler om kontrol med særlige afgiftsforhold mere logisk hører hjemme i elafgiftsloven end i elforsyningsloven.

Energistyrelsens bemærkninger:

Lovforslaget er ændret i overensstemmelse hermed, således at det så vidt muligt er undgået at regulere afgiftsmæssige forhold i elafgiftsloven. Det bemærkes, at regler om elafgifter og særlige afgiftsforhold vil være indeholdt i Skatteministeriets lovforslag om ændring af elafgiftsloven, som fremsættes parallelt med lovforslaget om ændring af elforsyningsloven.

2. Ikrafttrædelsestidspunkt

Dansk Energi og DONG har bemærket, at ikrafttrædelsesdatoen bør udskydes fra 1. marts 2016 til 1. april 2016 for at følge branchens generelle årshjul og den sædvanlige faktureringscyklus. De frie energiselskaber finder ligeledes, at ikrafttrædelsestidspunktet bør følge branchens generelle årshjul, men ikke hvis det indebærer en forsinket ikrafttræden, hvorfor der peges på ikrafttrædelsesdato pr. 1. januar 2016.

Energistyrelsens bemærkninger:

Ikrafttrædelsesdatoen ændres fra 1. marts 2016 til 1. april 2016 for at tilgodese sammenhæng med branchens generelle årshjul, som ønsket af flere høringsparter, og for at give branchen tilstrækkelig tid til at implementere engrosmodellen. Det bemærkes, at den nye forsyningspligtregulering, som blev vedtaget af Folketinget i juni 2014, og som skal træde i kraft samtidig med engrosmodellen, derfor ligeledes vil træde i kraft 1. april 2016.

3. Værnsregel (begrænsninger i forudfakturering)

En række høringsparter, Dansk Energi, De frie energiselskaber, Energi Danmark og OK, har overordnet bemærket, at værnsreglens forbud mod forudfakturering af momsregistrerede virksomheder bør begrænses mest muligt. Dansk Energi bemærker således, at værnsreglen kun bør omfatte timeafregnede kunder med et forbrug på mere end 100.000 kWh/år og endvidere, at forbuddet mod forudfakturering alene bør omfatte elafgifter og ikke også PSO. De frie energiselskaber bemærker, at værnsreglen vil påvirke markedet negativt og ønsker som alternativ anvendelse af de almindelige erstatningsregler. Det bemærkes endvidere, at forbuddet mod forudfakturering i forhold til den nuværende praksis vil medføre mere hyppig fakturering og en direkte relateret årlig meromkostning. Endvidere bemærker De Frie Energiselskaber, at det af hensyn til overskuelighed og kompetencefordeling bør være Energinet.dk, der tilvejebringer det korrekte grundlag for skatter/afgifter, mens det bør være SKAT, der foretager kontrollen. OK bemærker, at en elhandelsvirksomhed med værnsreglen vil kunne ende op med at modtage faktura fra og skulle betale elafgifter til samtlige netvirksomheder fordelt over hele landet og med selvstændige faktureringsprocesser. DI efterspørger, at procedurerne omkring fakturering indrettes således, at elhandlerne har mulighed for at tilbyde de løsninger, der efterspørges.

Energistyrelsens bemærkninger:

Uden værnsregel mod forudfakturering vil der opstå en risiko for, at virksomheder får godtgjort elafgifter, før elafgifterne er indbetalt til SKAT, hvilket kan medføre betydelige tab for statskassen. Værnsreglen er således en forudsætning for, at engrosmodellen kan blive implementeret. Værnsreglen er søgt begrænset efter enkle retningslinjer, for at gribe mindst muligt ind i de administrative omkostninger og konkurrencen på elmarkedet. Værnsreglen mod forudbetaling gælder alene elafgifter. Hvordan der ellers faktureres mellem elkunde og elhandelsvirksomhed er et internt kundeforhold, hvilket ikke reguleres i Skatteministeriets lovgivning. Det bemærkes, at ikkemomsregistrerede elkunder kan forudfaktureres for elafgiften.

En begrænsning af værnsreglen til kunder med et forbrug på over 100.000 kWh vil medføre en risikoudsættelse af afgiftsprovenuet, hvilket vil gå imod formålet med værnsreglen.

Antallet af fakturaer mellem elkunde og elhandelsvirksomhed er et internt kundeforhold, som værnsreglen ikke regulerer.

4. Fakturering

Dansk Energi, De Frie Energiselskaber, DONG og OK har bemærket, at elhandelsvirksomhederne i flere tilfælde ikke vil kunne nå at modtage betaling fra kunder, før elhandelsvirksomhederne skal betale netvirksomhederne og Energinet.dk. Det foreslås derfor, at der stilles præcise krav og frister til Energinet.dk's engrosafregningsgrundlag og netvirksomhedernes fakturering af elhandelsvirksomheder. Dansk Energi har konkret foreslået, at netvirksomhederne skal fakturere elhandelsvirksomhedernes senest 5 hverdage efter netvirksomhedens modtagelse af engrosafregningsgrundlaget, og at Energinet.dk skal sende engrosafregningsgrundlaget senest den 6. hverdag i måneden efter forbrugsmåned. DONG har konkret foreslået, at der fastsættes en frist for netvirksomhedernes fakturering af elhandelsvirksomhederne på 10 hverdage efter forbrugsmånedens udgang, og at Energinet.dk's frist for udsendelse af afregningsgrundlaget på 5 hverdage fra forbrugsmånedens udgang fastsættes i loven.

Dansk Energi og DONG bemærker endvidere, at faktureringsbekendtgørelsen skal ændres, således at den ikke begrænser elleverandørernes mulighed for at fakturere kunderne forud, uden at afgifterne udspecificeres på fakturaen. Desuden opfordrer Dansk Energi og De Frie Energiselskaber til, at faktureringsbekendtgørelsen ændres, så der ikke stilles krav om, at elprisen og net- og systemtariffer skal udspecificeres på fakturaen i henhold til bekendtgørelsen.

Energistyrelsens bemærkninger:

Der er indskrevet faste faktureringsfrister i lovforslaget, således at netvirksomheden skal fakturere elhandelsvirksomheden for elafgifterne senest 5 hverdage efter, at netvirksomheden har modtaget grundlaget for engrosafregningen herfor fra datahubben. Energinet.dk skal sikre, at grundlaget for engrosafregningen er tilgængeligt for netvirksomhederne og elhandelsvirksomhederne i datahubben hurtigst muligt og senest på et tidspunkt, som fastsættes i Energinet.dk's forskrifter, i måneden efter forbrugsmåned. Efter Energinet.dk's forskrifter er fristen for udsendelse af engrosafregningsgrundlaget på 5 hverdage efter forbrugsmåned.

Energistyrelsen bekræfter, at faktureringsbekendtgørelsen bør ændres, således at den ikke begrænser elhandelsvirksomheders mulighed for at fakturere kunder forud uden at afgifterne udspecificeres på fakturaen af hensyn til værnsreglen og således at elhandelsvirksomhederne frit kan sammensætte produkter uden at disse afspejler nettariiffen.

5. Indtægtsrammeregulering

Dansk Energi og DONG har bemærket, at netvirksomhederne udover sikring ved forhøjelse af indtægtsrammen som følge af eventuelle tab grundet manglende indbetaling af elafgifter fra elhandelsvirksomheder også bør sikres for generelle tab på debitorer.

Dansk Energi foreslår, at Energistyrelsen giver et fortolkningsbidrag til indtægtsrammebekendtgørelsens bestemmelser om differencer. Endvidere foreslår Dansk Energi, at der ikke foretages en sondring mellem, om selskaberne er bundet af forrentningsloftet eller indtægtsrammen. De frie energiselskaber og Landbrug & Fødevarer har bemærket, at det skal sikres, at bortfald af opgaver fjernes fra netvirksomhedernes indtægtsrammer. OK har bemærket, at netvirksomhedernes indtægtsrammer bør reduceres proportionalt med den likviditetsfordel netvirksomhederne har ved at kanalisere elafgifter fra elhandelsvirksomhederne til SKAT. De Frie Energiselskaber foreslår, at det undgås, at forbrugerne skal betale for netvirksomhedernes tab på elafgifter. Forbrugerrådet finder, at det bør påhvile netvirksomhederne enten gennem fuld selvbetaling eller via en forsikringsordning at gardere sig mod tab. HMN Naturgas finder i fraværet af en garantiordning, at enkelte netvirksomheder vil kunne blive ramt særligt hårdt af manglende afgiftsbetalinger fra elhandelsvirksomhederne, hvilket udgør en potentiel skævhed på tværs af netområder set fra en forbrugervinkel. OK bemærker, at netvirksomhedernes indtægtsrammer bør reduceres proportionalt med den likviditetsfordel netvirksomhederne har ved at kanalisere elafgifter fra elhandelsvirksomhederne til told- og skatteforvaltningen.

Dansk Energi bemærker i et supplerende hørings svar af 11. februar 2015, at netvirksomhederne har en forhøjet ressourceanvendelse pga. tilpasningstiltag i forbindelse med datahubbens indførelse og hen mod engrosmodellens idriftsættelse. Dansk Energi foreslår at der i elforsyningsloven præciseres, at Energitilsynet kan forhøje netvirksomhedernes indtægtsramme til kompensation for væsentlige meromkostninger som følge heraf.

Energistyrelsens bemærkninger:

Hvis netvirksomhederne skulle opleve tab i indbetalingerne fra en elhandelsvirksomhed, giver den gældende indtægtsrammeregulering dem ret til at indregne dette debitortab som en nødvendig omkostning under forudsætning af, at pågældende netvirksomhed har plads til at hæve tariffen inden for sin respektive indtægtsramme. Muligheden herfor blev allerede indført ved vedtagelsen af engrosmodellen i 2012.

Specifikt i forhold til elafgiftsrelaterede tab for netvirksomhederne som følge af manglende eller begrænset indbetaling af elafgifter fra en eller flere elhandelsvirksomheder, sikrer lovforslaget netvirksomhederne dækning af et sådant realiseret tab ved en forhøjelse af indtægtsrammen. Høringsudgaven af lovforslaget er blevet tilpasset, således, at indtægtsrammen vil blive hævet, uanset om netvirksomheden udnytter sin indtægtsramme fuldt ud i det pågælden-

de år eller ej. Dermed sondres der ikke mellem virksomheder, der er bundet af forrentningsloftet og virksomheder, der er bundet af indtægtsrammen.

Til Dansk Energis supplerende høringsvar bemærker Energistyrelsen, at omkostninger til udvikling og drift af datahubben, herunder dens videreudvikling i forbindelse med idriftsættelse af engrosmodellen bæres af Energinet.dk. Etableringen af datahubben indebærer også omkostninger for netvirksomhederne i forbindelse med netvirksomhedernes tilpasning af egne it-systemer til datahubben. Datahubbens indførelse indebærer imidlertid, at aktiviteter, der tidligere blev varetaget decentralt af netvirksomhederne, varetages centralt af datahubben. De hermed forbundne effektiviseringsgevinster, både i forbindelse med idriftsættelse af datahubben i foråret 2013 og i forbindelse med idriftsættelse af engrosmodellen, vil også komme netvirksomhederne til gode.

6. Overgangsbestemmelser / cut-over

Dansk Energi og DONG har bemærket, at det synes unødvendigt og administrativt tungt med krav om tillægsaftaler ved overgangen til engrosmodellen.

Dansk Energi opfordrer endvidere til, at der fastsættes en overgangsbestemmelse, som gør det muligt for elhandelsvirksomheder med en forsyningspligtbevilling, der gælder indtil 2017, at opgive deres forsyningspligtbevilling efter indførelsen af leveringspligten.

Energistyrelsens bemærkninger:

Det vurderes fortsat nødvendigt af hensyn til forbrugerne, at der i lovforslaget stilles krav om tillægsaftaler ved overgangen til engrosmodellen.

Der indføres en overgangsregel i lovforslaget, som gør det muligt for forsyningspligtige virksomheder at søge om at give afkald på deres forsyningspligtbevilling efter leveringspligtens indførelse.

7. Følsomme personoplysninger

Datatilsynet har bemærket, at det bør sikres, at antallet af indsamlede oplysninger står i rimeligt og proportionalt forhold til formålet hermed.

Energistyrelsens bemærkninger:

Det fremgår af lovforslagets specifikke bemærkninger, at udformningen af Energinet.dk's forskrifter for datahubben skal ske i overensstemmelse med Persondataloven og i respekt for principperne om "privacy by design", således at følsomme personoplysninger eller kommercielt følsomme oplysninger ikke må misbruges.

8. Elprisportalen

Dansk Energi og De Frie Energiselskaber har bemærket, at individuelt forhandlede priser og vilkår ikke vil skulle offentliggøres på elprisportalen, da de er fortrolige og at fx spotpriser,

der ændrer sig konstant, er teknisk umulige at angive på en prisportal. Desuden foreslår Dansk Energi, at Energitilsynet gives adgang til at hente oplysninger om nettariffer, PSO og afgifter fra datahubben med henblik på at indføre dem i prisportalen. Endelig foreslår Dansk Energi, at det præciseres, at elhandelsvirksomhedernes forpligtelser efter § 82 a, stk. 2 og § 82 b, stk. 3, bortfalder, hvis prisportalen sælges.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen kan bekræfte, at individuelt forhandlede priser og vilkår ikke vil skulle offentliggøres på elprisportalen. Det skal dog bemærkes, at der efter leveringspligten som vedtaget ved lov nr. 633 fra 2014 ikke kan forhandles individuelle priser med husholdningsforbrugere.

For spotpriser, der ændrer sig konstant, vil der alene være krav om at offentliggøre informationer om, hvordan prisen beregnes.

Energitilsynet har ikke vurderet, at der på nuværende tidspunkt er behov for en hjemmel til at indhente nettariffer, PSO og afgifter i datahubben.

Det er ikke hensigten, at elhandelsvirksomhedernes forpligtelser efter elforsyningslovens § 82 a og b vil bortfalde automatisk, hvis Energitilsynet frasælger elprisportalen.

9. Øvrige emner

Kommunikation mellem elhandelsvirksomheder og netvirksomheder

Dansk Energi bemærker, at det ikke bør reguleres, hvornår elhandelsvirksomheder og netvirksomheder må kommunikere uden brug af datahubben.

De Frie Energiselskaber bemærker, at de imødeser klare rammer for direkte kommunikation.

Energistyrelsens bemærkninger:

En del af formålet med engrosmodellen er at skabe lige konkurrence mellem elhandelsvirksomheder, der ikke er koncernforbundne med en netvirksomhed og elhandelsvirksomheder, der er koncernforbundne med en netvirksomhed. Kommunikation gennem datahubben tjener dette formål ved at det sløres for netvirksomheden, hvilken elhandelsvirksomhed denne kommunikerer med. Det anerkendes, at der fortsat vil være tilfælde, hvor der er behov for direkte kommunikation mellem elhandelsvirksomhed og netvirksomhed. Der vil blive fastsat regler herom i Energinet.dk's forskrifter.

Uændret viderefakturering af elafgifter

Dansk Energi opfordrer Energistyrelsen til at tydeliggøre, at det ikke har været hensigten med begrebet "viderefakturering uændret" at forbyde forudfakturering af elafgifter og PSO-omkostninger, før faktura er modtaget.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bekræfter, at det ikke er hensigten med bestemmelsen at regulere, hvornår faktureringen skal foretages.

Varsling af forbrugerne

De frie energiselskaber har bemærket, at det bør fremgå af lovforslaget, at der for elhandelsvirksomhederne alene gælder et krav om varsling af slutkunderne af ændringer i forhold, når disse er til ugunst for slutkunden.

Energistyrelsens bemærkninger:

Varsling af slutkunder og ændrede kontraktvilkår reguleres i bekendtgørelsen om forbruger-aftaler om levering af elektricitet, hvortil der henvises.

Regulerede priser ved konkurs:

Dansk Energi beder Energistyrelsen bekræfte, at det er Energitilsynet, der skal offentliggøre regulerede priser efter den foreslåede bestemmelse i § 72 f.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energitilsynet skal sikre, at de regulerede priser offentliggøres på elprisportalen efter § 72 f, stk. 2.

Domstolsprøvelse og opsættende virkning

Energi Danmark foreslår, at en elhandelsvirksomheds klage over at blive udelukket fra markedet skal have opsættende virkning.

Energistyrelsens bemærkninger:

En elhandelsvirksomheds klage over at være blevet udelukket fra markedet er ikke tillagt opsættende virkning i lovforslaget af hensyn til den fortsatte forsyning af virksomhedens kunder og markedets fortsatte funktionalitet.

Tilbagebetaling af aconto-beløb (§ 72 c, stk. 6)

Dansk Energi og De Frie Energiselskaber foreslår, at der indføres en minimumsgrænse for tilbagebetaling af for meget betalte a conto beløb.

Energistyrelsens bemærkninger:

Der er mulighed for modregning af beløb, så længe det beløb, der skal tilbagebetales ikke er større end det beløb, der samtidigt opkræves for i næste periode. Såfremt der er tale om et større beløb, skal beløbet udbetales til kunden på anden vis.