

NOTAT



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
J.nr. 001-13014
Ref. nihla
Den 30. april 2015

RAMMENOTAT TIL MILJØSPECIALUDVALGET

Kommissionens udkast til gennemførelsesretsakt om godkendelse til anvendelse af stoffet diarsentrioxid i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EF) 1907/2006 (REACH)

Komitésag

1. Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til gennemførelsesretsakt om godkendelse for anvendelse af stoffet diarsentrioxid i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 1907/2006 (komitésag). Forslaget har til formål at give den franske virksomhed Yara France tilladelse til fortsat anvendelse af stoffet diarsentrioxid til fremstilling af ammoniak i en periode på 22 måneder fra den 21. maj 2015. Forslaget er sat til afstemning via skriftlig procedure i REACH-komitéen med svarfrist senest den 11. maj 2015. Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark, idet der er tale om en konkret forvaltningsafgørelse rettet mod en bestemt virksomhed uden for Danmark. Regeringen ønsker at begrænse anvendelse af særligt problematiske stoffer i de tilfælde, hvor der ikke kan demonstreres sikker brug, eller hvor der findes alternativer. I den konkrete sag er dette ikke tilfældet, idet der er tale om en specifik anvendelse af stoffet diarsentrioxid, hvor ansøgeren har demonstreret sikker brug og endvidere pålægges yderligere overvågningsforpligtelser. Ansøger har endvidere fremlagt en plan for substitution med henblik på overgang til et alternativt stof inden for de 22 måneder, hvor undtagelsen er gældende. Regeringen kan derfor støtte, at godkendelsen gives og agter derfor at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen har den 4. maj 2015 fremsendt udkast til gennemførelsesretsakt om godkendelse af en virksomheds fortsatte anvendelse af stoffet diarsentrioxid i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 1907/2006 (REACH) med henblik på afstemning i REACH-komitéen. Grundet sagens hastende karakter har Kommissionen anmodet om, at afstemning sker ved skriftlig procedure i henhold til artikel 8 REACH-komitéens procedureregler vedrørende gennemførelsesretsakter. Virksomheden har fremsendt sin ansøgning om godkendelse efter udløbet af ansøgningsfristen. For at undgå, at virksomheden bliver tvunget til at indstille sin produktion, skal godkendelsen gives inden den 21. maj 2015, som er sidste frist for at anvende stoffet uden godkendelse. Udkastet har været drøftet på et møde i REACH-komitéen den 22.-23. april 2015.

Medlemsstaterne har i denne sag endvidere haft mulighed for at fremsætte skriftlige kommentarer til udkast til gennemførelsesretsakt med frist den 29. april 2015. Fristen for den skriftlige afstemning er sat til den 11. maj 2015.

Udkast til forslag har hjemmel i REACH-forordningens artikel 64, stk. 8. Afstemning skal derfor ske i henhold til forskriftproceduren, jf. artikel 133, stk. 3, i REACH-forordningen. Forskriftproceduren er i dag afløst af undersøgelsesproceduren, jf. artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser.

Ved kvalificeret flertal for forslaget i komitéen vedtager Kommissionen forslaget. Hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod i komitéen, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget, hvis et simpelt flertal i komiteen modsætter sig vedtagelse. Kommissionen kan dog vælge enten at forelægge forslaget for en appelkomité indenfor 1 måned eller forelægge et revideret forslag for komitéen indenfor 2 måneder. Det samme gælder, hvor der er kvalificeret flertal imod komitéen, og hvor Kommissionen vurderer, at foranstaltningerne er nødvendige. I appelkomitéen kan Kommissionen vedtage forslaget i tilfælde af kvalificeret flertal for samt hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod forslaget.

3. Formål og indhold

Udkast til gennemførelsesretsakt vedrører en forvaltningsafgørelse, hvorefter Kommissionen meddeler en godkendelse til den franske virksomhed Yara France til fortsat at anvende stoffet diarsentrioxid til en specifik anvendelse som hjælpestof i et industrielt system ved fremstilling af ammoniak. Godkendelsen foreslås givet for en periode på 22 måneder fra den 21. maj 2015.

REACH-forordningen indeholder bestemmelser om indførelse af en godkendelsesordning for særligt problematiske stoffer. REACH-forordningens bilag XIV (fortegnelse over stoffer, der kræver godkendelse) opregner de stoffer, for hvilke der kræves en godkendelse, før de kan markedsføres eller anvendes efter den såkaldte ”solnedgangsdato”. I ansøgningen om godkendelse af forsat brug, skal virksomheden godtgøre, at stoffet kan anvendes sikkert, og komme med en vurdering af, om der er egnede alternativer (substitutionsmuligheder).

Stoffet diarsentrioxid blev i 2011 optaget på REACH-forordningens bilag XIV ved Kommissionens forordning (EU) nr. 125/2012. Stoffet blev optaget på grundlag af dets klassificering som kræftfremkaldende i kategori 1A. ”Solnedgangsdatoen” blev i denne forbindelse fastsat til 21. maj 2015 og fristen for at ansøge om godkendelse til fortsat anvendelse, blev sat til 21. november 2013.

Den 22. juli 2014 fremsendte den franske virksomhed Yara France en ansøgning om godkendelse til fortsat industriel anvendelse stoffet diarsentrioxid som hjælpemiddel ved fremstilling af ammoniak.

Ansøgningen har i henhold til procedurerne været behandlet i komitéerne for risikovurdering (RAC) og socioøkonomisk vurdering (SEAC) under ECHA:

- RAC bekræftede i sin udtalelse, at de eksponeringsscenerier, som virksomheden havde angivet i forbindelse med ansøgningen, forekom at kunne begrænse risikoen, forudsat at de beskrevne risikohåndteringsforanstaltninger og operationelle forhold blev overholdt, og at de overvågningsforpligtelser, som RAC foreslog, blev efterkommet.

- SEAC konkluderede i sin udtalelse, at der ikke forekommer at være egnede alternativer, som var teknisk eller økonomisk gennemførlige for ansøgeren. SEAC havde ingen indvendinger til ansøgerens beregninger, som konkluderede, at de socioøkonomiske fordele opvejer de miljø- og sundhedsmæssige risici.

På grundlag af oplysninger om alternativer, som ansøgeren har udarbejdet, og de modtagne høringssvar, anbefales godkendelsen givet for en periode på 22 måneder.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Da formålet med forslaget er at udmønte EU reguleringsbeføjelser i allerede gældende fællesskabsregulering, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet

6. Gældende dansk ret

Der er ikke danske regler for stoffet diarsentrioxid.

7. Konsekvenser

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, fordi der er tale om en konkret forvaltningsafgørelse, der er rettet mod en bestemt fransk virksomhed.

Forslagets statsfinansielle, samfundsøkonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

En vedtagelse af forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser. Der er tale om en konkret forvaltningsafgørelse, der er rettet mod en bestemt fransk virksomhed.

Beskyttelsesniveau:

En vedtagelse af forslaget vurderes at have neutral påvirkning af beskyttelsesniveauet i Danmark. Der er tale om en konkret forvaltningsafgørelse, der er rettet mod en bestemt fransk virksomhed.

8. Høring

Forslaget, og et rammenotat om sagen, har været sendt i høring i Miljøspecialudvalget 5.-7. maj 2015. Der er ikke indkommet bemærkninger fra organisationerne.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være en generel positiv holdning til forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positivt indstillet over for udkast til gennemførelsesretsakt. Regeringen ønsker generelt at begrænse anvendelsen af de særligt problematiske stoffer i de tilfælde, hvor der ikke kan demonstreres sikker brug, eller hvor der findes alternativer. I det konkrete tilfælde drejer det sig om en specifik anvendelse af stoffet diarsentrioxid i et industrielt system til fremstilling af ammoniak, hvor virksomheden har kunnet demonstrere sikker brug. Regeringen finder det

passende, at virksomheden pålægges yderligere overvågningsforpligtelser ud over de risikohåndteringsforanstaltninger, den selv har foreslået. Virksomheden har endvidere fremlagt en plan for substitution med henblik på overgang til et alternativt stof inden for 22 måneder. Regeringen finder derfor, at godkendelsens tidsbegrænsning på 22 måneder er passende. Regeringen støtter derfor forslaget.

11. Indstillinger

Det indstilles, at Danmark støtter forslaget.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Miljøudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.