



Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Departementet

Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

Den 15. januar 2015
Sagsnr.: 99

./. Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om Kommissionens delegerede forordning om supplerende bestemmelser til Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EU) nr. 508/2014 om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond for så vidt angår den periode, hvor støtteansøgninger er uantagelige samt start og slutdato for nævnte periode.

Den delegerede retsakt kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på 2 måneder fra den 17. december 2014.

Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Regeringen forholder sig positivt til gennemførelse af tiltag i fiskeriforvaltningen, som følger af den nye grundforordning.

Med venlig hilsen

Hanne Lauger

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

NaturErhvervstyrelsen/Center for Erhverv

Den 14. januar 2015

FVM 360

GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens delegerede forordning om supplerende bestemmelser til Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EU) nr. 508/2014 om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond for så vidt angår den periode, hvor støtteansøgninger er uantagelige samt start og slutdato for nævnte periode (delegeret retsakt)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Den nye fælles fiskeripolitik indeholder en betingelse om, at finansiel støtte fra Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF) (Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 508/2014) er betinget af, at operatørerne overholder fiskeripolitikens regler. Kommissionen er i henhold til forordningen om EHFF bemyndiget til i en delegeret retsakt at fastlægge perioden for udelukkelse af ansøgning om finansiel bistand. Den delegerede retsakt vil finde anvendelse for støtteansøgninger i medfør af EHFF fra 1. januar 2014 og vurderes ikke at have konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Baggrund

Kommissionen har den 17. december 2014 vedtaget Kommissionens delegerede retsakt om supplerende bestemmelser til Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EU) nr. 508/2014 om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond for så vidt angår den periode, hvor støtteansøgninger er uantagelige samt start og slutdato for nævnte periode¹. Forslaget forelå i dansk sprogversion den 18. december 2014.

Den delegerede retsakt kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på 2 måneder fra den 17. december 2014. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med simpelt flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

¹ Forslaget er vedtaget af Kommissionen med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (nr. 508/2014) som en delegeret retsakt (TEUF artikel 290).

Formål og indhold

Formålet med forslaget er at fastlægge supplerende bestemmelser til reglerne om, at operatører (fysisk eller juridisk person, der driver eller ejer virksomhed inden for fiskerisektoren²) ikke kan ansøge om støtte fra EHFF, hvis de har begået alvorlige overtrædelser af reglerne i den fælles fiskeripolitik.

Det fremgår af artikel 42 i den nye grundforordning om den fælles fiskeri politik (forordning nr. 1380/2013) at der kun ydes finansiel bistand fra EHFF på betingelse af, at operatørerne overholder fiskeripolitikens regler. Alvorlige overtrædelser af den fælles fiskeripolitikens regler begået af operatørerne skal resultere i, at de midlertidigt eller permanent skal udelukkes fra at modtage finansiel EU-bistand. I grundforordningen er der tillige anført, at hvis det er konstateret, at en operatør har begået en alvorlig overtrædelse, må den pågældende operatør ikke modtage finansiel støtte fra EHFF i en periode på mindst 12 måneder.

Med denne delegerede retsakt fastlægges varigheden for den periode, hvor en ansøgning er uantagelig samt start og slutdato for denne periode.

Generel regel om uantagelighed som følge af alvorlige overtrædelser:

Hvis den kompetente myndighed konstaterer, at en operatør har begået en alvorlig overtrædelse³, skal vedkommende udelukkes fra at kunne ansøge om støtte fra Hav- og fiskeriudviklingsprogrammets støtteordninger i en periode på 12 måneder.

Modifikation til generel regel om uantagelighed som følge af alvorlige overtrædelser:

For at eventuelle konsekvenser for operatører, som har begået alvorlige overtrædelser, står i et rimeligt forhold til grovheden af overtrædelsen kan der, når en medlemsstat anvender pointsystemet for alvorlige overtrædelser⁴, ske fravigelse fra den generelle regel, hvis konsekvenserne for fiskeressourcerne og miljøet er lav. Derfor gælder der særlige regler for følgende tre typer af alvorlige overtrædelser⁵:

- manglende overholdelse af logbogsforpligtelser (3 point),
- anvendelse af fiskeredskaber der ikke opfylder kravene i EU-lovgivningen (4 point),
- har taget undermålsfisk om bord, omladet eller landet undermålsfisk i strid med gældende lovgivning (indtil udsמידsforbuddet er fuldt indfaset) (5 point).

For disse tre typer af alvorlige overtrædelser gælder, at de kun fører til udelukkelse, hvis operatøren er tildelt mindst 9 point for et fiskerfartøj. Er der akkumuleret 9 point, er perioden for udelukkelse fra ansøgning på 12 måneder. Perioden forlænges med en måned for hvert tildelt point udover 9. Perioden for udelukkelse for ansøgning om støtte begynder den dato, hvor en pointtildeling fører til akkumulation af mindst 9 point.

² Som defineret i artikel 4, nr. 30 i forordning nr. 1380/2013.

³ Som omhandlet i artikel 42 stk. 1 i forordning nr. 1005/2008 eller artikel 90 stk. 1 i forordning nr. 1224/2009.

⁴ Jf. artikel 92 i forordning (EF) nr. 1224/2009.

⁵ Jf. nr. 1, 2, og 5 i bilag xxx til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 404/2011.

Hvis pointsystemet ikke er implementeret af medlemsstaten, gælder den generelle regel om udelukkelse fra at kunne søge om støtte i 12 måneder ligeledes, hvis der konstateres overtrædelse af en af de tre ovennævnte alvorlige overtrædelser.

Andre overtrædelser, som medfører udelukkelse fra at søge om støtte:

I bestemmelserne fastsættes også varighed af den periode, hvor operatører er udelukket fra at kunne søge om støtte fra EHFF, hvis:

- deres fartøj er opført på EU-listen over IUU-fartøjer⁶ (udelukkelse så længe fartøjet er opført på listen og mindst 24 måneder),
- deres fartøj fører et ikke-samarbejdende tredjelandsflag (udelukkelse så længe fartøjet er opført på listen og mindst 12 måneder),
- operatøren har begået svig⁷ i forbindelse med modtagelse af støtte fra Den Europæiske Fiskerifond (EFF) eller EHFF (udelukkelse i hele programperioden).

Perioden for udelukkelse for ansøgning om støtte for operatører, der ejer mere end et fiskerfartøj:

Ejer operatøren flere fartøjer, beregnes perioden for udelukkelse for ansøgning af støtte for hvert af disse fartøjer. Udelukkelse for ansøgning om støtte vil dog indtræde for alle operatørens fartøjer, hvis enten over halvdelen af operatørens fartøjer er uantagelige, eller operatørens fartøjer gennemsnitligt er tildelt mindst 7 point.

Overdragelse af ejerskab af fiskerfartøj:

Uantagelighed følger ikke ved ejerskifte, medmindre køberen begår alvorlige overtrædelse. I så fald tages der hensyn til point tildelt fiskerfartøjet forud for ejerskiftet.

Permanent inddragelse af fiskerilicensen:

Hvis en operatørs fiskerilicens inddrages permanent, er alle ansøgninger om EHFF-støtte fra den pågældende operatør uantagelige fra datoen for inddragelse af fiskerilicensen til udløbet af EHFF-støtteberettigelsesperiode, hvilket er 31. december 2023.

Udtalelse

Europa-Parlamentet får forelagt Kommissionens forslag til delegeret retsakt.

Konsekvenser

Forslaget vil medføre øgede udgifter til administration og kontrol.

Der vil endvidere kunne være erhvervsøkonomiske konsekvenser for eksempelvis fiskere, der på grund af alvorlige overtrædelser af den fælles fiskeripolitikens regler udelukkes fra at kunne ansøge om støtte til eksempelvis investeringer.

Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) vil blive hørt.

⁶ Fartøjer der udøver ulovligt, urapporteret eller ureguleret fiskeri.

⁷ Som defineret i artikel 1 i konventionen om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesse (Rådets retsakt af 26. juli 1995).

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen forholder sig positivt til gennemførelse af tiltag i fiskeriforvaltningen, som følger af den nye grundforordning.

Regeringen har arbejdet for, at reglerne til udmøntning af betingelserne bliver udformet så der sikres lige vilkår for operatørerne, uanset hvilken medlemsstat operatøren er hjemmehørende i. Herudover har regeringen arbejdet for, at reglerne blev så enkle, kontrollerbare og omkostningseffektive som muligt.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget er på en del punkter blevet ændret, så det tager højde for medlemsstaternes bemærkninger. Det forventes, at der vil være tilslutning til forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.