

Østre Landsret
Præsidenten




Den - 8 OKT. 2013
J.nr. 40A-ØL-56-13
Init: cr

Justitsministeriet
Politi- og Strafferetsafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Justitsministeriet har ved brev af 23. september 2013 (Sagsnr. 2013-731-0031) anmodet om en udtalelse om udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet).

I den anledning skal jeg meddele, at forslaget ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Med venlig hilsen


Bent Carlsen


Ellen Busck Porsbo

Vestre Landsret
Præsidenten



Justitsministeriet
Politi- og Strafferetsafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

J.nr. 40A-VL-60-13
Den 17/10-2013

Justitsministeriet har ved brev af 23. september 2013 anmodet om en udtalelse om et udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet).

I den anledning skal jeg meddele, at udkastet ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Denne udtalelse sendes efter anmodning til strafferetskontoret@jm.dk.

Der henvises til sagsnr. 2013-731-0031.

Med venlig hilsen


Bjarne Christensen



Justitsministeriet
Politi- og Strafferetsafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Præsidenten
Domhuset, Nytorv 25
1450 København K.
Tlf. 99 68 70 15
CVR 21 65 95 09
administration.kbh@domstol.dk
J. nr. 9099.2013.60

Den 3. oktober 2013

Ved en mail af 23. september 2013 har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse om vedlagte udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet).

Jeg skal i den anledning på byretspræsidenternes vegne oplyse, at udkastet ikke giver byretterne anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Der henvises til j.nr. 2013-731-0031.

Med venlig hilsen

Søren Axelsen

Domstolsstyrelsen



Justitsministeriet

E-mail: strafferetskontoret@jm.dk

Store Kongensgade 1-3
1264 København K
Tlf. +45 70 10 33 22
Fax +45 70 10 44 55
post@domstolsstyrelsen.dk
CVR nr. 21-65-95-09
EAN-nr. 5798000161184

J. nr. 2013-4101-0064-4

Sagsbeh. Tine Nyeng Toldbod
Dir.tlf. +45 99684229
Mail tito@domstolsstyrelsen.dk

22. oktober 2013

Vedr. udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet)

Justitsministeriet har ved brev af 23. september 2013 anmodet Domstolsstyrelsen om eventuelle bemærkninger til udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet).

Domstolsstyrelsen skal i den anledning udtale følgende:

Det er usikkert, hvor mange flere sager ændringen af straffelovens § 94, stk. 4, vil medføre. Det findes dog ikke urealistisk, at der vil komme mellem 25 og 75 ekstra straffesager pr. år ved byretterne.

Hvis det antages, at domstolene modtager 50 ekstra sager om året, vil det anslået medføre en samlet merudgift på ca. 1,0 mio. kr. til sagsbehandling, fri proces og sagsgodtgørelse.

Med venlig hilsen

Charlotte Münter



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Sendt til: jm@jm.dk og strafferetskontoret@jm.dk

28. oktober 2013

Vedrørende høring over udkast til lov om ændring af straffeloven (Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet)

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

Ved brev af 23. september 2013 har Justitsministeriet sendt ovennævnte udkast og anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger hertil.

CVR-nr. 11-88-37-29

Udkastet giver ikke umiddelbart Datatilsynet anledning til bemærkninger.

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-mail
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

Med venlig hilsen

J.nr. 2013-111-0052
Sagsbehandler
André Dybdal Pape
Direkte 3319 3223

André Dybdal Pape

Justitsministeriet
Politi- og Strafferetsafdelingen
Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

DATO 25. oktober 2013

JOURNAL NR.

RA-2013-601-0029

BEDES ANFØRT VED SVARSKRIVELSE

SAGSBEHANDLER: LSK

RIGSADVOKATEN

FREDERIKSHOLMS KANAL 16
1220 KØBENHAVN K

TELEFON 72 68 90 00
FAX 72 68 90 04

Ved brev af 23. september 2013 (sagsnr. 2013-731-0031) har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet).

I den anledning skal jeg meddele, at lovudkastet ikke giver Rigsadvokaten anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen

Ole Hasselgaard

05 NOV. 2013

27 OKT. 2013

Justitsministeriet
Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Dato:
Journalnr.: 2013-071-397
Sagsbehandler: JGP

POLITIOMRÅDET
NATIONALT FOREBYGGELSES-
CENTER (NFC)
Polititorvet 14
1780 København V

Besøgsadresse:
Ejby Industrivej 125-135
2600 Glostrup

Tlf.: 33 14 88 88
Fax: 33 32 27 71
E-mail: nec@politi.dk
Web: www.politi.dk


2013-731-0031 (KHE)

Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet)

Ved e-mail af 23. september 2013 (sagsnr. 2013-731-0031) har Justitsministeriet anmodet om Rigspolitiets eventuelle bemærkninger til udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet).

I den anledning skal det meddeles, at Rigspolitiet ikke har bemærkninger til det fremsendte udkast.

Med venlig hilsen



Nanna Flindt Grønning

politiassessor



Advokatrådet

ADVOKAT 
SAMFUNDET

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10

1216 København K

strafferetskontoret@jm.dk

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

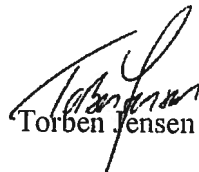
DATO: 21. oktober 2013
SAGSNR.: 2013 - 2918
ID NR.: 258571

Høring - over udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet)

Ved e-mail af 23-09-2013 har Justitsministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Advokatrådet har ikke bemærkninger til det fremsendte høringsmateriale.

Med venlig hilsen


Torben Jensen

LANDSFORENINGEN AF FORSVARSADVOKATER

Via e-mail:

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K.

FORMAND:
HENRIK STAGETORN
ST. STRANDSTRÆDE 21
1255 KØBENHAVN K
TLF. 33 12 46 11
FAX 33 12 84 45
E-MAIL: HS@SWLP.DK

SEKRETARIAT:
AMAGERTORV 11. 3.
1160 KØBENHAVN K
TLF. 33 15 01 02
GIRO 735 02 01
E-MAIL: ER@HOMANNLAW.DK

21. oktober 2013

2013-731-0031, Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet)

Ved e-mail af 23. september 2013 har Justitsministeriet anmodet Landsforeningen af Forsvarsadvokater om en udtalelse om ovennævnte lovforslag. Med lovforslaget foreslås det at ændre straffelovens § 94, stk. 4 således, at tvangsægteskab, tvangsabort og tvangssterilisation medtages i opregningen af de forbrydelser, hvor forældelsesfristen, hvis offeret er under 18 år, tidligst begynder at løbe, når offeret fylder 21 år.

Landsforeningen af Forsvarsadvokater har ikke bemærkninger til forslaget.

Landsforeningen af Forsvarsadvokater skal dog henstille, at betydningen af begrebet "fosterreduktion" i den foreslåede § 94, stk.4. klargøres.

På side 14, sidste afsnit, henvises der til straffelovens § 7, stk. 2, litra b og § 7, stk. 2, litra a. Der henvises formentlig til § 7, stk. 1, nr. 2 b og § 7, stk. 1, nr. 2 a.

Med venlig hilsen


Henrik Stagetorn
Formand



28.oktober 2013
j.nr.3.0.16/sgH

Børnerådets kommentar til gennemførelsen af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet
(Forslag om ændring af straffeloven)

Børnerådet støtter regeringens ønske om ratifikation af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet.

Det er veldokumenteret, at vold i hjemmet, der overværes af børn, har stor indflydelse og skadelig indvirkning på deres udvikling og relationer til andre, også selvom de ikke selv er genstand for volden. En tilslutning til konventionen vil altså også få gunstig betydning for børn og medvirke til at underbygge indsatsen mod vold i hjemmet generelt.

Med nedenstående bemærkninger kan Børnerådet endvidere tilslutte sig de øvrige forslag i udkastet.

Særlige bemærkninger

Børnerådet støtter forslaget om en ændring af straffelovens § 94, stk. 4, mht forældelsesfristen, idet rådet finder, at denne ændring vil bidrage til beskyttelsen af kvinder mod de nævnte former for vold i forbindelse med tvangsægteskab, svangerskabsafbrydelse uden samtykke mv.

Børnerådet tilslutter sig også forslaget om, at Danmark tager forbehold for konventionens art. 34, således at der ikke indføres en ny bestemmelse i straffeloven om gentagen truende adfærd. Praksis omkring brugen af tilhold varierer formentlig fra politikreds til politikreds, og disse sager prioriteres muligvis lavt hos politiet¹. Rådet vurderer imidlertid med henvisning til argumentationen i bemærkningerne til lovforslaget i pkt. 2.4.2 vedrørende

¹ Stalking i Danmark. En kortlægning af erfaringer, konsekvenser og støttebehov. Katrine Bindsbøl Holm Johansen, Tine Tjørnhøj-Thomsen, Karin Helweg-Larsen Statens Institut for Folkesundhed, Syddansk Universitet 2013

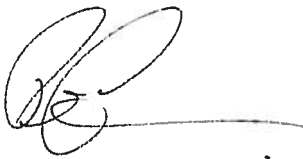
anvendelsesområde og bevisbyrde, at den allerede gældende danske ordning vil yde bedre beskyttelse end den, konventionen indfører.

Mht spørgsmålet om konventionens territoriale gyldighed i Grønland er Børnerådet opmærksomt på og bekymret over, at revselsesretten af lovtekniske årsager endnu ikke er afskaffet i Grønland.

Uanset om Grønland ønsker at blive omfattet af konventionen, opfordrer Børnerådet regeringen til at øge indsatsen for at afskaffe revselsesretten gennem ændringer i den grønlandske lovgivning.

En sådan indsats bør af indlysende hensyn til Grønlands børn ikke afhænge af tilslutningen til denne konvention og vil i øvrigt være i overensstemmelse med den danske delegations løfte til Komiteen for økonomiske, sociale og kulturelle Rettigheder i maj i år² på et direkte spørgsmål herom fra Komiteen.

Med venlig hilsen



Per Larsen
Formand for Børnerådet



Søren Gade Hansen
chefkonsulent

Justitsministeriet

Politi- og Strafferetsafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K
E-mail: strafferetskontoret@jm.dk

København, den 25. oktober 2013

Sagsnr. : 2013-731-0031: Udtalelse om Justitsministeriets udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet).

Danner hilser indledningsvist Danmarks kommende ratificering af Europarådets konvention særdeles velkommen. Henset til at en del lande, som Danmark sædvanligvis sammenligner sig med, allerede har undertegnet og endda i flere tilfælde også har ratificeret konventionen, er det kun glædeligt, at konventionen ved Danmarks snarlige ratificering, er et skridt nærmere sin ikrafttræden.

For så vidt angår Danners bemærkninger til de enkelte artikler i konventionen, er Joan-søstrene i sit høringssvar af 17. oktober 2013 ang. samme fremkommet med bemærkninger som Danner til fulde deler og Danner henviser derfor til dette høringssvar.

Danner vil således i det nedenstående alene fremkomme med Danners supplerende bemærkninger i forhold til det i Joan-søstrenes høringssvar af 17. oktober 2013 allerede anførte. De nedenfor nævnte bemærkninger kan således alene tages til indtægt for Danners synspunkter vedr. konventionens ratificering i Danmark.

Ad art. 34 :

Danner finder, at der ved en kriminalisering af gentagen truende adfærd – stalking – sendes et væsentligt signal til det danske samfund om, at stalking ikke alene er en uacceptabel adfærd men et selvstændigt klart foruddefineret strafferetligt delikt, hvis forsætlige overtrædelse er strafbar på linje med vold, trusler etc.

Danner finder endvidere, at det er nødvendigt, at der fastlægges en entydig, klar og objektiv definition af begrebet stalking i dansk ret.

Et bud på en stalking definition kunne ifølge Danner være " en systematisk, vedvarende forfølgelse eller chikane gennem uønskede, gentagne, påtrængende kontakt- og kommunikationsforsøg".

I bortvisningsloven opereres med stalking som en strafskærpelsesgrund ved overtrædelse af den ikke-strafferetslige sanktion som et tilhold udgør og stalking defineres i denne forbindelse som "led i en systematisk og vedvarende forfølgelse el chikane" hvorimod stalking i konventionens art. 44 defineres som "ved gentagne gange at optræde truende over for en anden person på en sådan måde, at den pågældende frygter for sin sikkerhed".

Danner har den opfattelse, at en ikke truende men systematisk og vedvarende adfærd ligeledes kan udgøre stalking og skal hermed anmode Justitsministeriet om, at inddrage Danners opfattelse i ministeriets overvejelser om hvordan et eventuelt straffeligt delikt skal formuleres.

En sådan formulering af et strafferetligt stalking delikt vil række videre end hvad der er strengt nødvendigt for at Danmark opfylder konventionens krav men vil omvendt være et forbilledligt effektivt strafferetligt redskab i bekæmpelsen af stalking og endvidere ligge godt i tråd med Justitsministerens udmeldinger om, at det stigende stalking problem i Danmark ligger ham på sinde og tages meget alvorligt i Justitsministeriet og at "ingen skal finde sig i disse chikanerier (fx i Politiken, 25. februar 2013 "over 100.000 bliver forfulgt af en stalker hvert år").

Derudover vil det efter Danners vurdering selvklart være nemmere, at få politiet til at tage en anmeldelse om stalking seriøst, hvis der fra lovgivers side sendes et klart signal om, at stalking er en uønsket og selvstændigt kriminaliseret adfærd i Danmark.

Ad art. 44 :

Danner vurderer, at det vil sende et negativt signal, såfremt Justitsministeriet insisterer på at tage forbehold i forhold til kravet om dobbelt strafbarhed.

Det fremstår tilmed uklart, hvilke hensyn der varetages ved at tage et sådant forbehold. Justitsministeriet henviser i sine bemærkninger til, at Sverige har valgt at tage et lignende forbehold. Dette vurderes ikke at være et tilstrækkeligt tungtvejende argument for et dansk forbehold.

Danner mener under alle omstændigheder, at begrundelsen for at tage forbehold bør uddybes, hvis dette skal gøres gældende, således at det fremstår tydeligt, hvilke hensyn man ønsker at understøtte ved et sådant forbehold.

Ad art. 52 :

Afslutningsvis vil Danner benytte lejligheden til at sætte fokus på den eksisterende bortvisningslovs manglende anvendelse og opfordre Justitsministeriet til, at erindre landets politikredse om den sjældent brugte allerede eksisterende mulighed for at bortvise gerningsmanden fra eget hjem i op til fire uger således, at det fremadrettet i højere grad vil være voldsudøveren som, med politiets hjælp, må forlade det fælles hjem i stedet for den voldsudsatte og eventuelle børn.

Såfremt der måtte ønskes en uddybning af ovenstående, er Justitsministeriet naturligvis mere end velkomne til at rette henvendelse til Danner.

Med venlig hilsen

Susanne Philipson

Direktør

og

Helle Walsted Samuelsensen

Leder af Danners rådgivnings-og krisecenter



antiSTALKING

Justitsministeriet
Politi- og Strafferetsafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

København - Oktober 2013

Hørings svar

Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffeloven

Med henvisning til høringsbrev af 23. september 2013 fremsendes hermed Dansk Anti-Stalking Forenings bemærkninger til Justitsministeriets udkast til lovforslag om ændring af straffeloven.

Dansk Anti-Stalking Forening som siden 2010 har indsamlet viden og erfaring om stalkingudsatte, hilser den kommende ratificering af konventionen velkommen. Foreningen forholder sig i det følgende til de af Justitsministeriets bemærkninger til de enkelte udvalgte afsnit der omhandler stalking. Nedenstående er således Dansk Anti-Stalking Forenings kommentarer og bemærkninger til Justitsministeriets udkast.

Ad artikel 34 om stalking

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at Justitsministeriet anbefaler et forbehold overfor konventionens artikel 34 vedr. gentagen truende adfærd. Baggrunden for dette er, at lov om tilhold, opholdsforbud og bortvisning anses for at give "... en lige så god - eller bedre - end beskyttelse af konventionen".

Det er Dansk Anti-Stalking Forenings opfattelse, at lov om tilhold, opholdsforbud og bortvisning ikke har vist sig at opfylde målet om hurtig og effektiv beskyttelse, sådan som det havde til sigte i henhold til betænkning nr. 1526/2011. Det er foreningens erfaring, at mange stalkingudsatte oplever sig *gentagen truet og forfulgt* – og de lever i en konstant frygt for deres sikkerhed. Foreningen kan derfor ikke støtte Justitsministeriets anbefaling om et forbehold i forhold til konventionens artikel 34 vedr. gentagen og truende adfærd.



antiSTALKING

Baggrund for Dansk Anti-Stalking Forenings høringsvar

Det er Dansk Anti-Stalking Forenings opfattelse, at hvis en stalkingudsat har anmodet om tilhold og/eller opholdsforbud, kan der gå op mod 3 – 5 mdr. mens sagen om tilhold behandles. Imens fortsætter forfølgelsen og den gentagne truende adfærd, uden mulighed for beskyttelse af den stalkingudsatte og uden mulighed for retsforfølgelse, idet adfærden i sig selv ikke er strafbar. I mange tilfælde bliver en anmodning om tilhold og/eller opholdsforbud afvist ved første kontakt med politimyndigheden, uden efterforskning og trods dokumentation for gentagen forfølgelse og truende adfærd.

Det er således Dansk Anti-Stalking Forenings opfattelse at stalkingudsatte personer ikke er sikret den af konventionens beskrevne beskyttelse mod vold i form af stalking, og at mange stalkingudsatte lever i konstant frygt for deres egen og deres eventuelle børns sikkerhed.

For at imødegå konventionens hovedformål om at forebygge og beskytte kvinder mod vold, er det Dansk Anti-Stalking Forenings opfattelse at der er behov for yderligere beskyttelsesredskaber i form af *straks-tilhold* og en selvstændig kriminalisering af gentagen og truende adfærd (herefter stalking).

Straks-tilhold

Som supplement til den nuværende lov nr. 112 om tilhold og opholdsforbud, og for at sikre ofrene en effektiv beskyttelse i sager om stalking, opfordrer foreningen til at der indføres en mulighed for straks-tilhold der skal kunne gives indenfor få timer. Et straks-tilhold gives som en midlertidig beskyttende foranstaltning, mens en eventuel sag efterforskes og indtil en endelig afgørelse om tilhold/opholdsforbud kan træffes.

Et straks-tilhold vil betyde:

1. at udøveren formanes, og derved bevidstgøres om at adfærden omfatter et strafbart forhold,
2. hvis tilholdet overskrides, en tydeliggørelse af udøverens fortsæt til at fortsætte sin stalking.

Straks-tilhold bør altid gives i sager hvor den stalkingudsatte har hjemmeboende børn under 18 år. Straks-tilhold bør altid gives, ved indledning af efterforskning og sagsbehandling af stalkingsager hvor sagsbehandlingstiden forventes at vare mere end én uge, fra anmodning til endelig afgørelse om tilhold.

En særskilt stalking-bestemmelse

Under henvisning til Dansk Anti-Stalking Forenings tidligere høringsvar af den 22. august 2011 vedr. strafferetsplejeudvalgets betænkning nr. 1526/2011, tilskynder Foreningen fortsat en særskilt bestemmelse der kriminaliserer stalking uden krav om tilhold. Dansk Anti-Stalking Forening opfordrer til at en lovændring, der kan fungere som supplement til lov om tilhold, opholdsforbud og bortvisning. Det skal forstås således, at en selvstændig kriminalisering af stalking skal vedrøre grove tilfælde af stalking, hvor det er *uden for enhver tvivl*, at stalkeren udfører gentagen truende adfærd og forfølgelse.

antistalking

antistalking

Den foreslåede bestemmelse skal definere og kriminalisere stalking, som det er anført i konventionens artikel 34. Det vil sige at kriminaliseringen skal have til formål at imødegå sager med et højere niveau af stalking, at opsamle grov stalking og fx recidiverende stalkingadfærd forøvet mod samme offer eller mod flere forskellige ofre, hvor krænkeren er kendt af politiet for tidligere at have udøvet gentagne truende adfærd og forfølgelse.

Bestemmelsen skal omfatte den forudsætning, at udøveren gennem tidligere konfrontation med tilsvarende adfærd og handlinger, har haft mulighed for at indse, hvad der betragtes som strafbart forhold og alligevel - med sin adfærd - viser at have til hensigt at fortsætte sin gentagne truende adfærd og forfølgelse. Herigennem lever bestemmelse op til det retssikkerhedsmæssige krav, i forhold til udøveren, som beskevet i lovudkastet punkt 2.4.2 afsnit 1.

Dansk Anti-Stalking Forening opfordrer således til en bestemmelse i straffeloven der kriminaliserer grov stalking med tilsvarende strengere strafudmåling, eventuelt i kombination med behandling af udøveren som et vilkår. Der henvises til Foreningens tidligere høringsvar af år 2011.

Ad. Artikel 16, 31, 33 og 51 henviser til Joan Søstrenes udtalelse her fremsendt til Justitsministeriet den 17. Oktober 2013 (Dansk Anti-Stalking Forening har modtaget kopi heraf)

Såfremt ovenstående ønskes uddybet, står Dansk Anti-Stalking Forening til rådighed.

På vegne af Dansk Anti-Stalking Forening

Lise Linn Larsen

Ketilbjørn Hertz

Fra: Rasmus Larsen Lindblom [ralar@rodekors.dk]
Sendt: 25. oktober 2013 14:17
Til: £Strafferetskontoret (951s18)
Cc: Anne Karen Ursø; Janne Gry Poulsen
Emne: Vedr. Justitsministeriets høring til lovudkast om ændring af straffeloven

Til Justitsministeriet, Strafferetskontoret

Ministeriets reference: 2013-731-0031

Vedr. høring over udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet)

Røde Kors takker for høringen. Røde Kors hilser lovudkastet velkommen og har derudover ingen yderligere bemærkninger.

Mvh.

Rasmus Larsen Lindblom
Rådgiver/ Advisor to the secretary general / Mob + 45 3171 7454

Danish Red Cross
Blegdamsvej 27
2100 Copenhagen O
Denmark
Tel +45 3525 9200
RedCross.dk

SJ20130930064624870 [DOR916304]

Fra: Henrik Egelund Nielsen [hen@socialrdg.dk]
Sendt: 26. september 2013 17:49
Til: fStrafferetskontoret (951s18)
Emne: SV: Høringsbrev (Andre). 2013-731-0031

Dansk Socialrådgiverforening støtter denne ændring i straffeloven, og vi hilser med glæde, at Danmark dermed kan gennemføre Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet.

Med venlig hilsen

Henrik Egelund Nielsen
Socialpolitisk koordinator

D +45 3338 6170 · M +45 4018 2517

Dansk Socialrådgiverforening
Toldbodgade 19 B · DK 1253 København K
T 7010 1099 · ds@socialrdg.dk · www.socialrdg.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Justitsministeriet [mailto:jm@jm.dk]
Sendt: 23. september 2013 14:04
Til:

Emne: Høringsbrev (Andre). 2013-731-0031

Hermed sender Justitsministeriet høring over udkast til lovforslag om ændring af straffeloven m.v.

Høringsfristen mandag den 28. oktober 2013.09.23

Se venligst vedhæftede filer.

Med venlig hilsen

Anette Düring

Fælles service
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Tlf.: 7226 8400
www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Justitsministeriet
Politi- og Strafferetsafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

DANSKE
REGIONER



03-10-2013

Sag nr. 13/1913

Dokumentnr. 43793/13

Jane Brodthagen

Tel. 3529 2221

E-mail: Jnb@regioner.dk

**Svar på høring over udkast til lovforslag om ændring af straffeloven,
jeres sagsnr. 2013-731-0031**

Danske Regioner har modtaget anmodning om udtalelse om lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet).

Danske Regioner har ikke nogen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen
Jane Brodthagen

Dampfærgevej 22
Postboks 2593
2100 København Ø

T 35 29 81 00

F 35 29 83 00

E regioner@regioner.dk



DET KRIMINAL
PRÆVENTIVE RÅD

Justitsministeriet
Politi- og Strafferetsafdelingen
1216 København K

Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet)

28. oktober 2013

Ved e-mail af 23. september 2013 har Justitsministeriet anmodet Det Kriminalpræventive Råd om eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

DKR-nummer:
13-131-0312
Sagsbehandler:
AI
ai@dkr.dk

Det Kriminalpræventive Råd (DKR) skal indledningsvist bemærke, at det er positivt, at der med Danmarks tiltrædelse af Europarådets konvention sættes øget fokus på forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet i Danmark.

DKR stiller sig særligt positivt over for et styrket fokus på de i konventionens kapitel III nævnte forpligtelser vedrørende forebyggelse af vold i nære relationer. I den forbindelse er det DKR's opfattelse, at indsatser vedrørende undervisning i Folkeskolen, uddannelse af fagfolk samt behandlingsprogrammer forventeligt vil have en længerevarende forebyggende effekt end f.eks. oplysningskampagner.

Vold er et samfundsanliggende

Derudover er det DKR's opfattelse, at vold i nære relationer og vold i hjemmet ikke kan reduceres til et privatanliggende, selv om volden udøves i den private sfære. Når en person gentagende udsættes for såvel fysisk som psykisk vold, har det alvorlige konsekvenser. Undersøgelser dokumenterer f.eks. en høj forekomst af flergangsofre i forbindelse med partnerrelateret vold, at kvinder hyppigst er ofre for partnervold og ligeledes er der sammenhæng mellem voldsudsættelse og psykiske problemer. Derfor er det afgørende, at det omkringliggende samfund tager skarpt afstand fra partnervold og vold i hjemmet, tilbyder hjælp til dem, der er blevet ofre for vold og i øvrigt sender et klart signal om, at vold generelt ikke accepteres i det danske samfund – hverken i hjemmet eller i offentligheden.

På ovenstående baggrund støtter DKR ratificeringen af Europarådets konvention til dansk lovgivning. Det er DKR's forhåbning, at Danmark med tiltrædelsen og med et øget politisk fokus vil kunne reducere volden i nære relationer.

Side 2

DKR har ikke yderligere bemærkninger til de enkelte bestemmelser.

Med venlig hilsen

Marianne Becker Andersen
Kommunikations- og analysechef

Ketilbjørn Hertz

Fra: Rikke Høgsted [rh@dialogmodvold.dk]
Sendt: 28. oktober 2013 00:01
Til: £Strafferetskontoret (951s18)
Emne: Vedrørende høring over ratificeringen af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet

Dialog mod Vold, som er et behandlingstilbud til mennesker, der udøver vold mod deres partner og/eller børn, er rigtig glade for at der nu er et lovforslag i høring om lovændringer og reservationer i forbindelse med den danske ratificering af Europarådets konvention om vold mod kvinder. Det er et vigtigt skridt på vejen i forhold til både forebyggelse af volden, beskyttelsen af og støtte til den voldsudsatte og i forhold til behandlingen af voldsudøver. Dialog mod Vold har følgende to kommentarer til udkastet:

Ad artikel 16: Forebyggende intervention og behandlingsprogrammer

Dialog mod Vold er glade for at der hersættes fokus både på behandling og tilbagefaldsforebyggelse i forhold til den voldsudøvende part. Vi har i Dialog mod Vold eksperimenteret med tilbagefaldsforebyggende aktiviteter, som i sagens natur er yderst relevante både ift den menneskelige lidelse og de økonomiske aspekter forbundet med volden.

Vi støtter derudover kraftig op om artiklens stk.3 vedrørende en tæt koordinering med støttetilbuddene til ofrene. Gennem en sådan tæt koordinering - som det for eksempel er tilfældet i det aktuelle Interventions projekt mellem LOKK, Østjyllands Politi og Dialog mod Vold - møder vi begge parter og kan dermed udvikle et målrettet tilbud til hele familien. Uanset om parret ønsker at splitte op eller fortsætte samlivet med hinanden.

Ad artiklen 33: Psykisk vold

Psykisk vold i form af tvang, trusler, hån, fornedrelse og ydmygelser er en subtil form for vold, som langsomt, men sikkert nedbryder offerets psykiske integritet med svære personlighedsmæssige og sociale problemer til følge. Det ersamtidig en form for vold, som kan være svær at registrere og dokumentere hvilket kan betyde, at ofre for psykisk vold ikke tilbydes den hjælp og støtte de har brug for. Og at den voldsudøvende part ikke bliver identificeret og kommer i behandling.

I øvrigt hilser Dialog mod Vold ændringerne af straffeloven og ratificeringen af konventionen velkommen og står selvfølgelig generelt til rådighed - også for en uddybning af ovenstående.

Bedste hilsner

Rikke Høgsted

Direktør

Dialog mod Vold

Åboulevard 58

2200 København N

Mobil 21 65 06 99

Email rh@dialogmodvold.dk

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Lovafdelingen, Strafferetskontoret

HORSENS
Emil Møllers Gade 30, 1.th.
8700 Horsens
Tlf. 75 62 16 44
Fax 75 62 17 44

www.advodan.dk

Dato 17. februar 2013
Sag nr. 30-3691

**Vedr. høring over udkast til lovforslag om ændring af straffeloven
(Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og
bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet).**

Advokat Jørgen Merrild Bie
jmbi@advodan.dk

Sekretær Linda Høy/jmb
Dir. tlf. 76 25 49 70
lh@horsens.advodan.dk

Foreningen Hjælp Voldsofre har bedt mig om at fremsende foreningens bemærkninger til det fremsendte udkast til lovforslag.

Hjælp Voldsofre tilslutter sig Regeringens ønske om at ratificere den pågældende Europarådskonvention.

Foreningen er enig i, at Danmark bør tage det foreslåede forbehold for at benytte ikke-strafferetlige sanktioner vedr. adfærden nævnt i artikel 34.

Foreningen kan ligeledes tilslutte sig, at der gennemføres den nævnte lovændring vedr. forældelsesfristen for tvangsægteskab, tvangsabort og tvangssterilisation. I den forbindelse har foreningen tidligere påpeget, at det vil kunne virke stødende på ofre, hvis der er "uforklarlige" forskelle i forældelsesfristerne.

Med hensyn til kravet om dobbelt strafbarhed er det opfattelsen, at der bør ske en fravigelse i de pågældende sagstyper. Der er jo her netop tale om en gruppe af særligt udsatte ofre. Endvidere kan det ikke udelukkes, at de nævnte forbrydelser så begås inden offeret flytter til Danmark og derved får den tilknytning til landet, som i dag er en betingelse for at fravige kravet om dobbelt strafbarhed.

Det bør i øvrigt overvejes at se, om reglerne i offererstatningslovens §§ 1, 10 og 13 bør ændres som en konsekvens af konventionen, idet de pågældende ofre typisk vil få problemer med at opnå erstatning på grund af offererstatningslovens tidsfrister.

Endelig bør det overvejes, at ratificere EU Direktiv 2012/29/EU af 25.10.2012 om minimumsstandarder for ofre m.v. Dette direktiv bygger i øvrigt videre på Rådets rammeafgørelse af 15.03.2001. Herved vil der komme en bedre sammenhæng i de regler, der har til formål at hjælpe ofrene.

Jørgen Merrild Bie (H)
(aut. bobestyrer)
Børge Jørgensen (L)
Bjørn Ravn
Nicolai Carøe Hansen
Søren Merrild Bie

CVR-nr. 18 45 78 81
Klientbankkonto:
9211-4567834366

På Hjælp Voldsofres vegne ser jeg frem til at se det endelige lovforslag.

Venlig hilsen

Jørgen Merrild Bie

Justitsministeriet
Strafferetskontoret
strafferetskontoret@jm.dk

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
DIREKTE 32698668
HAL@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

J. NR. 540.10/29849/HAL/MAF

**HØRING OVER UDKAST TIL LOVFORSLAG OM
ÆNDRING AF STRAFFELOVEN (GENNEMFØRELSE AF
EUROPARÅDETS KONVENTION TIL FOREBYGGELSE
OG BEKÆMPELSE AF VOLD MOD KVINDER OG VOLD I
HJEMMET)**

28. OKTOBER 2013

Justitsministeriet har ved e-mail af 23. september 2013 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til lov om ændring af straffeloven (Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet).

Med lovforslaget ratificeres Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet. Formålet med lovforslaget er at gennemføre de lovændringer, som er nødvendige, for at Danmark kan ratificere konventionen. Med lovforslaget foreslås det at ændre straffelovens § 94, stk. 4, således at tvangsægteskab, tvangsabort og tvangssterilisation medtages i opregningen af de forbrydelser, hvor forældelsesfristen, hvis offeret er under 18 år, tidligst begynder at løbe, når offeret fylder 21 år.

Instituttet finder det positivt, at konventionen ratificeres for i højere grad at sikre den enkeltes ret til beskyttelse mod vold i hjemmet. Instituttet har ingen bemærkninger til de lovændringer, som foreslås gennemført i forbindelse med ratifikationen af konventionen.

Instituttet finder imidlertid, at der i lovforslaget bør redegøres nærmere for, hvorledes en række af konventionens bestemmelser gennemføres i dansk ret. Instituttet har således følgende bemærkninger til lovforslaget:

VEDR. GENTAGEN TRUENDE ADFÆRD

Efter konventionens artikel 34 skal det være strafbart med forsæt gentagne gange at optræde truende over for en anden person på en sådan måde, at den pågældende frygter for sin sikkerhed.

Bestemmelsen må antages at indeholde et krav om kriminalisering af gentagen truende adfærd mod en bestemt person, som får offeret til at frygte for sin sikkerhed, også hvis gerningsmanden ikke har fået et tilhold eller opholdsforbud.

Denne konventionsbestemmelse er blandt de få konventionsbestemmelser, som det efter konventionens artikel 78 er muligt at tage forbehold over for. Det fremhæves i bemærkningerne til lovforslaget, at indførelse af en straffebestemmelse vedrørende gentagen truende adfærd for nylig har været overvejet og afvist.

Lov om tilhold, opholdsforbud og bortvisning blev pr. 2. marts 2012 ændret til at omfatte 'gentagen truende adfærd', således at politiet kan udstede tilhold, ved gentagen truende adfærd. Derudover definerer loven, hvad der skal forstås ved 'gentagen truende adfærd'.

I forbindelse med lovændringen blev det i betænkningen til loven konkluderet, at der ikke var grundlag for at indføre en ny straffebestemmelse om fredskrænkelser i form af forfølgelse eller lignende. Udvalget fandt, at den nuværende ordning med polititilhold indebærer en bedre beskyttelse af den forurettede end en bestemmelse om straf for fredskrænkelser mv. uden forudgående tilhold. Det skyldes, at der med hensyn til tilhold er lavere beviskrav end med hensyn til straf.

Undersøgelsen "Stalking i Danmark" foretaget af Statens Institut for Folkesundhed i år viser, at stalkingsager generelt prioriteres lavt hos politiet. Derudover viser undersøgelsen, at politiets kendskab til den nye lov på området afhænger af politidirektøren i den pågældende politikreds' information til de ansatte, og deres kendskab til fænomenet afhænger ofte af individuelle erfaringer med konkrete sager. Undersøgelsen viser desuden, at praksis omkring udstedelsen af tilhold kan variere fra politikreds til politikreds.

Instituttet finder, at en effektiv beskyttelse mod stalking ved hjælp af tilhold forudsætter, at politiet i praksis også anvender tilhold som et redskab til forebyggelse af stalking i praksis. Såfremt politiet er tilbageholdende med at anvende tilhold, opnår et offer for stalking ingen strafferetlig beskyttelse. Instituttet finder således, at det med fordel kan genovervejes, hvorvidt stalking skal kriminaliseres.

Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at fremme den enkeltes menneskerettigheder:

- at Justitsministeriet genovervejer, hvorvidt det er hensigtsmæssigt at ratificere konventionen med et forbehold over for konventionens artikel 34.
- at der skabes større kendskab til lov om tilhold, opholdsforbud og bortvisning hos politiet, således at loven i praksis anvendes til at skabe større sikkerhed for ofre for stalking.

VEDR. PSYKISK VOLD

Ifølge konventionens artikel 33 om psykisk vold skal konventionsparterne træffe nødvendige lovgivningsmæssige eller andre foranstaltninger for at sikre, at det er strafbart med fortsæt at forøve alvorlig skade på en persons psykiske integritet.

Straffelovens §§244 – 246 beskytter mod tre former for vold: almindelige vold, kvalificeret vold og vold med døden til følge. Der er i alle tilfælde tale om forskellige former for fysisk vold.

Landsorganisationen af Kvindekrisecentres årsstatistik fra 2010 viser, at 98 procent af de kvinder, der kommer på krisecenter, har været udsat for psykisk vold. Psykisk vold er således et udbredt problem i Danmark. Af årsstatistikken fremgår det desuden, at i forhold med fysisk vold, er psykisk vold næsten i alle tilfælde gået forud for at volden bliver fysisk.

Det fremgår ikke nærmere af bemærkningerne til lovforslaget, hvordan konventionens artikel 33 om kriminalisering af psykisk vold efterleves i dansk ret.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at fremme den enkeltes menneskerettigheder – at der i forbindelse med ratificeringen af konventionen sikres, at konventionens artikel 33 om psykisk efterleves i dansk ret.

VEDR. SKÆRPENDE OMSTÆNDIGHEDER

Ifølge konventionens artikel 46 om skærpende omstændigheder skal konventionens parter træffe nødvendige lovgivningsmæssige eller andre foranstaltninger for at sikre, at en række omstændigheder kan udgøre skærpende omstændigheder ved fastsættelse af straffen for strafbare handlinger omfattet af konventionen.

Straffelovens §§ 80 og 81 bestemmer, hvilke forhold der ved straffens fastsættelse i almindelighed kan indgå som skærpende omstændighed. En sammenligning mellem konventionens artikel 46 og straffelovens §§ 80-81 viser, at der er flere forhold, som ifølge konventionen skal udgøre skærpende omstændigheder, men som ikke fremgår af straffelovens §§ 80 og 81. For eksempel fremgår det ikke som en strafskærpende omstændighed, at en strafbar handling begås mod eller i overværelse af et barn eller at en strafbar handling begås mod en ægtefælle.

Det fremgår af Rigsadvokatens redegørelse om straffene i sager om samlivsrelateret vold, drab og drabsforsøg fra oktober 2008, at domstolene i sager om vold i nære relationer typisk lægger vægt på følgende omstændigheder ved fastsættelsen af straffen, herunder ved vurderingen af om straffen skal gøres betinget eventuelt med vilkår om samfundstjeneste: Voldens karakter, optakten til volden, herunder om parterne har haft et skænderi, eller om ofret har optrådt provokerende over for gerningspersonen, forholdet mellem parterne i øvrigt, herunder om de fortsat er samboende eller kærestepar, ofrets eventuelle skader og tiltaltes personlige forhold, herunder om tiltalte er tidligere straffet.

Det fremgår ikke af bemærkningerne til lovforslaget, hvordan konventionens artikel 46 om skærpende omstændigheder i sager om vold i nære relationer efterleves i dansk ret.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at fremme den enkeltes menneskerettigheder – at det i lovforslaget uddybes, hvordan konventionens artikel 46 om skærpende omstændigheder efterleves i dansk ret.

VEDR. ØJEBLIKkelig BORTVISNING

Ifølge konventionens artikel 52 skal konventionens parter træffe nødvendige lovgivningsmæssige eller andre foranstaltninger for at sikre, at de kompetente myndigheder tillægges beføjelser til i akutte faresituationer at bortvise gerningsmanden til vold i hjemmet fra ofrets eller den udsatte persons bopæl for en tilstrækkelig lang periode og at forbyde gerningsmanden adgang til ofrets eller den udsatte persons bolig eller at tage kontakt til ofret eller den anden persons bolig eller at tage kontakt til ofret eller den udsatte person. Foranstaltninger truffet i medfør af artiklen fokuserer primært på sikkerheden for ofre eller udsatte personer.

I henhold til lov om tilhold, opholdsforbud og bortvisning kan politiet bortvise en person over 18 år fra sit hjem, hvis der er begrundet

mistanke om, at personen har begået en lovovertrædelse som eksempelvis vold mod et medlem af sin husstand.

Evalueringer af loven foretaget af Justitsministeriet i 2006 og 2009 viser, at der er et relativt lille antal bortvisningssager, hvilket ifølge politiet skyldes, at loven i en lang række sager ikke er anvendelig.

Eksempelvis er forurettede ikke altid indstillet på, at der skal ske en bortvisning, og hensynet til den forurettedes sikkerhed kan betyde, at flytning til et krisecenter ses som en bedre løsning. Politiets håndtering af bortvisningssager varierer imidlertid også mellem politikredsene, hvilket også påvirker antallet af bortvisningssager. I nogle politikredse kontrolleres døgnrapporterne dagligt med henblik på at finde potentielle bortvisningssager. Denne praksis findes netop i de kredse, der har det største antal sager, hvilket indikerer, at en tilsvarende praksis i de øvrige politikredse vil kunne øge anvendelsen af bortvisningsloven.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at fremme den enkeltes menneskerettigheder – at det i forbindelse med ratificeringen af konventionen sikres, at der er det fornødne kendskab til bortvisningsloven i de enkelte politikredse, således at anvendelsen af loven kan styrkes og dermed være med til at skabe større sikkerhed for personer udsat for vold i nære relationer.

Der henvises til sagsnr. 2013-731-0031.

Venlig hilsen

Hanin Al-zyadi



Foreningen Joan-Søstrene
Nansensgade 1
1256 København K

Justitsministeriet
Politi- og Strafferetsafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

København, den 17. oktober 2013

Vedrørende høring over forslag til lov om ændring af straffeloven (Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet).

Foreningen Joan-Søstrene har modtaget ovennævnte forslag til høring.

Joan-Søstrene, som har over 35 års erfaring i rådgivning af kvinder, der er eller har været udsat for sexualiseret vold, hilser Danmarks kommende undertegnelse/ratificering af konventionen meget velkommen. Henset til at en del lande, som Danmark sædvanligvis sammenligner sig med, allerede har både undertegnet og endda i flere tilfælde også har ratificeret konventionen, må Danmarks tiltrædelse under alle omstændigheder være presserende.

For så vidt angår de enkelte artikler i konventionen, er Justitsministeriet i sin høring fremkommet med bemærkninger til enkelte udvalgte afsnit, som Joan-Søstrene derfor har valgt at kommentere indledningsvist.

Ad artikel 34: Det fremgår blandt andet af høringens side 7, 2. afsnit, at Danmark kan vælge ved sin ratifikation at tage forbehold i forhold til kriminalisering af truende adfærd, som nævnt i artikel 34 (stalking). Et sådant forbehold anbefales af Justitsministeriet under punkt 2.4.2. "Gentagen truende adfærd" under henvisning til, at den nyere danske lovgivning på området – lov nr. 112 af 3. februar 2012 om tilhold, opholdsforbud og bortvisning kan "... anses for at give en lige så god - eller bedre - end beskyttelse af konventionen". Henset til den utroligt begrænsede erfaring, der findes på dette retsområde, og til, at en tiltrædelse af konventionens artikel 34 vil betyde udvidelse af rettighederne for ofre for stalking og for samfundets mulighed for at gribe ind, er Joan-Søstrene uforstående overfor Justitsministeriets holdning. Det forhold, at domstolene vil skulle tage stilling til en stalkers forsæt, uden at denne havde fået en advarsel før sigtelse og tiltale, burde ikke hindre en ratifikation af artikel 34, da netop sådanne afvejninger af bevis ligger inden for domstolenes sædvanlige arbejde.

Joan-Søstrene

c/o Danner, Nansensgade 1, 1366 København K • mail@joan-soestrene.dk • www.joan-soestrene.dk
Telefon 33 14 74 84 • Åbningstider mandag og torsdag 18.00-20.30

Joan-Søstrene tilskynder således, at man kriminaliserer stalking i en selvstændig paragraf, som konventionen foreskriver. Stalking udgøres af mange forskellige typer handlinger, der på nuværende tidspunkt ikke ses i en sammenhæng, da de vurderes adskilt og i henhold til de særskilte lovovertrædelser, som de måtte udgøre. Det betyder, at man i retssystemet ikke tager højde for, at de forskellige typer af lovovertrædelser er udtryk for en helt bestemt adfærd, der i fagsprog betegnes som stalking, og som bør vurderes samlet, og at der, som konventionen foreskriver, bør laves én definition af stalking, således som bl.a. England, Sverige og Australien har i dag.

Ad artikel 44: Derimod er Joan-Søstrene ikke enige i Justitsministeriets opfattelse af, at der ikke er tungtvejende grunde for generelt at fravige kravet om dobbelt strafbarhed i sager om sexuel vold, tvangsægteskaber, tvangsaborter og tvangssterilisation. Såfremt en gerningsmand (eller -kvinde) der i øvrigt ville kunne straffes efter dansk ret for et tilsvarende overgreb begået i Danmark eller et andet land, hvor overgrebet er strafbart, frit kan rejse til stater – typisk stater med en lovgivning, som ikke hjemler kvinder ordentlig beskyttelse – og udøve sådanne overgreb frit, må det være udtryk for et kvindesyn (og menneskesyn) som Danmark ikke kan være bekendt. En ratifikation af artikel 44, stk. 3, vil tværtimod vise en respekt for mennesker i andre lande og en villighed til at sikre, at egne borgere/herboende ikke frit kan øve overgreb i andre lande.

Ad artikel 58, jf. artiklerne 36, 37, 38 og 39: Joan-Søstrene er helt enige i det anførte om, at reglerne om "forsinket" forældelse ved visse forbrydelser begået over for børn under 18 år fremover også skal omfatte tvangsægteskab, tvangsabort og tvangssterilisation, således at forældelsesfristen først indtræder, når ofret er fyldt 21 år.

Øvrige bemærkninger:

Ad artikel 14 – Undervisning: Joan-Søstrene ser meget frem til en kommende indsats på undervisningsområdet. Ikke mindst enkelte politifolks manglende kendskab til kønsbaseret vold og manglende forståelse for voldsorfes svære situation synes at lægge op til en særlig indsats på netop undervisningsområdet.

Ad artikel 16 – Forebyggende intervention og behandlingsprogrammet: Danmark vil ved ratificeringen af artikel 16 være nødsaget til at genoverveje indførelse af interventionskontorer i forbindelse med bortvisningsloven (lov om tilhold, opholdsforbud og bortvisning). Disse kontorer, hvis medarbejdere i andre lande i Europa sikrer, at der bliver taget vare på såvel de direkte ofre for vold i hjemmet, som for gerningsmanden (-kvinden) i muligt omfang, blev "sparet væk" allerede ved indførelsen af bortvisningsloven og forsøgt erstattet af de sociale myndigheder. En del af forklaringen på den manglende brug af bortvisningsloven lå og ligger fortsat i manglende mulighed for opfølgning over for såvel ofre som gerningsmand. Joan-Søstrene er derfor glade for, at Danmark ved ratificeringen af konventionen påtager sig at sikre bedre vilkår for såvel ofre som gerningsmænd.

Ad artikel 21 – Bistand til individuelle/kollektive klager: Joan-Søstrene hilser også tiltrædelsen af denne artikel velkommen. En klar erfaring fra Joan-Søstrenes rådgivning er nemlig, at adgangen til

Joan-Søstrene

c/o Danner, Nansensgade 1, 1366 København K • mail@joan-soestrene.dk • www.joan-soestrene.dk
Telefon 33 14 74 84 • Åbningstider mandag og torsdag 18.00-20.30

at klage over administrative afgørelser i forbindelse med f.eks. politianmeldelse, er meget uigennemsigtig. Dette gælder ikke mindst, når klageren efter et traumatiserende overgreb befinder sig i en krisesituation, hvilket ofte er tilfældet for de kvinder, der søger rådgivning hos Joan-Søstrene.

Ad artikel 30 – Erstatning: Joan-Søstrene håber, at ratificering af artikel 30 vil sikre politisk fokus på de urimeligt lave torterstatninger, der betales i forbindelse med seksuelle overgreb, ikke mindst i sager om seksuelle overgreb mod børn. Artikel 30 må også efter sit indhold betyde, at strenge krav, som Erstatningsnævnet for Voldsofre stiller vedrørende frist for politianmeldelse i voldtægtssager, må lempes, hvilket Joan-Søstrene hilser velkomment.

Ad artikel 31 – Forældremyndighed, samvær og sikkerhed: Det er meget positivt at se netop denne indskærpelse af beskyttelse af voldsofre og deres børn i sager om forældremyndighed og samvær. Joan-Søstrene ser frem til en konkret juridisk udmøntning af denne artikel, da den på nuværende tidspunkt ikke efterleves med Forældreansvarsloven, hvor der jf. paragraf 11 skal være tungtvejende grunde til ophør af samvær. Disse tungtvejende grunde er ikke klart defineret, og med den nuværende lovgivning om fælles forældremyndighed ser vi desværre adskillige tilfælde, hvor voldsofre og ofre for stalking tvinges til at samarbejde med den voldsudøvende partner/stalkeren. Dette vil stride imod konventionens artikel 31, stk. 2, hvor det stadfæstes, at parterne skal "sikre at udøvelsen af samvær eller forældremyndighed ikke udgør en risiko i forbindelse med ofrets eller børnenes rettigheder og sikkerhed". Joan-Søstrenes erfaringer på området viser også, at fælles forældremyndighed muliggør, at stalkere forsat og på legal vis kan stalke deres ofre på bekostning af såvel ofrets som barnets rettigheder og sikkerhed.

Ad artikel 33 – Psykisk vold: Joan-Søstrene hilser ratificeringen af denne artikel velkommen og ser frem til en mere udtalt lovgivning på området, som i dag næppe endda kan betegnes som omfattet af straffeloven.

Ad artikel 40 – Sexuel chikane: Joan-Søstrene er meget glade for, at Danmark med ratificeringen af artikel 40 nu forpligter sig til indførelse af direkte lovgivning på dette retsområde. En indførelse af direkte lovgivning på dette område kan f.eks. ske ved en tilføjelse til den så uudnyttede bestemmelse i straffelovens § 232 om blufærdighedskrænkelser med et stk. 2, hvorefter det skulle være en skærpelse omstændighed, når blufærdighedskrænkelser begås i forbindelse med arbejdspladser, herunder også skoler og læreanstalter. En ændring af straffeloven på dette punkt vil ikke blot have en stor signalværdi, men vil også udgøre en reel forebyggende trussel mod de gerningsmænd, som i dag uden videre konsekvens kan udøve sexchikane på arbejdsplads efter arbejdsplads, selvom de måtte være blevet afskediget fra den forrige på grund af sexchikane. Det vil også give arbejdsgivere, som måtte ønske at gøre det, en mulighed for at fravælge de pågældende ved hjælp af oplysningen på straffeattesten. I dag er det ikke registreret, om en ansøger faktisk er afskediget på grund af sexchikane, og den nye arbejdsgiver er uden mulighed for at forebygge overgreb mod sine øvrige arbejdstagere.

Ad artikel 51 – Risikovurdering og risikostyring: Der stilles her krav til de kontraherende staters processuelle regler om efterforskning, idet artiklen foreskriver, at parterne skal sikre "... at alle relevante myndigheder foretager en vurdering af risikoen for dødsfald, situationens alvor og

Joan-Søstrene

c/o Danner, Nansensgade 1, 1366 København K • mail@joan-soestrene.dk • www.joan-soestrene.dk
Telefon 33 14 74 84 • Åbningstider mandag og torsdag 18.00-20.30

risikoen for gentagen voldsudøvelse...". På nuværende tidspunkt anvendes sådanne risikovurderingsværktøjer ikke i Danmark, således som de bl.a. gør i Sverige og Canada. Joan-Søstre vil derfor se frem til, at man også i Danmark får implementeret en systematisk brug af risikovurderingsværktøjer, således som konventionen foreskriver.

I øvrigt hilser Joan-Søstre ændringerne af straffeloven og ratificeringen af konventionen velkommen!

Såfremt der måtte ønskes en uddybning af ovenstående, står Joan-Søstre naturligvis til rådighed. Foreningens kontaktoplysninger findes på følgende hjemmeside:

<http://www.joan-soestrene.dk/>.

En folder om Joan-Søstre og vores arbejde vedhæftes denne mail.

Med venlig hilsen

Joan-Søstre

VOLDTÆGT

Det er voldtægt, når en kvinde bliver tvunget til sex. Det gælder selv om kvinden kendte gerningsmanden i forvejen og også selvom hun er gået frivilligt med ham hjem. Et nej er altid et nej. Alligevel begås 2/3 af alle voldtægter af en mand, der i forvejen kendte kvinden. Politiet har ofte en mangelfuld opfattelse af, hvordan voldtægt opleves af kvinden. Nogle kvinder oplever derfor, at de ikke bliver troet, når de vil politianmelde overgrebet.

FØLGERNE AF VOLDTÆGT KAN VÆRE:

- Angst
- Koncentrationsbesvær
- Mareridt
- Depressioner
- Sexuelle vanskeligheder
- Skyldfølelse
- Skamfølelse

VED ANMELDELSE TIL POLITIET SÅ HUSK:

- Anmeld straks i den politikkreds, hvor voldtægten er sket, eller henvend dig til voldtægtscentret i regionen
- Vask dig ikke og skift ikke tøj først
- Gå ikke alene derhen, men tag en med, du er tryk ved
- Stå fast ved din anmeldelse
- Fra det øjeblik du har anmeldt voldtægten, har du krav på gratis advokatbistand. Det skal politiet oplyse dig om, og de skal også tilkalde den advokat, du vælger. Benyt dig af denne ret
- Læs politirapporten igennem sammen med bistandsadvokaten og ret eventuelle misforståelser
- Lad være med at underskrive politirapporten. Det er ikke nødvendigt at underskrive, og du har ikke pligt til det.

JOAN-SØSTRENE

VI KAN TILBYDE DIG:

Samtaler i vores rådgivning. Samtalerne kan foregå både telefonisk og ved personlig henvendelse i åbningstiden. Rådgivningen er gratis, og både du og vi er anonyme. Samtalen tager udgangspunkt i din situation og handler blandt andet om de muligheder, du har for at forbedre den. Vi kan også vejlede dig om dine rettigheder, og om hvor du kan få yderligere hjælp.

Periodisk har vi tilbud om deltagelse i selvhjælpsgrupper og individuelle samtaleforløb.

Joan-Søstrene

c/o Danner
Nansensgade 1
1366 København K
mail@joan-soestrene.dk
www.joan-soestrene.dk

Telefon 33 14 74 84
Mandag og torsdag
kl. 18.00-20.30



JOAN-SØSTRENE
RÅDGIVNING & OPLYSNING OM OVERGREB PÅ KVINDER

GRATIS

ANONYM RÅDGIVNING

TIL KVINDER

Vold

Voldtægt

Incest

Sexuel Chikane

Åben for telefonisk og personlig henvendelse

mandag og torsdag kl. 18.00-20.30

Telefon 33 14 74 84

INCEST

Incest er den betegnelse, der ofte bruges om seksuelle overgreb mod børn, uanset om overgrebet foregår i eller uden for familien. Incest er et hemmeligholdt og tabubelagt overgreb. Sexuelle overgreb kan både være fuldbudet samleje og samlejeligende forhold, befølinger uden på tøjet, opfordringer til at røre den voksne m.v. Der vil ofte være et tids- eller afhængighedsforhold mellem barnet og krænkeren. Det kan være ældre søskende, forældre, bedsteforældre, familiens venner, sportstrænere eller andre personer med tætte relationer til barnet. Det, der er karakteristisk ved incest, er, at den voksne eller ældre person inddrager barnet i seksuelle handlinger for at tilfredsstille egne behov.

FØLGERNE AF INCEST KAN VÆRE:

- Skyldfølelse
- Skamfølelse
- Sexuelle vanskeligheder
- Misbrug af mad, stoffer og alkohol
- Følelsen af, at man ikke er værd at elske eller passe på
- Depressioner, angst og mareridt

JOAN-SØSTRENE ARBEJDER FOR:

Gratis psykologbistand

Der bør tilbydes gratis psykologhjælp til alle, der har været udsat for seksuelle eller voldelige overgreb. Joan-Søstrenes mere end 35 års rådgivningserfaring viser, at psykologhjælp oftest er afgørende for, hvordan og hvor hurtigt kvinden bearbejder overgrebet.

Obligatorisk advokatbistand

Bistandsadvokatens tilstedeværelse i forbindelse med anmeldelse af hændelsen er en stor forskel for kvinden. Derfor bør ordningen gøres obligatorisk for alle, der anmelder vold eller voldtægt. Det er Joan-Søstrenes erfaring, at kvinden i dag ofte ikke får vejledning af politiet om retten til bistandsadvokat. Hvis hun er i akut krise, kan hun også have svært ved at forholde sig til konsekvenserne af manglende advokatbistand.

VOLD

Vold mod kvinder er mere almindeligt end mange tror. Hvert år udsættes 26.000 kvinder for fysisk vold i en nær relation, det vil sige, at det også kan være andre end en partner (Statens Institut for Folkesundhed 2012).

Mange kvinder, som lever i et voldeligt forhold bliver hos deres samlever trods volden.

DET KAN SKYLDES:

- Skyldfølelse
- Hensyn til børnene
- Økonomisk usikkerhed
- Skamfølelse i forhold til venner og familie
- Angst for ensomhed
- Angst for hans reaktion (hævn)
- Manglende selvværd
- Manglende netværk

Vold i parforhold er en kriminel handling på lige fod med al anden vold.

JOAN-SØSTRENE ARBEJDER FOR:

Interventionskontorer

Politiet skal i højere grad benytte muligheden for bortvisning, som blev indført med bortvisningsloven i 2004. Den manglende brug medfører, at kvinder og børn fortsat enten udsættes for vold eller må flygte, mens den voldelige mand kan blive i hjemmet. Det er uacceptabelt og i modstrid med intentionerne bag loven. Der bør derfor i tilknytning til loven oprettes landsdækkende interventionskontorer, hvorfra både offer og voldsudøver kan få målrettet hjælp, støtte og vejledning i umiddelbar forbindelse med politiets bortvisning af den voldelige part fra hjemmet. Bortvisningsloven er i 2012 blevet udvidet til også at omfatte tilhold og opholdsforbud.

SEXUEL CHIKANE

Det er sexuel chikane, når en kvinde uønsket bliver udsat for en seksualiseret verbal og/eller fysisk tilnærmelse. Chikane kan være alt fra blufærdighedskrænkende bemærkninger til egentlig fysiske overgreb. Sexuel chikane kan forekomme alle steder, hvor mennesker mødes. Det kan være i skoler, foreninger, forretninger, men først og fremmest på arbejdspladsen. På arbejdspladsen kan chikane få alvorlige konsekvenser. Typisk frygter hun latterliggørelse, fyring, at blive nægtet forfremmelse eller videreuddannelse og lign., hvis hun protesterer.

REAKTIONER PÅ SEXUEL CHIKANE KAN VÆRE:

- Angst
- Hovedpine
- Depressioner
- Skamfølelse
- Skyldfølelse

Sexuel chikane må ikke forveksles med den gensidigt ønskede flirt.

JOAN-SØSTRENE ARBEJDER FOR:

Kriminalisering af sexuel chikane

Joan-Søstrene arbejder for indførelse af en specifik bestemmelse om sexuel chikane i straffeloven. Det skal være en strafkærpende omstændighed, når et seksuelt overgreb sker i forbindelse med et ansættelsesforhold, uanset om det er en verbal blufærdighedskrænkelser eller et fysisk overgreb.

Kriminalisering af uagtsom voldtægt

Hvis uagtsom voldtægt bliver kriminaliseret, kan en mand, som "burde have vidst", at han har begået voldtægt, blive dømt. I dag kan en mand hævede, at han ikke "vidste", at han voldtog og så kan han som udgangspunkt ikke dømmes for det. Joan-Søstrene arbejder for, at mænd ikke skal kunne gemme sig bag deres "uvidenhed".

Fra: Sabina Søgaard [SAB@kl.dk]
Sendt: 7. oktober 2013 12:51
Til: £Strafferetskontoret (951s18)
Emne: KL's høringssvar til udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (sagsnr. 2013-731-0031)

Til Justitsministeriet

KL har ingen bemærkninger til den fremsendte høring (sagsnr. 2013-731-0031).

Med venlig hilsen

f. Dario Silic

Med venlig hilsen

Sabina Lysdahl Søgaard

Student

KL - Jura & EU

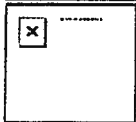
Weidekampsgade 10

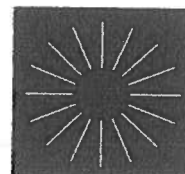
2300 København S

Telefon 3370 3420

E-mail sab@kl.dk

www.kl.dk/eu





28/10 2013

Justitsministeriet
Politi- og strafferetsafdelingen
strafferetskontoret@jm.dk

Lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet).

Kvinderådet hilser velkomment, at der nu er fremsat forslag om gennemførelse af Europarådets konvention. Dansk ratificering af konventionen vil forhåbentlig resultere i en styrket indsats med at forebygge og bekæmpe vold mod kvinder i Danmark. Ratificering er endvidere et vigtigt signal til lande, der endnu ikke har underskrevet eller ratificeret konventionen.

Kvinderådet har længe arbejdet for dansk gennemførelse af konventionen, og vi er glade for at det nu sker.

Generelle bemærkninger

Vi ser konventionen som et godt instrument, fordi der er fokus på både forebyggelse, retsforfølgelse og beskyttelse af ofre for vold, og fordi der i konventionen er en bred tilgang til definitionen af vold mod kvinder og de virkemidler, der bør tages i brug for at bekæmpe denne.

Kvinderådet vil især fremhæve artiklerne 14 og 15 om uddannelse og uddannelse af fagfolk. Vi mener, at uddannelse er et meget vigtigt indsatsområde i forhold til forebyggelse af kønsbaseret vold, og der er brug for at professionsuddannelser, der retter sig mod dagsinstitutioner og børne- og ungdomsuddannelser, integrerer viden om køn, kønsroller og konfliktløsning mv. Der er endvidere brug for fortsat udbygning af uddannelse inden for politi og retsvæsen, således at den eksisterende lovgivning anvendes.

Vi er ligeledes meget positive overfor konventionens understregning af betydningen af en tværfaglig tilgang og inddragelse af civilsamfundet og kvindeorganisationerne i indsatsen.

Særlige bemærkninger

Justitsministeriet foreslår, at Danmark tager forbehold i forhold til kriminalisering af truende adfærd (artikel 34, stalking), og der henvises her til dansk lovgivning på området (L 112, feb. 2012). Kvinderådet er ikke enig i, at der skal tages forbehold. Vi mener, at konventionen vil sikre bedre rettigheder for ofre for stalking og bedre muligheder for at gribe ind over for stalkere, og vi vil derfor anbefale kriminalisering af stalking i en selvstændig paragraf.

Med hensyn til forslag om at ændre forældelsesfristen i sager vedr. tvangsægteskab mv. kan Kvinderådet tilslutte sig forslaget.

Med hensyn til seksuel chikane (artikel 40) kan Kvinderådet tilslutte sig bemærkningerne i hørings svar fra Joan-Søstrene.

Venlig hilsen

Randi Iversen
Forkvinde
Kvinderådet

Kvinderådet
Niels Hemmingsensgade 10
1153 København K
Tlf.: 33 12 80 87
e-mail: kvr@kvinderaad.dk

Ketilbjørn Hertz

Fra: Peter Michael Toft [pmt@lokk.dk]
Sendt: 29. oktober 2013 12:03
Til: £Strafferetskontoret (951s18); Lene Johannesson
Cc: Lise Linn Larsen
Emne: VS: LOKK`s udtalelse til Justitsministeriet Europarådets konvention. Skal fremsendes som e-mail inden mandag den 28 okt. 2013. (Intern overskrift) (Ekstern overskrift vil være justitsmin. j.nr.).

Justitsministeriet.
Strafferetskontoret.

Deres sags-nr. 2013-731-0031.

Udtalelse ifølge Justitsministeriets anmodning af 23 September 2013 om udkastet til straffelovsændringer ved gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet.

LOKK`s arbejdsområde som organisation er helt det samme som konventionens titel/ navn, hvorfor LOKK finder det særdeles velkomment, nødvendigt og med god signal værdi internationalt, at regeringen i efteråret agter at undertegne konventionen og at der som en del af gennemførelsen af konventionen fremsendes nævnte lovforslag fra ministeriet til straffelovsændringer.

LOKK har intet at bemærke til straffelovforslaget med tilhørende forbehold.

LOKK tager ad notam, at det af forslagens almindelige bemærkninger generelt fremgår dels at gældende dansk lovgivning i vidt omfang opfylder forpligtelserne, der er indeholdt i konventionen, dels at konventionen i vidt omfang også er på linje med den danske indsats mod vold i nære relationer.

LOKK vil dog ikke undlade følgende bemærkninger hertil og dermed ratificeringen generelt:

Ad artikel 17. Med hensyn til konventionen i forhold til vold mod ældre. LOKK finder, at der ikke i Dk. er lovgivning og indsats heromkring og at man derfor ikke på dette område følger konventionen. Ældre i Danmark udsættes for vold ikke alene fra ægtefællen, men også fra deres børn og plejepersonalet. Der bør i Dk. være en øget indsats på dette område med relevante handlemuligheder og oplysning herom. Endvidere bør der startes forskning på området.

Ad art. 18. I stk. 3 nævnes, at konventionens sigte, er at give kvindelige volds ofre mulighed for selvstændiggørelse og økonomisk uafhængighed. LOKK finder, at den danske lovgivning her ikke formaliserer, at et efterværn efter et krisecenterophold er nødvendigt.

I bemærkningerne nævnes på side 29, at en række politikredse har indgået samarbejde og partnerskaber med ikke-statslige organisationer. Her nævnes et eksempel på et partnerskabsprojekt: Samarbejdet om et mobilt interventionscenter bl.a. med Dialog mod vold. Det bemærkes, at partnerskabet også er med LOKK! Derudover er projektet kun 2 årigt som forsøgsprojekt.

På side 29 nævnes videre bistanden i sager om genopdragelse i udlandet. LOKK kan nævne, at LOKK her varetager rådgivning, når de pågældende vender tilbage til Dk. efter en genopdragelsesrejse.

Ad artikel 20 omkring volds ofres tilbud, der letter deres restitution efter udsættelsen af vold, hvor nævnes tilbud om nødvendigt juridisk og psykologisk rådgivning, økonomisk

bistand og hjælp med bolig, uddannelse, undervisning og beskæftigelse. I baggrundsnotatet for lovforslaget nævnes her, at forskellige muligheder for advokat- og retshjælp er gode nok i forhold til konventionen. LOKK skal anføre, at der også er behov for anden juridisk hjælp til voldsofre, især dem der er ind visiteret ifl. Serviceloven § 109, som ud over volden er sikkerhedstruede og/eller er anonyme og/eller ikke har betalingsevne og/eller ikke har en dansk handlekommune til at betale for SEL § 109-tilbuddet og/eller er udenlandske familiesammenførte hjemsendelsestruede kvinder. Deres evt. rettigheder afgøres typisk ikke af domstole, men af relevante myndigheder. Her kan også nævnes Forældreansvarsloven hvor statsforvaltningens afgørelser om samvær i situationer med en voldelig ægtefælle skal ske uden mulighed for advokatbistand.

Videre nævnes på side 31 tilbud under lov om social service. Her nævnes fejlagtigt, at familierådgivningen er til alle kvinder. Ifl. denne lov er tilbuddet imidlertid alene til kvinder med medfølgende børn.

Ad artiklerne 16, 31 og 33 henvises til Joansøstrenes udtalelse herom fremsendt til Justitsministeriet den 17/10 2013. (LOKK har modtaget kopi heraf).

Ad art. 31 fremhæves, at den danske Forældreansvarslov ikke i tilstrækkelig grad beskytter børnene, når der er vold mellem ægtefællerne. Forældreansvarsloven varetager i al for høj grad og for systemisk barnets ret/krav på begge forældre.

Venlig hilsen

.....
.....

LOKK sekretariat
c/o 3F Kampmannsgade 4
1790 København V

Besøgsadresse:
Nyropsgade 22
1602 København V

Tlf: 3295 9019 · Tlf direkte: 8892 7343 · pmt@lokk.dk · www.lokk.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: scanner@lokk.dk [<mailto:scanner@lokk.dk>]

Sendt: 23. oktober 2013 10:56

Til: Peter Michael Toft

Emne:

TASKalfa 5550ci
[00:c0:ee:a6:25:d4]


27.10.2013

Høringsvar vedrørende "Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet".

Offerrådgivningen i Danmark (OID) takker for høringsmuligheden, og har følgende bemærkninger:

1. Vi er grundlæggende enig i, at Danmark ikke er så dårligt stillet, som andre medlemslande angiveligt er. Alligevel glæder det os, at der med lovforslaget sker en forbedring for ofrene for vold i hjemmet, herunder børn og andre vidner, og ikke mindst den aktive del, som er beskrevet i Kapitel IV.
2. Med skærpelsen af straffeloven i 2012 (Stalking) kom vi et skridt videre, men utrolig mange voldsforhold indeholder et vigtigt element af stalking, og herunder inddragelse af børn i familien. Derfor vil det umiddelbart være betænkeligt, hvis Danmark tager for mange forbehold i forhold til konventionen.
3. I Kapitel IV, Artikel 18, stk. 2 fremgår det, at parterne etablerer foranstaltninger, der medfører etablering af et effektivt samarbejde mellem statslige myndigheder, og ikke-statslige organisationer. Uagtet, at vi i Danmark har en lang række tilbud, er der ikke for nuværende tale om et formelt samarbejde. OID vil hilse et sådant samarbejde meget velkommet, og vil naturligvis bidrage positivt.
4. Med særligt henblik på Kapitel IV, Artikel 23, driver OID allerede en døgnbemandet telefonrådgivning på nr. 116 006, som er et frikaldsnummer jf. EU's regler for hjælpetelefoner.
Derudover er der i alle landets politikredse etableret offerrådgivning. Rådgivningen omfatter, også, de i Konventionen nævnte grupper.

Ventlig hilsen



Offerrådgivningen

OFFER
VIDNE
PÅRØRENDE

offerraadgivning.dk



RETSPOLITISK FORENING

HØRINGSSVAR

**Ang. udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet)
Sagsnummer: 2013-731-0031**

Lovforslaget implementerer konventionen i dansk ret alene med to ændringer i straffeloven (§ 94, stk. 4, 1. pkt., indsættes efter ”jf. § 245 a,”: ”§ 260, stk. 2,” og i § 94, stk. 4, indsættes efter 1. pkt.: ”Det samme gælder overtrædelse af §§ 244, 245 og 246 i form af svangerskabsafbrydelse, fosterreduktion eller sterilisation uden samtykke over for en person under 18 år.”)

Overordnet er det foreningens opfattelse, at inkorporering af menneskerettigheder i dansk ret bør følge en samlet plan samt, at inkorporering bør omfatte aftalen i dens helhed. Derved tilvejebringes et fyldigt og *forpligtende* grundlag for myndighedernes og domstolenes stillingtagen til overtrædelser af konventionens bestemmelser.

Foreningen er bekendt med, at dette spørgsmål for tiden er under overvejelse i et regeringsudvalg og skal derfor ikke på nuværende tidspunkt fremkomme med yderligere bemærkninger herom.

For så vidt angår udkastet til lovforslag bemærker foreningen, at der i bemærkningerne savnes en redegørelse for overvejelser om konventionens forenelighed med udlændingelovens bestemmelser om opholdstilladelse og udvisning. Dette spørgsmål behandles detaljeret i konventionens kapitel VII (artiklerne 59-61).

Foreningen har herudover ingen bemærkninger til udkastet til lovforslaget.

København, den 26. oktober 2013

Bjørn Elmquist
Formand

Leif Hermann
Bestyrelsesmedlem