



## LIGESTILLINGSVURDERING AF LOVFORSLAG

November 2013

J.nr. 2013-0007430

1. kontor

Lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og flere andre love (Midlertidig arbejdsmarkedsydelse, indsatsen for modtagere af midlertidig arbejdsmarkedsydelse, sikring af ret til syge- og barseldagpenge, målretning af danskuddannelsestilbud m.v.)

---

Myndighed/Afsender	Arbejdsmarkedsstyrelsen/Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering
Lovens ikrafttrædelsesdato	30. december 2013
Kontaktperson	Annette Schrum/Flemming Frandsen
Telefon	35 288337/41 714192
E-mail	asc@ams.dk/flf@sfr.dk

---

### Baggrund for loven

Regeringen (Socialdemokraterne, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti) og Enhedslisten har i maj 2013 indgået ”Aftale om midlertidig arbejdsmarkedsydelse”.

Lovforslaget udmønter de dele af aftalen, som omhandler indførelsen af en ny midlertidig arbejdsmarkedsydelse og indsats til målgruppen, udskydelse af tilbud om seniorjob, justering af danskuddannelse for voksne udlændinge, målretning af anvendelsesområdet for Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse og omprioritering af anvendelsen af midlerne til særlige virksomhedsrettede tilbud i de lokale beskæftigelsesråd.

### Lovforslagets formål

Lovforslagets formål er at udmønte den del af aftalen om midlertidig arbejdsmarkedsydelse, der vedrører:

- Ny midlertidig arbejdsmarkedsydelse og indsats til målgruppen.
- Sikring af ret til syge- og barseldagpenge for modtagere af midlertidig arbejdsmarkedsydelse.
- Justering af danskuddannelse for voksne udlændinge.
- Udskydelse af tilbud om seniorjob og udskydelse overgangen til efterløn.
- Målretning af anvendelsesområdet for Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse.
- Omprioritering af anvendelsen af midlerne til særlige virksomhedsrettede tilbud i de lokale beskæftigelsesråd.

Desuden indgår følgende yderligere elementer:

- Digital kommunikation mellem arbejdsløshedskasser og borgere m.v.
- Permanentgørelse af supplerende varslingsindsats.

- Afskaffelse af bestemmelser i styringsloven, der fastlægger, at økonomiudvalget eller et stående udvalg i kommunen skal varetage den umiddelbare forvaltning af beskæftigelsesindsatsen.

### Den primære målgruppe for lovforslaget

#### *Ny midlertidig arbejdsmarkedsydelse og indsatsen til målgruppen*

Målgruppen er ledige, der opbruger retten til dagpenge i perioden fra den 6. januar 2014 til og med den 3. juli 2016, eller opbruger retten til uddannelse og særligt uddannelsesydelse efter lov om uddannelsesordning for ledige, som har opbrugt deres dagpengetid, fra den 30. december 2013 til og med den 5. januar 2015.

Efter lovforslaget får målgruppen ret til midlertidig arbejdsmarkedsydelse og ret og pligt til en virksomhedsrettet indsats i en periode afhængig af, hvornår de har opbrugt deres 2-årige dagpengeperiode. Ydelsen udfases med et kvartal pr. halvår, således at personer, som opbruger den 2-årige dagpengeperiode i 2. halvår 2016 og derefter, ikke længere kan modtage midlertidig arbejdsmarkedsydelse.

For at få et billede af, hvordan ledige, der bliver berørt af forslaget, må antages at være fordelt på køn, henvises til nedenstående tabel 1 over fordelingen af ledige, der har opbrugt dagpengetiden i perioden januar-juni 2013, og som herefter var omfattet uddannelsesordningen. Det skønnes, at kønsfordelingen vil være omtrent den samme for ledige, der overgår til arbejdsmarkedsydelse.

Det ses af tabel 1, at mændene udgør 53 pct., mens kvinderne udgør 47 pct. af gruppen. Lovforslagets punkt om ny midlertidig arbejdsmarkedsydelse og indsats til målgruppen forventes på den baggrund at berøre lidt flere mænd end kvinder.

**Tabel 1.** Personer der har modtaget særlig uddannelsesydelse, januar-juni 2013

	Personer	Pct.
I alt	9.982	100
Kvinder	4.704	47
Mænd	5.278	53

Kilde: jobindsats.dk.

Note: Opgørelsen omfatter antallet af personer, der har modtaget særlig uddannelsesydelse i kortere eller længere tid i perioden januar-juni 2013.

#### *Udskydelse af tilbud om seniorjob*

Efter lovforslaget kan personer, der opbruger retten til dagpenge i perioden fra den 6. januar 2014 til og med den 3. juli 2016, og som ved udløbet af dagpengetiden opfylder betingelserne for seniorjob, først få tilbud om seniorjob, når retten til midlertidig arbejdsmarkedsydelse er udløbet.

Til at belyse gruppen af personer, der får udskudt retten til seniorjob, er der taget udgangspunkt i personer i aldersgruppen 55-59 år, der har opbrugt dagpengetiden i de første 6 måneder af 2013.

Det ses af tabel 2, at knap 4.600 personer i førnævnte aldersgruppe har opbrugt dagpengetiden i 1. halvår 2013. Heraf udgjorde mændene 56 pct. og kvinderne udgjorde 44 pct. Lovforslagets punkt om seniorjob forventes på den baggrund at berøre lidt flere mænd end kvinder.

**Tabel 2. Personer der har opbrugt dagpengere retten i 1. halvår 2013 i aldersgruppen 55-59 år**

	Personer	Pct.
I alt	4.563	100
Kvinder	1.987	44
Mænd	2.576	56

Kilde: jobindsats.dk.

#### *Udskydelse af overgang til efterløn*

Med forslaget gives der mulighed for, at ledige, der får ret til midlertidig arbejdsmarkedsydelse, kan udskyde deres overgang til efterløn, indtil de har opbrugt deres ret til midlertidig arbejdsmarkedsydelse.

Til at belyse ovenstående gruppe er der taget udgangspunkt i personer i aldersgruppen 60-64 år, der har opbrugt dagpengere retten i 1. halvår 2013.

Det ses af tabel 3, at 1.650 personer i førnævnte aldersgruppe har opbrugt dagpengere retten i den pågældende periode. Heraf udgjorde mændene 64 pct., og kvinderne udgjorde 36 pct. Lovforslagets punkt om muligheden for udskydelse af overgangen til efterløn forventes på den baggrund at berøre flere mænd end kvinder.

**Tabel 3. Personer der har opbrugt dagpengere retten i 1. halvår 2013. 60-64-årige**

	Personer	Pct.
I alt	1.650	100
Kvinder	601	36
Mænd	1.049	64

Kilde: jobindsats.dk.

#### *Justering af danskuddannelse for voksne udlændinge*

Danskuddannelseslovens målgruppe omfatter både flygtninge, familiesammenførte og indvandrere, herunder arbejdstagere og studerende fra både EU-lande og tredjelande.

Efter lovforslaget erstattes de ordinære danskuddannelser indledningsvis med arbejdsmarkedsrettet danskundervisning til udenlandske arbejdstagere, medfølgende ægtefæller, studerende og au pair personer. Udlændinge, som har opholdstilladelse som flygtninge og familiesammenførte, vil derimod også fremover have direkte adgang til de ordinære danskuddannelser. Uddannelsesperioden for flygtninge og familiesammenførte udvides fra de nuværende tre år til samlet fem år.

For at få et billede af, hvordan de udlændinge, der bliver berørt af forslaget, må antages at være fordelt på køn, gives i nedenstående tabel 4 en oversigt over fordelingen af henholdsvis flygtninge og familiesammenførte og arbejdstagere, medfølgende ægtefæller, studerende og au pair personer, som fordelingen var i 2012.

Det ses af tabel 4, at kvinderne udgør 59 pct., mens mændene udgør 41 pct. af gruppen af flygtninge og familiesammenførte, og i gruppen arbejdstagere, medfølgende ægtefæller, studerende og au pair personer udgør kvinderne 55 pct., mens mændene udgør 45 pct. Lovforslagets punkt om justering af danskuddannelse for voksne udlændinge forventes på den baggrund at berøre flere kvinder end mænd.

**Tabel 4. Fordeling af udlændinge i 2012**

	<b>Flygtninge og familiesammenførte</b>	<b>Pct.</b>	<b>Arbejdstagere, medfølgende ægtefæller, studerende og au pair personer</b>	<b>Pct.</b>	<b>I alt</b>	<b>Pct.</b>
I alt	11.057	100	36.985	100	48.042	100
Kvinder	6.475	59	20.494	55	26.969	56
Mænd	4.582	41	16.491	45	21.073	44

*Målretning af anvendelsesområdet for Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse.*  
Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse er målgruppen i forhold til forslaget om målretningen af anvendelsesområdet for fonden. Efter lovforslaget vil fonden fremover kunne yde støtte til indsatser, der bidrager til en hurtig tilbagevenden til arbejdsmarkedet, også selvom der ikke er tale om forudgående sygdom.

*Omprioritering af anvendelsen af midlerne til særlige virksomhedsrettede tilbud i de lokale beskæftigelsesråd*

De lokale beskæftigelsesråd er målgruppen for forslaget om en omprioritering af anvendelsen af midlerne til særlige virksomhedsrettede tilbud i de lokale beskæftigelsesråd. Efter lovforslaget afsættes der i 2014 ikke midler til de lokale beskæftigelsesråd til fremme af disse særlige virksomhedsrettede tilbud.

*Sikring af ret til syge- og barseldagpenge for modtagere af midlertidig arbejdsmarkedsydelse*

Med forslaget sikres det, at modtagere af midlertidig arbejdsmarkedsydelse får ret til syge- og barseldagpenge på samme måde som dagpengemodtagere. Målgruppen er således ledige, der med lovforslaget får ret til arbejdsmarkedsydelse.

For at få et billede over fordeling på køn henvises derfor til bemærkningerne ovenfor om ny midlertidig arbejdsmarkedsydelse og indsatsen til målgruppen og tabel 1.

*Digital kommunikation mellem arbejdsløshedskasser og borgere m.v.*

Med lovforslaget gives der mulighed for, at den enkelte arbejdsløshedskasse kan beslutte, at der skal være pligt for kassens medlemmer til at kommunikere digitalt med arbejdsløshedskassen. Der er således ikke en direkte berørt målgruppe, hvorfor det ikke er relevant at foretage en ligestillingsvurdering af forslaget.

#### *Permanentgørelse af supplerende varslingsindsats*

Målgruppen for forslaget om permanentgørelse af den supplerende varslingsindsats, er personer, der bliver afskediget i forbindelse med større afskedigelser, og som i opsigelsesperioden bliver omfattet af en varslingsindsats, og som efter opsigelsesperiodens udløb bliver ledige. Der er således ikke en kendt berørt målgruppe, hvorfor det ikke er relevant at foretage en ligestillingsvurdering af forslaget.

#### *Afskaffelse af bestemmelser i styringsloven, der fastlægger, at økonomiudvalget eller et stående udvalg i kommunen skal varetage den umiddelbare forvaltning af beskæftigelsesindsatsen*

Målgruppen for forslaget er kommunerne, der med lovforslaget vil kunne henlægge varetagelsen af beskæftigelsesindsatsen til et udvalg efter egen beslutning. Der er således ikke en direkte berørt målgruppe, hvorfor det ikke er relevant at foretage en ligestillingsvurdering af forslaget.

#### **De sekundære målgrupper for lovforslaget**

Ingen.

#### **Samlet vurdering**

Lovforslaget er i forhold til målgrupperne kønsneutralt.

Baggrunden for konklusionen er, at der i lovforslaget gives lige rettigheder til kvinder og mænd, og at lovforslaget ikke skønnes at påvirke de strukturer, der i dag stiller mænd og kvinder forskelligt.

Det forhold, at lidt flere mænd end kvinder forventes at modtage midlertidig arbejdsmarkedsydelse, er ikke en følge af de gældende regler eller forslagene. Det er derimod en følge af de allerede eksisterende strukturer på arbejdsmarkedet.

Det forhold, at lovforslagets punkter om udskyldelse af seniorjob og mulighed for at udskyde retten til efterløn forventes at berøre flere mænd end kvinder, er ikke en følge af de gældende regler eller forslagene. Det er derimod en følge af de allerede eksisterende strukturer på arbejdsmarkedet.

Det forhold, at flere kvinder end mænd deltager i danskundervisning, både for så vidt angår flygtninge og familiesammenførte samt arbejdstagere, medfølgende ægtefæller, studerende og au pair personer, er ikke en følge af de gældende regler eller lovforslaget.

Lovforslaget har således ikke forskellige konsekvenser for kvinder og mænd. Kvinder og mænds eksisterende rettigheder påvirkes ikke forskelligt ved lovforslaget, ligesom de ikke får forskellige rettigheder som følge af lovforslaget. Kvinder og mænd tilgodeses i lige høj grad med lovforslaget. Intet peger således på, at lovforslaget kan have relevante og væsentlige ligestillingsmæssige konsekvenser.

Det skønnes derfor, at det ikke vil være nødvendigt at gennemføre en egentlig vurdering af de ligestillingsmæssige konsekvenser af lovforslaget.